

招 标 文 件

(服务类)

采购项目名称：陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究

采购项目编号：SXJACG(2026)-05

陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）

陕西金岸工程项目管理有限公司共同编制

2026年04月29日

第一章 投标邀请

陕西金岸工程项目管理有限公司（以下简称“代理机构”）受陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）委托，拟对陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究进行国内公开招标，兹邀请符合本次招标要求的供应商参加投标。

一、采购项目编号：SXJACG(2026)-05

二、采购项目名称：陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究

三、招标项目简介

渭河是黄河第一大支流，也是陕西人民的“母亲河”。陕西省渭河流域面积**6.71**万平方公里，占陕西省面积的**33%**，流域内人口占陕西省总人口的**64%**，GDP占陕西省的**65%**，是陕西省政治、经济、文化中心。伴随着经济社会的快速发展，上世纪**80**年代后，渭河上游水土流失严重、中游水污染加剧、下游河道淤积等问题日趋严重，渭河流域生态环境保护形势严峻。渭河的生态保护工作与陕西省乃至黄河流域生态环境健康息息相关，国家对此高度重视，国务院于**2005年12月16日**批复《渭河流域重点治理规划》，提出了“防洪减淤、节水治污、水土保持、生态修复”等要求。陕西省在“十二五”期间做出全面综合整治渭河流域生态环境的部署，于**2016**年设立陕西省渭河生态区，实施渭河生态区保护和水生态环境修复工程。截至目前，陕西省渭河流域综合治理已持续近二十年，亟需站在流域层面对陕西省渭河生态区开展系统性、整体性的水生态调查与评估研究相关工作，科学评价“十二五”、“十三五”、“十四五”期间陕西段渭河综合治理、生态区建设保护、幸福渭河建设，保障“十五五”渭河水生态安全，总结渭河生态区综合治理工作的经验和做法，明确下一步渭河生态区保护及综合治理工作的目标、方向和实施路径，引导下一步陕西省渭河生态区综合治理中资金和科技的精准、有效投入，为渭河生态区保护与发展提供关键支撑。开展陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究工作，可为陕西省渭河生态区保护健康发展提供靶向指引，为黄河流域生态保护与高质量发展提供“陕西方案”，既是贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的必然要求，也是扎实推进陕西省渭河生态区保护治理的重要举措。

四、供应商参加本次政府采购活动应具备的条件

（一）满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

（二）落实政府采购政策需满足的资格要求：

落实政府采购促进中小企业发展的相关政策：

无

（三）本项目的特定资格要求：

采购包**1**：

1、有效的主体资格证明：具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明，自然人参与的提供其身份证明。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

2、财务状况报告：提供**2024**年或**2025**年的财务审计报告（成立时间至提交响应文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或其基本存款账户开户银行出具的资信证明及基本存款账户开户许可证（基本账户存款信息）。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

3、税收缴纳证明：提供递交投标文件截止之日前一年内任意一个月的依法缴纳税收的相关凭据，依法免税的单位应提供相关证明材料。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

4、社会保障资金缴纳证明：提供递交投标文件截止之日前一年内任意一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

5、履行合同所必需的设备和专业技术能力：提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

6、前三年无重大违法记录声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（成立时间至提交响应文件截止时间不足三年的可提供成立至今的书面声明）。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

7、法定代表人身份证明和法定代表人授权委托书：法定代表人直接负责投标的，须在投标文件中提供法定代表人身份证明；法定代表人授权代表负责投标的，须在投标文件中提供法定代表人身份证明和法定代表人授权委托书。非法人单位参照执行。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

8、信用查询：投标人不得为“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中列入重大税收违法失信主体名单的投标人、不得为“中国执行信息公开网”网站（zxgk.court.gov.cn）中列入失信被执行人的投标人、不得为中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的投标人。（采购代理机构查询，采购代理机构查询时限为响应文件递交截止之日）。

9、是否接受联合体投标：本项目不接受联合体投标，投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

五、电子化采购相关事项

本项目实行电子化采购，使用的电子化交易系统为：陕西省政府采购综合管理平台的项目电子化交易系统（以下简称“项目电子化交易系统”），登录方式及地址：通过陕西省政府采购网（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/>）首页供应商用户登录陕西省政府采购综合管理平台（以下简称“政府采购平台”），进入项目电子化交易系统。供应商应当按照以下要求，参与本次电子化采购活动。

（一）供应商应当自行在陕西省政府采购网-办事指南查看相应的系统操作指南，并严格按照操作指南要求进行系统操作。在登录、使用政府采购平台前，应当按照要求完成供应商注册和信息完善，加入政府采购平台供应商库。

（二）供应商应当使用纳入陕西省政府采购综合管理平台数字证书互认范围的数字证书及签章（以下简称“互认的证书及签章”）进行系统操作。供应商使用互认的证书及签章登录政府采购平台进行的一切操作和资料传递，以及加盖电子签章确认采购过程中制作、交换的电子数据，均属于供应商真实意思表示，由供应商对其系统操作行为和电子签章确认的事项承担法律责任。

已办理互认的证书及签章的供应商，校验互认的证书及签章有效性后，即可按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作；未办理互认的证书及签章的供应商，按要求办理互认的证书及签章并校验有效性后，按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作。互认的证书及签章的办理与校验，可查看陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务。

供应商应当加强互认的证书及签章日常校验和妥善保管，确保在参加采购活动期间互认的证书及签章能够正常使用；供应商应当严格互认的证书及签章的内部授权管理，防止非授权操作。

（三）供应商应当自行准备电子化采购所需的计算机终端、软硬件及网络环境，承担因准备不足产生的不利后果。

（四）政府采购平台技术支持：

在线客服：通过陕西省政府采购网-在线客服进行咨询

技术服务电话：029-96702

CA及签章服务：通过陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务进行查询

六、招标文件获取时间、方式及地址

（一）招标文件获取时间：详见采购公告

（二）在招标文件获取开始时间前，采购人或代理机构将本项目招标文件上传至项目电子化交易系统，向供应商提供。供应商通过项目电子化交易系统获取招标文件。成功获取招标文件的，供应商将收到已获取招标文件的回执函。未成功获取招标文件的供应商，不得参与本次采购活动，不得对招标文件提起质疑。

成功获取招标文件后，采购人或代理机构进行澄清或者修改的，澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，采购人或代理机构将通过项目电子化交易系统发布澄清或者修改后的招标文件，供应商应当重新获取招标文件；澄清或者修改后的招标文件发布日期距提交投标文件截止日期不足15日的，采购人或代理机构顺延提交投标文件的截止时间。供应商未重新获取招标文件或者未按照澄清或者修改后的招标文件编制投标文件进行投标的，自行承担不利后果。

七、投标文件提交截止时间及开标时间、地点、方式

（一）投标文件提交截止时间及开标时间：详见采购公告

（二）投标文件提交方式、地点：供应商应当在投标文件提交截止时间前，通过项目电子化交易系统提交投标文件。成功提交的，供应商将收到已提交投标文件的回执函。

（三）本项目采取网上开标，即采购人或代理机构通过项目电子化交易系统“开标/开启大厅”组织在线开标。

八、本投标邀请在陕西省政府采购网以公告形式发布

九、供应商信用融资

根据《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购信用融资工作的通知》（陕财办采〔2020〕15号）和《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采〔2018〕23号）文件要求，为助力解决政府采购成交供应商资金不足、融资难、融资贵的困难，促进供应商依法诚信参加政府采购活动，有融资需求的供应商可登录陕西省政府采购网—陕西省政府采购金融服务平台（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/zcdservice/zcd/shanxi/>），选择符合自身情况的“政采贷”银行及其产品，凭项目中标（成交）结果、中标（成交）通知书等信息在线向银行提出贷款意向申请、查看贷款审批情况等。

十、联系方式

采购人：陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）

地址：陕西省西安市西七路江河大厦

邮编：710000

联系人：梁工

联系电话：13572205465

代理机构：陕西金岸工程项目管理有限公司

地址：陕西省西咸新区沣东新城扶苏路民善雅居商业楼A座三楼

邮编：712000

联系人：王浩

联系电话：18829359337

采购监督机构：财政厅政府采购管理处

联系人：柴老师、杨老师

联系电话：029-68936409、029-68936410

第二章 投标人须知

2.1 投标人须知前附表

序号	应知事项	说明和要求
1	采购预算（实质性要求）	<p>本项目各包采购预算金额如下：</p> <p>采购包1：3,680,000.00元</p> <p>投标人的采购包投标报价高于采购包采购预算的，其投标文件将按无效处理。</p>
2	最高限价（实质性要求）	<p>详见第三章。</p> <p>投标人的采购包投标报价高于最高限价的，其投标文件将按无效处理。</p>
3	评标方法	<p>采购包1：综合评分法</p> <p>（详见第五章）</p>
4	是否接受联合体	<p>采购包1：不接受</p> <p>如以联合体响应的，联合体各方均应当具备本招标文件要求的资格条件和能力。</p> <p>（1）联合体各方均应具有承担本项目必备的条件，如相应的人力、物力、资金等。</p> <p>（2）招标文件对投标人资格条件有特殊要求的，联合体各个成员都应当具备规定的相应资格条件。</p> <p>（3）同一专业的单位组成的联合体，应当按照资质等级较低的单位确定联合体的资质等级。如：某联合体由三个单位组成，其中两个单位资质等级为甲级，另一单位资质等级为乙级，则该联合体资质等级等级为乙级。</p>
5	落实节能、环保产品政策	<p>1.根据《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）相关要求，政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理。财政部、发展改革委、生态环境部等部门确定实施政府优先采购和强制采购的产品类别，以品目清单的形式发布并适时调整。</p> <p>2.本项目采购/产品属于节能产品政府采购品目清单中应强制采购的产品范围，供应商应当提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书，否则作无效投标处理。</p> <p>3.本项目采购/产品属于节能产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，本项目采购/产品属于环境标志产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，评审得分/响应报价相同的，按供应商提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列。</p>
6	小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除（仅非预留份额采购项目或预留份额采购项目中的非预留部分采购包适用）	<p>关于本项目采购包中执行小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除情况、具体扣除比例和规则详见第五章。</p>

