

（一）项目名称

2024 年度陕西省完善自然资源资产制度管理体系项目

（二）项目背景

为全面、系统做好我省自然资源资产所有者权益管理工作，根据《自然资源所有者权益司 2024 年工作要点》（自然资权益函〔2024〕6 号）等文件精神，结合我省自然资源禀赋特征和管理需要，组织开展我省完善自然资源资产制度管理体系前瞻性研究，深度剖析资产损害赔偿、生态产品价值实现、自然资源资产配置等工作在我省推进落实的现实条件和基本要求，为我省自然资源资产所有者权益管理建言献策。

（三）服务内容

1、自然资源资产损害赔偿专题研究

研究归纳资产损害赔偿的法理基础、法律政策依据和近年来国内研究进展情况，总结分析当前国内外开展资产损害赔偿的工作现状、面临问题及成因，探索建立全民所有自然资源资产损害赔偿工作机制，形成我省全民所有自然资源资产损害赔偿办法及起草说明、上位法依据等内容。调研和收集省内外资产损害赔偿或者生态环境损害赔偿等相关案例，其中，重点调研和收集我省资产损害赔偿或者生态环境损害赔偿等相关案例，编写年度资产损害赔偿典型案例评析。

2、生态产品价值实现专题研究

（1）开展自然资本核算与生态产品价值实现程度评估研究。构建陕西省自然资本核算的框架和方法，结合陕西省自然资源禀赋，研究自然资本的组成要素及其相互关系，设计自然资本核算的定量和定性方法，选择具有代表性的地区进行核

算实践。探索研究生态产品价值实现程度评估技术，探索构建评估指标体系，开展特定区域或特定产品、案例对比评价，评估生态产品供给能力和价值实现程度。

(2) 开展生态导向的资产组合配置与政策制度研究。立足陕西省自然资源资产禀赋特征，开展自然资源资产组合配置关键技术研究，综合分析自然资源资产类型及组合配置潜力、生态产品价值实现路径和产业开发模式。界定自然资源资产组合配置的相关概念，明确生态导向的自然资源资产组合配置关键环节和运营机制，开展配套机制、激励政策等保障制度研究。

(3) 开展生态产品价值实现案例总结。按照高水平保护和高效率利用自然资源推动生态产品价值实现的要求，开展生态产品价值实现调查研究，收集整理案例。

3、自然资源资产配置方案设计综合性研究

开展自然资源资产配置方案设计综合性研究，根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，厘清自然资源资产配置的核心要义、目标定位、功能效力、总体思路、基本框架、工作重难点等内容，明晰资产配置方案设计的理论基础。按照公益性、经营性和综合性等属性特征，分类划定整备片区和配置单元，对一定时期、一定区域内的自然资源资产整备、配置以及权利流转、价值实现、收益分配、经营模式等重要内容进行统筹谋划，并加强与国土空间规划的反馈和协同。

(四) 服务要求

2024年12月底前提交相应成果资料并通过验收。

(五) 成果要求

1、报告成果

(1) 《陕西省全民所有自然资源资产损害赔偿研究报告》；

(2) 《陕西省自然资本核算研究报告与技术指引》；

- (3) 《陕西省生态导向的自然资源资产组合配置的关键技术研究报告》；
- (4) 《陕西省推动生态产品价值实现的配套机制研究报告》；
- (5) 《陕西省自然资源资产配置方案设计综合性研究报告》。

2、案例成果

- (1) 全民所有自然资源资产损害赔偿典型案例评析；
- (2) 陕西省高水平保护、高效率利用自然资源推动生态产品价值实现典型案例。

3、其他成果

- (1) 陕西省全民所有自然资源资产损害赔偿办法；
- (2) 陕西省推动生态产品价值实现评估技术指南；
- (3) 陕西省自然资源资产组合配置政策建议稿及编制说明。