7	充分、公平竞争保障措施（实质性要求）	<p>核心产品允许有多个，不同供应商提供了任意一个相同品牌的核心产品，即视为提供相同品牌的供应商。</p> <p>使用综合评分法的采购项目，提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加同一合同项下投标的，按一家投标人计算，评审后得分最高的同品牌投标人获得中标人推荐资格；评审得分相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会采取随机抽取方式确定一个投标人获得中标人推荐资格，其他同品牌投标人不作为中标候选人。</p> <p>采用最低评标价法的采购项目，提供相同品牌产品的不同投标人参加同一合同项下投标的，以其中通过资格审查、符合性审查且报价最低的参加评标；报价相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会按照随机抽取方式确定一个参加评标的投标人，其他投标无效。</p> <p>核心产品清单详见第三章。</p> <p>在符合性审查环节提供核心产品品牌不足3个的，视为有效投标人不足3家。</p>
8	不正当竞争预防措施（实质性要求）	<p>在评标过程中，评标委员会认为投标人投标报价明显低于其他通过符合性审查投标人的投标报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在合理的时间内通过项目电子化交易系统进行书面说明，必要时提交相关证明材料。投标人提交的书面说明，应当加盖投标人公章，在评标委员会要求的时间内通过项目电子化交易系统进行提交，否则视为不能证明其投标报价合理性。投标人不能证明其投标报价合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效投标处理。</p>
9	投标保证金	缴交方式：否
10	标书费信息	免费获取
11	履约保证金（实质性要求）	采购包1：不缴纳
12	投标有效期（实质性要求）	提交投标文件的截止之日起不少于90天。
13	招标代理服务费（实质性要求）	<p>本项目收取代理服务费</p> <p>代理服务费用收取对象：中标/成交供应商</p> <p>代理服务费收费标准：本次采购代理服务费参考国家计委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知（计价格【2002】1980号文）收费标准，由中标（或成交）供应商在领取中标（或成交）通知书时一次性支付给采购代理机构。</p>
14	采购结果公告	采购结果将在陕西省政府采购网予以公告。
15	中标通知书	采购结果公告发布的同时，采购人或代理机构通过项目电子化交易系统向中标供应商发出中标通知书；中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。
16	政府采购合同公告、备案	<p>政府采购合同签订之日起2个工作日内，采购人将政府采购合同在陕西省政府采购网予以公告；</p> <p>政府采购合同签订之日起7个工作日内，采购人将政府采购合同报本级财政部门备案。</p>
17	进口产品	不允许
18	是否组织潜在投标人现场考察	采购包1：组织现场踏勘：否

19	特殊情况	<p>出现下列情形之一的，采购人或者代理机构应当中止电子化采购活动，并保留相关证明材料备查：</p> <p>（一）交易系统发生故障（包括感染病毒、应用或数据库出错）而无法正常使用的；</p> <p>（二）因组织场所停电、断网等原因，导致采购活动无法继续通过交易系统实施的；</p> <p>（三）其他无法保证电子化交易的公平、公正和安全的情况。</p> <p>出现上述的情形，不影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构可以待上述情形消除后继续组织采购活动；影响或者可能影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构应当依法废标。</p> <p>（一）交易系统发生故障（包括感染病毒、应用或数据库出错）而无法正常使用的；</p> <p>（二）因组织场所停电、断网等原因，导致采购活动无法继续通过交易系统实施的；</p> <p>（三）其他无法保证电子化交易的公平、公正和安全的情况。出现上述的情形，不影响采购公平、公正的，采购人或者采购代理机构可以待上述情形消除后继续组织采购活动；影响或者可能影响采购公平、公正的，采购人或者采购代理机构应当依法废标。</p>
----	------	--

2.2总则

2.2.1适用范围

- 一、本招标文件仅适用于本次公开招标采购项目。
- 二、本招标文件的最终解释权由陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）和陕西金岸工程项目管理有限公司享有。对招标文件中供应商参加本次政府采购活动应当具备的条件，招标项目技术、服务、商务及其他要求，评标细则及标准由陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）负责解释。除上述招标文件内容，其他内容由陕西金岸工程项目管理有限公司负责解释。

2.2.2有关定义

- 一、“采购人”是指依法进行政府采购的各级国家机关、事业单位、团体组织。本次招标的采购人是陕西省渭河生态区保护中心（陕西省渭河流域治理保护中心）。
- 二、“投标人”是指按照采购公告规定获取了招标文件，拟参加投标和向采购人提供货物、工程或服务的法人、其他组织或者自然人。
- 三、“代理机构”是指政府采购集中采购机构和从事政府采购代理业务的社会中介机构。本项目的代理机构是陕西金岸工程项目管理有限公司。
- 四、“网上开标”是指代理机构通过项目电子化交易系统在线完成签到、开标、唱标和记录等活动，供应商通过项目电子化交易系统在线完成投标文件解密、参与开标活动。
- 五、“电子评标”是指通过项目电子化交易系统在线完成资格审查小组和评审小组组建，开展资格和符合性审查、比较与评价、出具评标报告、推荐中标候选供应商等活动。

2.3招标文件

2.3.1招标文件的构成

- 一、招标文件是投标人准备投标文件和参加投标的依据，同时也是资格审查、评标的重要依据。招标文件用以阐明招标项目所需的资质、技术、服务及报价等要求、招标投标程序、有关规定和注意事项以及合同主要条款等。本招标文件包括以下内容：
 - （一）投标邀请；
 - （二）投标人须知；
 - （三）招标项目技术、服务、商务及其他要求；
 - （四）资格审查；

- (五) 评标办法;
- (六) 投标文件格式;
- (七) 拟签订采购合同文本。

二、投标人应认真阅读和充分理解招标文件中的所有的事项、格式条款和规范要求。投标人没有对招标文件全面作出实质性响应所产生的风险由投标人承担。

2.3.2 招标文件的澄清和修改

一、在投标文件提交截止时间前，采购人或者代理机构可以对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改。

二、澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分，采购人或者代理机构将在陕西省政府采购网发布更正公告，投标人应及时关注本项目更正公告信息，按更正后公告要求进行响应。更正内容可能影响投标文件编制的，采购人或者代理机构将通过项目电子化交易系统发布更正后的招标文件，投标人应依据更正后的招标文件编制投标文件。若投标人未按前述要求进行投标响应的，自行承担不利后果。

2.4 投标文件

2.4.1 投标文件的语言

一、投标人提交的投标文件以及投标人与采购人或代理机构就有关投标的所有来往书面文件均须使用中文。投标文件中如附有外文资料，主要部分要对应翻译成中文并附在相关外文资料后面。未翻译的外文资料，评标委员会将其视为无效材料。

二、翻译的中文资料与外文资料如果出现差异和矛盾时，以中文为准。涉嫌提供虚假材料的按照相关法律法规处理。

三、如因未翻译而造成对投标人的不利后果，由投标人承担。

2.4.2 计量单位

除招标文件中另有规定外，本项目均采用国家法定的计量单位。

2.4.3 投标货币

本次项目均以人民币报价。

2.4.4 知识产权

一、投标人应保证在本项目中使用的任何技术、产品和服务（包括部分使用），不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷，如因专利权、商标权或其它知识产权而引起法律和经济纠纷，由投标人承担所有相关责任。采购人享有本项目实施过程中产生的知识成果及知识产权。

二、投标人将在采购项目实施过程中采用自有或者第三方知识成果的，使用该知识成果后，投标人需提供开发接口和开发手册等技术资料，并承诺提供无限期支持，采购人享有使用权（含采购人委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

三、如采用投标人所不拥有的知识产权，则在投标报价中必须包括合法使用该知识产权的相关费用。

2.4.5 投标文件的组成

投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的要求和条件作出明确响应。

投标文件具体内容详见第六章。

2.4.6 投标文件格式

一、投标人应按照招标文件第六章中提供的“投标文件格式”填写相关内容。

二、对于没有格式要求的投标文件由投标人自行编写。

2.4.7 投标报价（实质性要求）

一、投标人的报价是投标人响应招标项目要求的全部工作内容的价格体现，包括投标人完成本项目所需的一切费用。

二、投标人每种货物及服务内容只允许有一个报价，并且在合同履行过程中是固定不变的，任何有选择或可调整的报价将不予接受，并按无效投标处理。

三、投标文件报价出现前后不一致的，按照招标文件第五章评标办法规定予以修正，修正后的报价经投标人通过项目电子化交易系统进行确认，并加盖投标人（法定名称）电子印章，投标人未在规定时间内确认的，其投标无效。

2.4.8 投标有效期（实质性要求）

投标有效期详见第二章“投标人须知前附表”，投标文件未明确投标有效期或者投标有效期小于“投标人须知前附表”中投标有效期要求的，其投标文件按无效处理。

2.4.9 投标文件的制作、签章和加密（实质性要求）

一、投标文件应当根据招标文件进行编制，投标人应通过陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务下载投标（响应）客户端，使用客户端编制投标文件。

二、投标人应按照客户端操作要求，对应招标文件的每项实质性要求，逐一如实响应；未如实响应或者响应内容不符合招标文件对应项的要求的，其投标文件作无效处理。

三、投标人完成投标文件编制后，应按照招标文件第一章明确的签章要求，使用互认的证书及签章对投标文件进行电子签章和加密。

四、招标文件澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，代理机构将重新发布澄清或者修改后的招标文件，投标人应重新获取澄清或者修改后的招标文件，按照澄清或者修改后的招标文件进行投标文件编制、签章和加密。

2.4.10 投标文件的提交

一、（实质性要求）投标人应当在投标文件提交截止时间前，通过项目电子化交易系统完成投标文件提交。

二、在投标文件提交截止时间后，采购人或者代理机构不再接受投标人提交投标文件。投标人应充分考虑影响投标文件提交的各种因素，确保在投标文件提交截止时间前完成提交。

2.4.11 投标文件的补充、修改、撤回（实质性要求）

投标文件提交截止时间前，投标人可以补充、修改或者撤回已成功提交的投标文件；对投标文件进行补充、修改的，应当先行撤回已提交的投标文件，补充、修改后重新提交。

供应商投标文件撤回后，视为未提交过投标文件。

2.5 开标、资格审查、评标和中标

2.5.1 开标及开标程序

一、本项目为网上开标项目。网上开标的开始时间为投标文件提交截止时间。成功提交或解密电子投标文件的投标人不足3家的，不予开标，采购人或代理机构将作废标处理。

二、开标准备工作

开标/开启前30分钟内，供应商需登录项目电子化交易系统-“供应商开标大厅”-进入开标选择对应项目包组操作签到，签到完成后等待代理机构开标/开启。

投标文件提交截止时间前30分钟，投标人登录项目电子化交易系统-“开标/开启大厅”参与开标。

三、解密投标文件（实质性要求）

投标文件提交截止时间后，成功提交投标文件的投标人符合招标文件规定数量的，代理机构将启动投标文件解密程序，解密时间为30分钟；投标人应在规定的解密时间内，使用互认的证书及签章通过项目电子化交易系统进行投标文件解密。投标人未在规定的解密时间内完成解密的，按无效投标处理。

四、开标

解密时间截止或者所有投标人投标文件均完成解密后（以发生在先的时间为准），由代理机构通过项目电子化交易系统对投标人名称、投标文件解密情况、投标报价进行展示。

开标过程中，各方主体均应遵守互联网有关规定，不得发表与采购活动无关的言论。投标人对开标过程和开标记录有疑义，以及认为采购人或代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，及时向工作人员提出询问或者回避申请。采购人或代理机构对投标人提出的询问或者回避申请应当及时处理。

投标人完成投标文件解密后，自主决定是否参加网上在线开标，未参加的，视同认可开标结果。

2.5.2 查询及使用信用记录

开标结束后，采购人或代理机构根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”网站（www.ccgp.gov.cn）等渠道，查询投标人在投标文件提交截止时间前的信用记录并保存信用记录结果网页截图，拒绝列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商参加本项目的采购活动。

两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加政府采购活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

2.5.3 资格审查

详见招标文件第四章。

2.5.4 评标

详见招标文件第五章。

2.5.5 中标通知书

一、采购人或者评标委员会确认中标供应商后，代理机构在陕西省政府采购网发布中标结果公告、通过项目电子化交易系统发出中标通知书，中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。

二、中标通知书是采购人和中标供应商签订政府采购合同的依据，是合同的有效组成部分。如果出现政府采购法律法规、规章制度规定的中标无效情形的，将以公告形式宣布发出的中标通知书无效，中标通知书将自动失效，并依法重新确定中标供应商或者重新开展采购活动。

三、中标通知书对采购人和中标供应商均具有法律效力。

2.6 签订及履行合同和验收

2.6.1 签订合同

一、采购人应在中标通知书发出之日起三十日内与中标人签订采购合同。

二、采购人和中标人签订的采购合同不得对招标文件确定的事项以及中标人的投标文件作实质性修改。

2.6.2 合同分包和转包（实质性要求）

2.6.2.1 合同分包

一、投标人根据招标文件的规定和采购项目的实际情况，拟在中标后将中标项目的非主体、非关键性工作分包的，应当在投标文件中载明分包承担主体，分包承担主体应当具备相应资质条件且不得再次分包。

二、分包履行合同的部分应当为采购项目的非主体、非关键性工作，不属于中标人的主要合同义务。

三、采购合同实行分包履行的，中标人就采购项目和分包项目向采购人负责，分包供应商就分包项目承担责任。

四、中小企业依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定的政策获取政府采购合同后，小型、微型企业不得将合同分包或转包给大型、中型企业，中型企业不得将合同分包或转包给大型企业。

采购包1：不允许合同分包。

2.6.2.2 合同转包

一、严禁中标供应商将本项目转包。本项目所称转包，是指将本项目转给他人或者将本项目全部肢解以后以分包的名义分别转给他人的行为。

二、中标供应商转包的，视同拒绝履行政府采购合同，将依法追究法律责任。

2.6.3 采购人增加合同标的的权利

采购合同履行过程中，采购人需要追加与合同标的相同的货物或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与中标人协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的百分之十。

2.6.4 履行合同

一、合同一经签订，双方应严格履行合同规定的义务。

二、在合同履行过程中，如发生合同纠纷，合同双方应按照《中华人民共和国民法典》规定及合同条款约定进行处理。

2.6.5履约验收方案

采购包1:

供应商所供服务及成果文件须满足行业及国家相关规定标准。

2.6.6资金支付

采购人按财政部门的相关规定及采购合同的约定进行支付。

2.7纪律要求

2.7.1评标活动纪律要求

采购人、代理机构应保证评标活动在严格保密的情况下进行，采购人、代理机构、投标人和评标委员会成员应当严格遵守政府采购法律法规规章制度和本项目招标文件以及代理机构现场管理规定，接受采购人委派的监督人员的监督，任何单位和个人不得非法干预和影响评标过程和结果。

对各投标人的商业秘密，评标委员会成员应予以保密，不得泄露给其他投标人。

2.7.2投标人不得具有的情形（实质性要求）

投标人参加投标不得有下列情形：

一、有下列情形之一的，视为投标人串通投标：

- （一）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- （二）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- （三）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人；
- （四）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- （五）不同投标人的投标文件相互混装；

二、提供虚假材料谋取中标；

三、采取不正当手段诋毁、排挤其他投标人；

四、与采购人或代理机构、其他投标人恶意串通；

五、向采购人或代理机构、评标委员会成员行贿或者提供其他不正当利益；

六、在招标过程中与采购人或代理机构进行协商谈判；

七、中标后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同；

八、未按照招标文件确定的事项签订政府采购合同；

九、将政府采购合同转包或者违规分包；

十、提供假冒伪劣产品；

十一、擅自变更、中止或者终止政府采购合同；

十二、拒绝有关部门的监督检查或者向监督检查部门提供虚假情况；

十三、法律法规规定的其他禁止情形。

投标人有上述情形的，按照规定追究法律责任，具有前述一至十三条情形之一的，其投标文件无效，或取消被确认为中标供应商的资格或认定中标无效。

2.7.3采购人员及相关人员回避要求

政府采购活动中，采购人员及相关人员与投标人有下列利害关系之一的，应当回避：

- （1）参加采购活动前3年内与投标人存在劳动关系；
- （2）参加采购活动前3年内担任投标人的董事、监事；
- （3）参加采购活动前3年内是投标人的控股股东或者实际控制人；
- （4）与投标人的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系；
- （5）与投标人有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

投标人认为采购人员及相关人员与其他投标人有利害关系的，可以向代理机构书面提出回避申请，并说明理由。代理机构将及时询问被申请回避人员，有利害关系的被申请回避人员应当回避。

2.8 询问、质疑和投诉

一、询问、质疑、投诉的接收和处理严格按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购质疑和投诉办法》等规定办理。

二、供应商询问、质疑的答复主体：

根据委托代理协议约定，供应商对招标文件中采购需求的询问、质疑由 陕西金岸工程项目管理有限公司 负责答复；供应商对除采购需求外的采购文件的询问、质疑由陕西金岸工程项目管理有限公司 负责答复；供应商对采购过程、采购结果的询问、质疑由 陕西金岸工程项目管理有限公司 负责答复。

三、供应商提出的询问，应当明确询问事项，如以书面形式提出的，应由供应商签字并加盖公章。

为提高采购效率，降低社会成本，鼓励询问主体对于不损害国家及社会利益或自身合法权益的问题或情形采用询问方式处理解决（包括但不限于文字错误、标点符号、不影响投标文件的编制的情形）。

四、供应商认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向采购人、代理机构提出质疑。供应商应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑。供应商应知其权益受到损害之日，是指：（一）对可以质疑的采购文件提出质疑的，为收到采购文件之日或者采购文件公告期限届满之日；（二）对采购过程提出质疑的，为各采购程序环节结束之日；（三）对中标或者成交结果提出质疑的，为中标或者成交结果公告期限届满之日。

五、本项目不接受在线提交质疑，供应商通过书面形式线下向采购人或代理机构提交质疑资料。

六、供应商提出质疑时应当准备的资料

- （一）质疑函正本1份；（政府采购供应商质疑函范本详见附件一）
- （二）法定代表人或主要负责人授权委托书1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；
- （三）法定代表人或主要负责人身份证复印件1份；
- （四）委托代理人身份证复印件1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；
- （五）针对质疑事项必要的证明材料（针对招标文件提出的质疑，需提交从项目电子化交易系统获取的招标文件回执单）。

答复主体：代理机构

联系人：王浩

联系电话：18829359337

地址：陕西省西咸新区沣东新城扶苏路民善雅居商业楼A座三楼

邮编：712000

注：根据《中华人民共和国政府采购法》的规定，供应商质疑不得超出招标文件、采购过程、采购结果的范围。

七、供应商对采购人或代理机构的质疑答复不满意，或者采购人或代理机构未在规定时间内作出答复的，供应商可以在答复期满后15个工作日内向同级财政部门提起投诉。

投诉受理单位：本采购项目同级财政部门。（政府采购供应商投诉书范本详见附件二）

第三章 招标项目技术、服务、商务及其他要求

（注：带“★”的参数需求为实质性要求，供应商必须响应并满足的参数需求，采购人、采购代理机构应当根据项目实际需求合理设定，并明确具体要求。带“▲”号条款为允许负偏离的参数需求，若未响应或者不满足，将在综合评审中予以扣分处理。）

3.1采购项目概况

渭河是黄河第一大支流，也是陕西人民的“母亲河”。陕西省渭河流域面积**6.71**万平方公里，占陕西省面积的**33%**，流域内人口占陕西省总人口的**64%**，**GDP**占陕西省的**65%**，是陕西省政治、经济、文化中心。伴随着经济社会的快速发展，上世纪**80**年代后，渭河上游水土流失严重、中游水污染加剧、下游河道淤积等问题日趋严重，渭河流域生态环境保护形势严峻。渭河的生态保护工作与陕西省乃至黄河流域生态环境健康息息相关，国家对此高度重视，国务院于**2005**年**12**月**16**日批复《渭河流域重点治理规划》，提出了“防洪减淤、节水治污、水土保持、生态修复”等要求。陕西省在“十二五”期间做出全面综合整治渭河流域生态环境的部署，于**2016**年设立陕西省渭河生态区，实施渭河生态区保护和水生态环境修复工程。截至目前，陕西省渭河流域综合治理已持续近二十年，亟需站在流域层面对陕西省渭河生态区开展系统性、整体性的水生态调查与评估研究相关工作，科学评价“十二五”、“十三五”、“十四五”期间陕西段渭河综合治理、生态区建设保护、幸福渭河建设，保障“十五五”渭河水生态安全，总结渭河生态区综合治理工作的经验和做法，明确下一步渭河生态区保护及综合治理工作的目标、方向和实施路径，引导下一步陕西省渭河生态区综合治理中资金和科技的精准、有效投入，为渭河生态区保护与发展提供关键支撑。开展陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究工作，可为陕西省渭河生态区保护健康发展提供靶向指引，为黄河流域生态保护与高质量发展提供“陕西方案”，既是贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的必然要求，也是扎实推进陕西省渭河生态区保护治理的重要举措。

3.2服务内容及服务要求

3.2.1服务内容

采购包1：
采购包预算金额（元）：**3,680,000.00**
采购包最高限价（元）：**3,680,000.00**
供应商报价不允许超过标的金额
（招单价的）供应商报价不允许超过标的单价

序号	标的名称	数量	标的金额 (元)	计量 单位	所属行业	是否核 心产品	是否允许 进口产品	是否属于 节能产品	是否属于环境 标志产品
1	陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究	1.00	3,680,000.00	1	其他未列明行业	否	否	否	否

3.2.2服务要求

采购包1：
标的名称：陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究

序号	参数性质	技术参数与性能指标
		<p>一、项目概况</p> <p>渭河是黄河第一大支流，也是陕西人民的“母亲河”。陕西省渭河流域面积6.71万平方公里，占陕西省面积的33%，流域内人口占陕西省总人口的64%，GDP占陕西省的6</p>

5%，是陕西省政治、经济、文化中心。伴随着经济社会的快速发展，上世纪80年代后，渭河上游水土流失严重、中游水污染加剧、下游河道淤积等问题日趋严重，渭河流域生态环境保护形势严峻。渭河的生态保护工作与陕西省乃至黄河流域生态环境健康息息相关，国家对此高度重视，国务院于2005年12月16日批复《渭河流域重点治理规划》，提出了“防洪减淤、节水治污、水土保持、生态修复”等要求。陕西省在“十二五”期间做出全面综合整治渭河流域生态环境的部署，于2016年设立陕西省渭河生态区，实施渭河生态区保护和水生态环境修复工程。

截至目前，陕西省渭河流域综合治理已持续近二十年，亟需站在流域层面对陕西省渭河生态区开展系统性、整体性的水生态调查与评估研究相关工作，科学评价“十二五”、“十三五”、“十四五”期间陕西段渭河综合治理、生态区建设保护、幸福渭河建设，保障“十五五”渭河水生态安全，总结渭河生态区综合治理工作的经验和做法，明确下一步渭河生态区保护及综合治理工作的目标、方向和实施路径，引导下一步陕西省渭河生态区综合治理中资金和科技的精准、有效投入，为渭河生态区保护与发展提供关键支撑。开展陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究工作，可为陕西省渭河生态区保护健康发展提供靶向指引，为黄河流域生态保护与高质量发展提供“陕西方案”，既是贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的必然要求，也是扎实推进陕西省渭河生态区保护治理的重要举措。

二、项目实施必要性论述

1.落实重大国家战略和相关法律法规的重要举措

渭河作为黄河的第一大支流，其生态环境状况不论对陕西省还和黄河流域都有着重要的生态文明意义。2024年5月17日，总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调“要把黄河流域生态保护作为陕西高质量发展的基准线”；《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》将以渭河等为重点河湖水污染防治区纳入黄河流域“一带五区多点”的生态保护战略格局；《中华人民共和国黄河保护法》将渭河作为黄河流域“一干十三支”重要组成部分，从法律层面提出保护和管控的要求，并明确要定期组织开展黄河流域生态状况评估；《陕西省渭河保护条例》鼓励和支持开展渭河流域生态状况调查监测评估、定期评估生物受威胁状况以及生物多样性恢复成效。开展陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究是落实国家重大战略部署和相关法律法规的重要举措。

2.精准评价陕西省渭河生态区综合治理和生态区保护建设的实际效果

陕西省开展渭河流域综合治理近二十余年，在渭河生态区已系统推进实施大量水生态环境保护修复工作，通过对陕西省渭河生态区水生态开展系统调查与评估，能科学、精准评价陕西省渭河生态区综合治理和生态区保护建设的实际效果，结合陕西省渭河生态区生态环境综合整治具体举措，总结成功经验，推广优秀做法，为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略落实提供“陕西方案”，加快陕西省打造美丽中国先行区进程。

3.推进陕西省渭河生态区保护治理的关键支撑

2020年4月，总书记来陕考察重要讲话指示批示强调，要深入实施渭河、汉丹江、延河等河湖综合治理。开展陕西省渭河生态区水生态开展系统调查与评估，对标对表国家、流域与区域层面生态保护要求，识别渭河生态区保护当前存在问题和风险，引导下一步陕西省渭河生态区综合治理中资金和科技的精准、有效投入，实现生态环境综合治理效益最大化，进一步推进渭河生态区保护与发展，是履行《陕西省渭河保护条例》

的必要举措，更是推进陕西省渭河生态区综合治理的关键支撑。

三、实施依据

中共中央国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出：“构建黄河流域生态保护‘一带五区多点’空间布局……“五区”，是指以三江源、秦岭、祁连山、六盘山、若尔盖等重点生态功能区为主的水源涵养区……以渭河、汾河、洮水河、乌梁素海为重点河湖水污染防治区，以黄河三角洲湿地为主的河口生态保护区”。纲要明确的将渭河纳入黄河流域生态保护和高质量发展国家顶层设计中，要求加强渭河流域生态环境治理，推动全流域系统性治理。

《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》（2023年12月27日）提出“到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现”。要求“加强生态状况监测评估，开展生态保护修复成效评估”。

《中华人民共和国黄河保护法》第十一条：“应当定期组织开展黄河流域生态状况评估，并向社会公布黄河流域生态状况。”第一百二十一条：“黄河重要支流，是指湟水、洮河、祖厉河、清水河、大黑河、皇甫川、窟野河、无定河、汾河、渭河、伊洛河、沁河、大汶河等一级支流”。

《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》要求“以黄河干流，湟水河、大通河、洮河、汾河、渭河、伊洛河、沁河、大汶河等主要支流，以及乌梁素海、红碱淖、沙湖、东平湖、龙羊峡水库、李家峡水库、刘家峡水库等湖库为重点，实施水生态调查评估与保护修复”。

《重点流域水生态环境保护规划》提出“立足于黄河全流域和生态系统的整体性，按照‘一千两区三湖十廊’的水生态环境保护空间布局，共同抓好大保护，协同推进大治理。‘十廊’即湟水、洮河、窟野河、无定河、延河、汾河、渭河、沁河、伊洛河、大汶河等重点支流，重点推进水环境治理与水生态系统保护，加强水土流失综合治理，维护生态廊道功能”。

《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》提出“构建‘两带三廊四域’生态保护格局。建设黄河西岸生态带、渭河沿岸生态带，北部白于山-毛乌素沙地生态治理廊道、中部黄龙山-桥山生态保护廊道、南部秦岭北坡生态安全廊道，以渭河流域、延河流域、无定河流域和三河四川（窟野河、秃尾河、佳芦河、皇甫川、孤山川、清水川、石马川）流域为重点的河流治理布局。统筹渭河、泾河、延河、北洛河、无定河等河道和滩区生态保护修复。持续推进渭河生态区建设，深入研究渭河流域体制机制创新思路，逐步实现流域和区域双重管理新机制，努力把渭河打造成黄河流域生态保护的‘标杆河流’”。

《陕西省渭河保护条例》第九条：“省水利、生态环境、林业行政主管部门应当依据职责，组织开展渭河流域水土流失、生态状况、土地荒漠化沙化等调查监测评估，并定期向社会公布调查监测评估结果”；第二十九条：“渭河流域县级以上人民政府应当组织开展渭河流域生物多样性保护管理，定期评估生物受威胁状况以及生物多样性恢复成效”。

四、工作任务

（一）资料收集分析

收集陕西省渭河流域相关规划、渭河流域“三线一单”分区分区管控、环境敏感区、经济社会等背景资料；收集区域生态环境保护规划、生态环境监测等相关资料；收集渭河流域水资源、水环境、水生态等“三水”方面的资料以及渭河生态区森林生态、草地生态、湿地生态、河流生态、湖泊生态等方面资料；收集渭河干流水利工程的可研报告、环评报告书、环保验收报告等工程基本资料；研判渭河干流的生态敏感目标。

收集2005年、2010年、2015年、2020年、2025年等至少5期卫星遥感影像资料，或实地开展无人机高精度正射影像拍摄，掌握历史及现状植被状况、生态系统、土地利用，在掌握上述历史与现状的基础上，对区域生态环境状况进行总体研判。

（二）区域战略定位分析

立足于渭河在陕西省乃至黄河流域的重要地位，对照黄河流域高质量发展和生态保护重大国家战略、《中华人民共和国黄河保护法》和美丽中国建设新要求，结合《陕西省渭河保护条例》等内容，从国家层面、流域层面、省区层面等法规政策，梳理对渭河流域尤其是渭河生态区的建设保护要求，结合区域生态环境特征，分析区域承担的生态环境保护和社会经济发展功能，从统筹协调保护和发展的关系出发，明确陕西省渭河流域和渭河生态区在黄河流域及区域生态保护和高质量发展格局中的定位和要求。

（三）区域水生态调查分析

在充分收集资料的基础上，结合样方调查、实地测量、遥感解译等手段，对评估区域开展水生态调查，以“三水”统筹为核心，兼顾水域空间、河湖缓冲带和渭河生态区外围的延伸部分，系统评价区域水资源、水环境、水生态、陆生生态等要素。

1.水资源调查

（1）水资源开发利用调查

收集陕西省渭河干流实际用水情况，系统梳理陕西省渭河干流在评估时段内的取用水情况，包括地表水供水量、地下水供水量、其他水源（再生水、矿井水）以及流域外供水等，分析农业用水、工业用水、生活用水、生态用水等用水结构和用水水平变化情况；在现状工程条件下，分析不同水平年（平水年、枯水年）的水资源供需状况，识别缺水类型（资源型、工程型、水质型）和程度；开展水资源管理与社会经济调查，包括水行政管理机构、职责划分，相关法律法规、政策文件、取水许可制度执行情况，监测站网覆盖度、自动化水平、数据共享机制等水资源监控能力，水资源对区域经济社会发展的支撑与约束作用，涉水产业现状与发展规划等社会影响情况；开展节水评价，结合节水措施分析节水潜力；结合陕西省渭河流域战略定位要求，开展水资源供需平衡分析，分析陕西省渭河干流取用水合理性，综合评价水资源总量、可利用量的承载能力，诊断供需矛盾、用水效率、生态损害、污染风险、管理短板等主要问题，提出水资源优化配置方案、节约保护措施、生态修复路径、管理能力建设建议。

（2）生态流量保障调查

收集并梳理陕西省渭河干流林家村、魏家堡、华县及其重要支流泾河（张家山）、北洛河（状头）、千河（千阳）、石川河（耀县站、柳林站）、漆水河（安头站）、沔河（秦渡镇）等水文站长系列过程水文资料，收集宝鸡峡、魏家堡等重要取水枢纽历年历月取水量，基于《黄河流域综合规划（2012~2030）》《第一批重点河湖生态流量保障目标》等相关文件，结合重要鱼类产卵期需水条件等，对渭河干流和重要支流入渭口生态流量提出要求，评价分析生态流量的保障程度及其变化情况，分析生态调度保

障情况；提出系统性保障方案，包括优化水库生态调度规程，建设必要的生态泄放设施；将生态流量目标纳入水资源统一调度、取水许可审批和年度用水计划；建立跨部门、跨区域的生态流量会商与协调机制；完善监测网络，建立生态流量保障的监督考核与问责制度；针对特枯年份或突发水污染事件，制定生态流量应急保障预案。

2.水环境调查

（1）水质监测数据收集梳理

根据《全国重要江河湖泊水功能区划（2011-2030年）》《陕西省水功能区划》《陕西省“十三五”生态环境保护规划》《陕西省“十四五”生态环境保护规划》，收集从2005年至2025年涉及到陕西省渭河生态区的水功能区代表监测断面、地表水控制断面、生态敏感区等水环境质量监测资料。梳理陕西省渭河生态区各水质断面的基本情况，包括水质目标、所处地域、代表水功能区、代表水生态控制单元等情况。

（2）水环境达标情况分析

按照《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）、《地表水环境质量监测技术规范》（HJ 91.2-2022）等技术要求，根据陕西省渭河生态区涉及的国控断面、省控断面、市控断面、水功能区、集中式饮用水水源地及生态环境敏感区相关断面的水质目标要求，统计各断面主要污染物如COD、氨氮、总磷等及综合水质类别相对于目标限值的达标率与超标倍数，识别主要超标污染物及分布特征，进行系统性的水环境达标评价分析。

（3）水环境质量的时空变化趋势分析

在研究范围内，通过开展长序列水质监测数据时空变化趋势分析，系统揭示陕西省渭河生态区水环境质量在时间和空间维度上的演变规律。识别水质改善或恶化的关键区域与时段，为陕西省渭河生态区水环境精准治理与水环境保护提供工作依据。

3.水生态调查

（1）水生态历史资料收集整理

基于以往在渭河流域开展的水生态工作基础，从生态环境部门、水利部门、水产研究机构等部门获取陕西省渭河生态区的水生态历史调查资料，同时参考相关权威文献，对资料进行鉴别与分类；最终通过综合考证与交叉验证，梳理渭河生态区水生态演变脉络，形成结构清晰、便于分析的资料体系，为陕西省渭河生态区水生态保护与修复工作提供历史依据。

（2）水生态现状调查

依据《水生态监测技术指南 河流水生生物监测与评价（试行）》（HJ 1295-2023）、《河流水生态环境质量监测与评价技术指南（征求意见稿）》，在不同水期开展陕西省渭河生态区水生态现状调查，调查内容包括底质、栖境复杂性、V/D结合特性、河岸稳定性、河道变化等水生生境指标，以及浮游植物、浮游动物、底栖动物、水生维管束植物等水生生物种类、密度和生物量等，详细分析各项调查指标的生物量、种类和分布特点等。

（3）水生态变化趋势分析

结合陕西省渭河生态区水生态历史调查成果和现状调查结果，采用列表清单法、生物多样性指数法、前后对比法等分析陕西省渭河生态区水生生物及其生境的时空变化趋势。从空间和时间维度上，分析各类群生物的群落组成和种类的分布变化，为分析区

域资源现状、评价生态影响、对比渭河生态区综合治理工程建设及运行期间的改变提供重要依据。

4.陆生生态调查

(1) 陆生生态历史及现状调查

依据《全国生态状况调查评估技术规范—生态系统质量评估》（HJ 1172-2021），对陕西省渭河生态区开展评估时段内的长序列卫星遥感影像分析，关注湿度（Wet）、热度（LST）、干度（NDBSI）、植被绿度（FVC）、归一化植被指数（NDVI）、土地利用类型等指标在不同时期的情况。

(2) 陆生生态变化趋势分析

基于土地利用转移矩阵、动态度指数和变化状态指数等参数，全面系统分析土地利用等指标的时空演变规律。基于湿度、干度、热度和绿度4个生态环境指标，建立遥感生态指数评价模型（RSEI），评估生态系统质量状况及变化趋势。结合“十二五”、“十三五”、“十四五”等重要时间节点及陕西省渭河生态区综合治理具体举措，对比分析不同阶段的生态格局和生态质量变化，识别关键转折点和变化特征，为陕西省渭河生态区生态系统质量进一步提升提供工作指引。

(四) 渭河生态区城区段过洪能力调查分析

基于新形势下渭河生态区管理要求、现状及问题，在渭河干支流已有相关规划目标的基础上，评估新形势下渭河干流各河段河道过洪能力，复核确定渭河生态区城区段河道过洪能力，分析生态区保护和防洪治理之间关系，找出问题短板，研究提升渭河生态区城区段防洪能力的治理思路目标，提出有利于保护渭河生态区城区段的措施和政策建议，为城市防洪决策、生态区管理、涉河工程项目审批以及应急预案修订提供科学依据。

1.实地查勘与资料收集，夯实研究基础

为全面掌握渭河生态区城区段的实际情况，组织专业团队开展系统性的现场查勘调研工作。重点对城区段河道岸线、周边地形地貌、现有防洪设施、生态环境状况等进行实地勘查、测量与记录，同时广泛收集区域内水文气象、水利工程建设、城市规划、生态保护等相关基础资料。对查勘数据分类整理、校验核对，构建完整的基础信息数据库，为后续开展各项分析研究工作提供精准、全面的数据支撑。

2.典型断面测绘分析，研判河道形态变化

针对渭河生态区城区段河道的关键区域，进行现状过洪能力分析。选取具有代表性的典型断面进行专业测绘作业，运用先进的测绘技术获取断面地形、河床高程等精准数据。基于测绘结果，结合历史监测资料，分析主槽宽度、深度、纵比降及平顺度。是否存在局部缩窄、淤积或非法采砂导致的坑塘，说明河道形态与行洪条件变化。在此基础上，深入分析研究河床冲淤的时空演变规律，明确冲淤河段的分布范围及强度变化特征；同时重点研判河道平面形态的动态变化趋势及河道演变特性，包括河道弯曲度、河宽变化、主流线偏移等情况，为后续评估河道行洪能力、滩区状况对行洪的阻水效应、制定河道治理措施提供科学的技术依据。

3.水沙与洪水特性分析，评估城区段过洪能力

系统收集渭河中下游干支流重要水文测站2005～2024年系列的水文测验资料，分析水沙条件、洪水组成、洪水特性、河道地形变化等系列资料，采用水文模型模拟等科学方法，开展多维度的综合分析工作。重点探究水沙耦合关系对河道演变的影响，解

析不同类型洪水的形成机制、传播路径及特性参数，同时结合前期河道行洪条件的历史变化情况，精准评估渭河生态区城区段主槽的过洪能力以及河道的行洪承载水平，明确当前行洪存在的薄弱环节与风险隐患。

4.梳理防洪体系现状，识别存在问题

全面总结梳理渭河生态区现有防洪体系的构成情况，包括防洪工程设施（堤防、水库、闸坝、分洪道等）的建设现状、运行效能，以及防洪非工程措施（监测预警、应急预案、管理机制等）的实施情况。在此基础上，深入分析生态保护与防洪治理之间的辩证关系，识别两者在实施过程中存在的协同点与矛盾点。

5.研提对策与建议

结合前期各项分析结论，从工程技术优化、管理机制完善、政策制度创新等多个层面，提出兼顾生态保护与防洪安全的针对性措施和政策建议，推动渭河生态区城区段实现生态健康与防洪安全协同发展。工程措施：包括疏通河道，对严重淤积段进行清淤疏浚，对行洪障碍物依法清除；改造瓶颈，研究关键桥梁的扩孔改造可行性，或通过优化桥墩形态减少阻水；建设滞洪区，在条件允许的滩区，建设可淹没的临时滞洪空间，削减洪峰。管理措施：包括严格空间管控，依据相关管理条例，划定明确的河道管理范围和禁建区，严禁新的侵占行为；优化调度方案，完善与上游水库的防洪联动调度预案；加强监测预警，在关键点布设智能水位、视频监控点，实现实时预警。提出规划协调建议。多规合一，在城市总体规划、生态区规划中，必须将行洪安全作为刚性约束前提；建立渭河过洪能力的动态评估与长效管理机制，定期复核，并积极应对气候变化带来的不确定性，将河流韧性融入城市发展，实现水安全与水生态的共赢。

（五）渭河生态管控区调查分析

系统梳理渭河生态区管控区开发活动的类型、规模、空间分布及产业布局现状，结合渭河生态区产业准入清单，精准对一级、二级管控区开展禁止类活动排查，明确违规主体与问题性质，为渭河生态区精准实施空间管控、保障生态安全、推动区域可持续发展提供科学的决策依据。

1.全面调查摸底，厘清开发与产业布局现状

为精准掌握渭河生态区管控区内的开发建设底数，开展针对现有产业、各类工程及相关设施的全方位、无死角调查工作。通过实地勘察、资料查阅、企业走访等多种方式，系统收集区域内人类活动与开发建设现状资料，包括区域内产业类型、工程规模、设施功能等基础信息与已实施的护岸、湿地修复、植被恢复等生态修复工程项目情况，全面梳理区域内开发活动的分布范围、实施强度以及产业布局的整体格局，明确各类开发建设行为的现状特征，为后续的管控排查与评估工作奠定坚实的数据基础。

2.聚焦管控分区，开展禁止类活动专项排查

严格对照渭河生态区产业准入清单的明确要求，依据一级、二级管控区的不同管控标准，精准开展禁止类活动的专项排查行动。聚焦新建化工项目、采石挖砂、规模化畜禽养殖等对生态环境影响较大的重点领域，通过现场核查、台账核对、线索追踪等手段，细致排查是否存在违反管控规定的违规行为，确保及时发现并锁定各类生态环境风险隐患。

3.合规性梳理与影响评估，跟踪生态修复落实情况

在前期调查与排查工作的基础上，对管控区内既有建筑物、构筑物及其他建设项目进行系统性的合规性梳理，逐一核查其审批手续、建设标准是否符合生态区管控要求

。同时，科学评估交通、水利等基础设施工程在建设及运营过程中对区域生态系统的扰动程度、潜在风险等影响。此外，建立生态修复措施跟踪评价机制，动态监测相关修复工程的实施进度、技术效果和生态效益，确保修复措施落地见效。

4.制定处置与优化方案，提供可持续发展决策支撑

基于前期全面的排查结果与科学的评估结论，结合渭河生态区的生态保护目标与发展需求，对各类违规问题、不合规项目及生态影响隐患提出分类处置建议，明确整改要求、责任主体与完成时限。同时，从空间管控体系完善、产业结构优化、管控措施升级等方面制定管控优化策略，形成兼具针对性与可操作性的综合方案，为渭河生态区空间管控政策的完善以及区域可持续发展提供科学、有力的决策依据。进而推动管控从“划边界”向“定规则、强监管、优治理”转变，实现“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的刚性目标，支撑黄河流域的绿色可持续发展。

（六）陕西省渭河生态区评估指标体系构建

根据重大国家战略要求，结合陕西省渭河流域相关法规和规划要求，基于陕西省渭河流域生态环境、经济社会发展特点特征与差异性，从水资源利用、生态流量保障、生物多样性、生态质量、生态风险、防洪供水等服务功能角度，构建陕西省渭河生态区评估指标体系。

1.指标选取原则

按照系统性、科学性、可操作性、可表征性和可度量性的原则选取指标。把渭河生态系统看作自然-社会-经济复合生态系统的有机整体，评估过程中系统考虑影响渭河生态环境的各项要素；评估指标宜客观、可靠地描述渭河生态区生态环境状况，指标物理及生物意义明确，测算方法统一，统计方法规范；宜选用基于现有统计体系内数据可测算的指标或采用合理（时间和经费）的监测手段可以获取的指标，计算方法简单易行；以一种便于理解和应用的方式表示，其优劣程度应具有明显的可度量性，并可用于单元间的比较评估。选取指标时，多采用相对性指标，如强度或百分率等。评估指标可直接赋值量化，也可间接赋值量化。

2.备选指标库构建

根据国家重大规划、战略要求，基于陕西省渭河流域生态环境、经济社会发展特点特征与差异性，综合考虑《美丽河湖保护与建设参考指标（试行）》《生态环境状况评价技术规范》《江河生态安全评估技术指南》《河湖健康评估技术导则》《区域生物多样性评价标准》等生态环境评价技术导则和指南，从水资源利用、生态流量保障等生态环境压力，水环境质量、生物多样性、生态质量、生态风险等生态环境健康，满足亲水需求、防洪供水等生态环境服务功能角度，形成渭河生态区生态环境状况评估备选指标库。

3.指标的优选分析

评估指标的筛选主要按照指标指示性、数据可得性、指标可比性、指标独立性的原则，同时兼顾优先关注问题对指标优选的要求、数学评估方法对指标优选的要求来考虑。

（1）指标指示性分析

指标的指示性要求该指标本身对评估综合指标、专项指标、分项指标能够给予准确表征和指示，对评估目标方案的核心改善需求给予有效地反映，并能够有效体现和结合流域评估对象的实际特征与问题。指标的指示性是选择并纳入指标体系的基本要求。

以社会经济发展、生态健康、生态服务功能和调控管理要素的问题分析为依据，结合专家咨询判断，对备选指标的指示性进行评分和比选。

（2）数据可得性、可比性、数据方法、优先关注性分析

数据可得性要求该指标的数据信息能够获得，指标值可以确定。一般研究数据主要来自现场调查、资料收集；指标可比性要求该指标有明确的内涵和可度量性，具有空间区域上的可比性和时间上的可比性；本研究的评估模型主要采用加权算术平均值法、加权几何平均值法。该类评估模型计算过程中，均需要确定各个指标的评估标准和标准的级别划分，进而进行指标的归一化计算；优先关注问题的优选指标需要尽可能纳入指标体系，但指标体系可以涵盖和多于优先关注问题优选指标。

（3）指标独立性分析

根据备选指标第二次比选结果，得到新一轮筛选的备选指标，将其作为指标独立性分析的基础指标库。指标独立性要求各评价指标应相互独立、相关性小。独立性分析目前较多采用数理统计学上的相关性分析法。即基于各指标所获取的大量数据，来进行相关系数计算，识别相关性。

4.指标体系构建

基于备选指标优选分析，经过调整优化，结合实际研究对象特征，构建陕西省渭河生态区生态环境评估指标体系。评估指标体系由综合指标、专项指标、分项指标、评估指标构成，在尽量满足分项指标的情况下，允许选择不同类型的具代表性指标进行组合。初步考虑陕西省渭河生态区评估指标体系由1项综合指标、3项专项指标、10项分项指标、20余项评估指标组成。其中，专项指标包括河流生态系统健康、生态服务功能和社会服务功能等。

（七）区域生态质量评价及演变分析研究

1.渭河生态区综合整治工作回顾性分析

系统梳理2005年以来，重点关注“十二五”、“十三五”、“十四五”期间陕西省渭河综合整治工作，明晰具体措施的实施目的、时空范围、进展情况、预期成果、实施成效等详细信息，系统开展渭河生态区综合整治工作回顾性分析。

2.渭河生态区生态质量评价及现存问题风险识别

基于构建的陕西省渭河生态区评估指标体系，结合综合整治工作回顾性分析，围绕渭河区域水生态调查结果、渭河管控区调查评价成果，系统分析陕西省渭河生态区在综合整治前后在生态质量等多方面等改变程度，科学定量评估渭河生态区建设实际成效，开展渭河生态区生态质量评价，并总结渭河流域综合治理工作的成效与经验，提出现存问题，识别现存风险，从政策供给、法规落实、保护管理、长效机制等多方面分析问题原因。

3.渭河生态区生态质量演变及趋势分析

在渭河生态区城区段过洪能力调查、生态管控区调查、水生态调查分析结果基础上，依托生态质量评价结果，系统梳理近20年渭河生态区的生态质量变化和驱动原因，开展生态质量演变历史分析，并进一步研判渭河生态区未来生态质量的变化趋势。

4.措施与建议研提

面向区域生态环境保护和社会高质量发展要求，立足生态系统的完整性和流域整体性，结合问题风险识别分析结果，吸收已开展综合治理经验，综合提出陕西省渭

	<p>河生态区未来保护工作的总体对策建议，助力渭河流域生态保护和高质量发展。</p> <p>五、预期成果</p> <p>通过开展陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究，科学、精准评价陕西省渭河生态区综合治理和保护建设的实际效果，引导下一步陕西省渭河生态区综合治理中资金和科技的精准、有效投入，实现生态环境综合治理效益最大化，进一步推进渭河生态区保护与发展，为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略落实提供“陕西方案”，加快陕西省打造美丽中国先行区进程。</p> <p>六、提交主要成果</p> <p>项目工作成果采用“1+5”的形式，包括总体成果和五个专题研究。</p> <p>总体成果为：</p> <p>《陕西省渭河生态区水生态调查与评估研究报告》。</p> <p>五个专题研究分别为：</p> <p>专题一：《陕西省渭河生态区水生态调查报告》；</p> <p>专题二：《陕西省渭河生态管控区调查评价报告》；</p> <p>专题三：《陕西省渭河生态区城区段过洪能力评估报告》；</p> <p>专题四：《陕西省渭河生态区评估指标体系构建报告》；</p> <p>专题五：《陕西省渭河生态区生态质量评价及演变分析研究报告》。</p>
--	--

3.2.3人员配置要求

采购包1：

/

3.2.4设施设备配置要求

采购包1：

/

3.2.5其他要求

采购包1：

/

3.3商务要求

3.3.1服务期限

采购包1：

自合同签订之日起180日历天

3.3.2服务地点

采购包1：

采购人指定地点

3.3.3考核（验收）标准和方法

采购包1：

达到行业及国家有关规定标准

3.3.4支付方式

采购包1：

分期付款

3.3.5.支付约定

采购包1： 付款条件说明： 合同签订后，达到付款条件起 15 日内，支付合同总金额的 40.00%。

采购包1：付款条件说明：完成项目野外调查工作，形成调查资料汇编整理文件后，达到付款条件起 15 日内，支付合同总金额的 10.00%。

采购包1：付款条件说明：完成所有研究报告编制工作，达到付款条件起 15 日内，支付合同总金额的 25.00%。

采购包1：付款条件说明：完成所有研究报告的评审和验收工作，并验收合格后，达到付款条件起 15 日内，支付合同总金额的 25.00%。

3.3.6违约责任与争议解决的方法

采购包1：

1、按《民法典》中的相关条款执行。2、供应商未按协议要求提供服务或服务质量不能满足协议要求的，采购人应当将供应商违约的情况以及拟采取的措施以书面形式报政府采购监管部门，根据政府采购监管部门的处理意见，采购人有权依据《民法典》有关条款及合同约定终止合同，并要求供应商承担违约责任。同时，政府采购监管部门有权依据《政府采购法》及相关法律法规对供应商的违法行为进行相应的处罚。3、如有异议另行协商。

3.5其他要求

1.为顺利推进政府采购电子化交易平台应用工作，投标人需要在线提交所有通过电子化交易平台实施的政府采购项目的投标文件，同时，线下提交投标文件正本壹份、副本贰份、电子版壹份（U盘1个，包含word及PDF格式投标文件所有内容）。2.纸质投标文件建议A4纸双面打印，正、副本分别各自装订成册并编制目录和页码，单独密封并加盖公章。若正本和副本不符，以正本为准；若电子投标文件与纸质投标文件不一致的，以电子投标文件为准。3.线下递交文件时间截止：投标文件提交截止时间前；4.线下递交文件地点：陕西省西咸新区沣东新城扶苏路民善雅居商业楼A座三楼会议室。

第四章 资格审查

资格审查由采购人或代理机构组建的资格审查小组依据法律法规和招标文件的规定，对投标文件中的资格证明等进行审查，以确定投标人是否具备投标资格，并出具资格审查报告。

资格审查标准及要求如下：

4.1一般资格审查

采购包1：

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
1	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。	投标函
2	供应商应提供健全的财务会计制度的证明材料；	供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.docx
3	单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商不得参加同一合同项下的政府采购活动； 为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。	供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。	投标函

4.2特殊资格审查

采购包1：

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
1	有效的主体资格证明	具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明， 自然人参与的提供其身份证明。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.docx
2	财务状况报告	提供2024年或2025年的财务审计报告（成立时间至提交响应文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或其基本存款账户开户银行出具的资信证明及基本存款账户开户许可证（基本账户存款信息）。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.docx

3	税收缴纳证明	提供递交投标文件截止之日前一年内任意一个月的依法缴纳税收的相关凭据，依法免税的单位应提供相关证明材料。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX
4	社会保障资金缴纳证明	提供递交投标文件截止之日前一年内任意一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX
5	履行合同所必需的设备和专业技术能力	提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX
6	前三年无重大违法记录声明	参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（成立时间至提交响应文件截止时间不足三年的可提供成立至今的书面声明）。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX
7	法定代表人身份证明和法定代表人授权委托书	法定代表人直接负责投标的，须在投标文件中提供法定代表人身份证明；法定代表人授权代表负责投标的，须在投标文件中提供法定代表人身份证明和法定代表人授权委托书。非法人单位参照执行。投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX
8	信用查询	投标人不得为“信用中国”网站（ www.creditchina.gov.cn ）中列入重大税收违法失信主体名单的投标人、不得为“中国执行信息公开网”网站（ zxgk.court.gov.cn ）中列入失信被执行人的投标人、不得为中国政府采购网（ www.ccgp.gov.cn ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的投标人。（采购代理机构查询，采购代理机构查询时限为响应文件递交截止之日）。	特定资格证明材料.do CX
9	是否接受联合体投标	本项目不接受联合体投标，投标人需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	特定资格证明材料.do CX

4.3落实政府采购政策资格审查

采购包1:

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
无			

第五章 评标办法

5.1 总则

一、根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等法律法规，结合采购项目特点制定本评标办法。

二、评标工作由代理机构负责组织，具体评标事务由采购人或代理机构依法组建的评标委员会负责。评标委员会由采购人代表和评审专家组成。

三、评标工作应遵循公平、公正、科学及择优的原则，并以相同的评标程序 and 标准对待所有的投标人。

四、本项目采取电子评审，通过项目电子化交易系统完成评审工作。评标委员会成员、采购人、代理机构和投标人应当按照本招标文件规定和项目电子化交易系统操作要求开展或者参加评标活动。

五、评标过程中的书面材料往来均通过项目电子化交易系统传递，投标人通过互认的证书及签章加盖其电子印章后生效。出现无法在线签章的特殊情况，评标委员会成员可以线下签署评标报告，由代理机构对原件扫描后以附件形式上传。

六、评标过程应当独立、保密，任何单位和个人不得非法干预评标活动。投标人非法干预评标活动的，其投标文件将作无效处理；代理机构、采购人及其工作人员、采购人监督人员非法干预评标活动的，将依法追究其责任。

5.2 评标委员会

评审专家是采取随机方式在政府采购平台的专家库系统（以下简称专家库系统）抽取/由采购人根据《陕西省政府采购评审专家管理实施办法》（陕财办采〔2018〕20号）的规定，报主管部门同意后自行选定。

二、评标委员会成员应当满足并适应电子化采购评审的工作需要，使用已身份认证并具备签章功能的证书，登录项目电子化交易系统进入项目评审功能模块确认身份、签到、推荐评标委员会组长。采购人代表可以使用采购人代表专用签章确认评审意见。

三、评标委员会成员获取解密后的投标文件，开展评标活动。出现应当回避的情形时，评标委员会成员应当主动回避；代理机构按规定申请补充抽取评审专家；无法及时补充抽取的，采购人或者代理机构应当封存供应商投标文件，按规定重新组建评标委员会，解封投标文件后，开展评标活动。

四、评标委员会按照招标文件规定的评标程序、评标方法和标准进行评标，并独立履行下列职责：

- （一）熟悉和理解招标文件；
- （二）审查供应商投标文件等是否满足招标文件要求，并作出评价；
- （三）根据需要要求采购组织单位对招标文件作出解释；根据需要要求供应商对投标文件有关事项作出澄清、说明或者更正；
- （四）推荐中标候选供应商，或者受采购人委托确定中标供应商；
- （五）起草评标报告并进行签署；
- （六）向采购组织单位、财政部门或者其他监督部门报告非法干预评审工作的行为；
- （七）法律、法规和规章规定的其他职责。

5.3 评标方法

采购包1：综合评分法

5.4 评标程序

5.4.1 熟悉和理解招标文件和停止评标

一、评标委员会正式评审前，应当对招标文件进行熟悉和理解，内容主要包括招标文件中供应商资格资质性要求、采购项目技术、服务和商务要求、评审方法和标准以及可能涉及签订政府采购合同的内容等。

二、本招标文件有下列情形之一的，评标委员会应当停止评标：

- （一）招标文件的规定存在歧义、重大缺陷的；
- （二）招标文件明显以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的；
- （三）采购项目属于国家规定的优先、强制采购范围，但是招标文件未依法体现优先、强制采购相关规定的；
- （四）采购项目属于政府采购促进中小企业发展的范围，但是招标文件未依法体现促进中小企业发展相关规定的；
- （五）招标文件规定的评标方法是综合评分法、最低评标价法之外的评标方法，或者虽然名称为综合评分法、最低评标价法，但实际上不符合国家规定；
- （六）招标文件将投标人的资格条件列为评分因素的；
- （七）招标文件有违反国家其他有关强制性规定的情形。

出现上述应当停止评标情形的，评标委员会应当通过项目电子化交易系统向采购组织单位提交相关说明材料，说明停止评审的情形和具体理由。除上述情形外，评标委员会不得以任何方式和理由停止评标。

出现上述应当停止评标情形的，采购组织单位应当通过项目电子化交易系统书面告知参加采购活动的供应商，并说明具体原因，同时在陕西省政府采购网公告。采购组织单位认为评标委员会不当停止评标的，可以书面报告采购项目同级财政部门依法处理，并提供相关证明材料。

5.4.2 符合性审查

评标委员会依据本招标文件的实质性要求，对符合资格的投标文件进行审查，以确定其是否满足本招标文件的实质性要求。本项目符合性审查事项，必须以本招标文件的明确规定的实质性要求作为依据。

在符合性审查过程中，如果出现评标委员会成员意见不一致的情况，按照少数服从多数的原则确定，但不得违背政府采购基本原则和招标文件规定。

符合性审查标准见下表（按以下顺序审查）：

采购包1：

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
1	不正当竞争预防措施（实质性要求）	1.在评标过程中，评标委员会认为投标人报价明显低于其他实质性响应的投标人报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在合理的时间内提供成本构成书面说明，并提交相关证明材料。书面说明应当按照国家财务会计制度的规定要求，逐项就投标人提供的货物、工程和服务的主营业务成本（应根据投标人企业类型予以区别）、税金及附加、销售费用、管理费用、财务费用等成本构成事项详细陈述。 2.投标人提交的相关说明和证明材料，应当加盖投标人（法定名称）电子印章，在评标委员会要求的时间内通过项目电子化交易系统进行提交，否则提交的相关证明材料无效。投标人不能证明其投标报价合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效处理。	开标一览表 标的清单
2	合同履行期限	自合同签订之日起180日历天	商务应答表

3	投标文件的签署盖章	投标文件格式中要求法定代表人或被授权人的签字处，签字齐全，投标文件加盖电子印章。	开标一览表 服务内容及服务邀请应答表 中小企业声明函 商务应答表 特定资格证明材料.docx 陕西省政府采购供应商拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书及投标人廉洁承诺书.docx 投标函 残疾人福利性单位声明函 服务方案 标的清单 投标文件封面 监狱企业的证明文件 团队人员及业绩.docx
4	投标有效期	提交投标文件的截止之日起不少于90天	投标函
5	投标报价	投标报价不超过最高限价和采购预算	开标一览表 标的清单

以上实质性要求全部响应并满足采购需求的，则通过符合性审查；如有任意一项未响应或不满足采购需求的，则按无效投标文件处理。如果评标委员会认为投标人有任意一项不通过的，应在符合性审查表中载明不通过的具体原因。

5.4.3解释、澄清有关问题

一、评标过程中，评标委员会认为招标文件有关事项表述不明确或需要说明的，可以提请代理机构书面解释。代理机构的解释不得改变招标文件的原义或者影响公平、公正，解释事项如果涉及投标人权益的以有利于投标人的原则进行解释。

二、对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会应当要求投标人作出必要的澄清、说明或更正，并给予投标人必要的反馈时间。投标人应当按评标委员会的要求进行澄清、说明或者更正。投标人的澄清、说明或者更正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。澄清、说明或者更正不影响投标文件的效力，有效的澄清、说明或者更正材料是投标文件的组成部分。

三、投标人的澄清、说明或者更正需进行电子签章，应当不超出投标文件的范围、不实质性改变投标文件的内容、不影响投标人的公平竞争、不导致投标文件从不应响应招标文件变为响应招标文件的条件。下列内容不得澄清：

- （一）投标人投标文件中不应响应招标文件规定的技术参数指标和商务应答；
- （二）投标人投标文件中未提供的证明其是否符合招标文件资格、符合性规定要求的相关材料。
- （三）投标人投标文件中的材料因印刷、影印等不清晰而难以辨认的。

四、投标文件报价出现下列情况的，按以下原则处理：

- （一）投标文件中开标一览表（报价表）内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准；
- （二）大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准，但大写金额出现文字错误，导致金额无法判断的除外；
- （三）单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表总价为准，并修改单价；
- （四）总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标无效。

五、对不同语言文本投标文件的解释发生异议的，以中文文本为准。

六、代理机构宣布评标结束前，投标人应通过项目电子化交易系统随时关注评标消息提示，及时响应评标委员会发出的澄清、说明或更正要求。投标人未能及时响应的，自行承担不利后果。

评标委员会应当积极履行澄清、说明或者更正的职责，不得滥用权力。

5.4.4比较与评价

评标委员会应当按照招标文件规定的评标细则及标准，对符合性检查合格的投标文件进行商务和技术评估，综合比较和评价。

5.4.5复核

评分汇总结束后，评标委员会应当进行复核，对拟推荐为中标候选供应商、报价最低、投标文件被认定为无效等进行重点复核。

评标结果汇总完成后，评标委员会拟出具评标报告前，代理机构应当组织不少于2名工作人员，在采购监督人员的监督之下，依据有关的法律制度和招标文件对评标结果进行复核，出具复核报告。

评标结果汇总完成后，除下列情形外，任何人不得修改评标结果：

- （一）分值汇总计算错误的；
- （二）分项评分超出评分标准范围的；
- （三）评标委员会成员对客观评审因素评分不一致的；
- （四）经评标委员会认定评分畸高、畸低的。

评标报告签署前，经复核发现存在以上情形之一的，评标委员会应当当场修改评标结果，并在评标报告中记载；评标报告签署后，采购人或者代理机构发现存在以上情形之一的，应当组织原评标委员会进行重新评审，重新评审改变评标结果的，书面报告本级财政部门。

5.4.6确定中标候选人名单

采购包1：按投标人综合得分从高到低进行排序，确定3名中标候选人。综合得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列；得分且投标报价相同的，按投标人提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列；得分且投标报价且提供的优先采购产品认证证书数量相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为排名第一的中标候选人。

5.4.7编写评标报告

评标报告是评标委员会根据全体评标成员签字的评标记录和评标结果编写的报告，其主要内容包括：

- 一、招标公告刊登的媒体名称、开标日期和地点；
- 二、投标人名单和评标委员会成员名单；
- 三、评标方法和标准；
- 四、开标记录和评标情况及说明，包括投标无效投标人名单及原因；
- 五、评标结果，确定的中标候选人名单或者经采购人委托直接确定的中标人；
- 六、其他需要说明的情况，包括评标过程中投标人根据评标委员会要求进行的澄清、说明或者更正，评标委员会成员的更换等；
- 七、报价最高的投标人为中标候选人的，评标委员会应当对其报价的合理性予以特别说明。

评标委员会成员应当在评标报告中签字或加盖电子签章确认，对评标过程和结果有不同意见的，应当在评标报告中写明并说明理由。签字但未写明不同意见或者未说明理由的，视同无意见。拒不签字或加盖电子签章又未另行说明其不同意见和理由的，视同同意评标结果。

5.5评标争议处理规则

评标委员会在评标过程中，对于符合性审查、对投标人文件作无效投标处理及其他需要共同认定的事项存在争议的，应当以少数服从多数的原则作出结论，但不得违背法律法规和招标文件规定。持不同意见的评标委员会成员应当在评标报告上签署不同意见及理由，否则视为同意评标报告。持不同意见的评标委员会成员认为认定过程和结果不符合法律法规或者招标文件规定的，应当及时向采购人或代理机构书面反映。采购人或代理机构收到书面反映后，应当书面报告采购项目同级财政部门依法

处理。

5.6评标细则及标准

一、评标委员会只对通过资格审查的投标文件，根据招标文件的要求采用相同的评标程序、评分办法及标准进行评价和比较。

二、评标委员会成员应依据招标文件规定的评分标准和方法独立评审。

5.6.1评分办法

（综合评分法适用）采用综合评分法的，由评标委员会各成员对通过资格检查和符合性审查的投标人的投标文件进行独立评审。

投标报价得分=（评标基准价 / 投标报价）×100

评标总得分=F1×A1+F2×A2+.....+Fn×An

F1、F2.....Fn分别为各项评审因素的得分；

A1、A2、.....An 分别为各项评审因素所占的权重（A1+A2+.....+An=1）。

评标过程中，不得去掉报价中的最高报价和最低报价。

因落实政府采购政策进行价格调整的，以调整后的价格计算评标基准价和投标报价。

5.6.2评分标准

采购包1：

评审内容		评审标准			
分值构成		详细评审90.00分 报价得分10.00分			
评审因素分类	评审内容	具体标准和要求	分值	客观/主观	关联投标（响应）文件格式文件

详细评审	评估方案及内容	<p>1、对项目工作背景、意义、依据、总体思路、范围、期限及工作原则的认知解读（0-10分）。完整准确阐述背景，总体认知解读充分，得6-10分；较准确的阐述项目的背景，总体认知解读较充分，得3-6分；阐述项目的背景不准确，总体认知解读不充分，得0-3分。</p> <p>2、相关工作基础掌握情况（0-10分）。对工作任务理解深刻，现状、主要内容、提交成果等基础情况了解深入，相关基础工作准备充分得6-10分；对任务理解一般，现状、主要内容、提交成果等基础情况不够了解，相关基础工作准备一般得3-6分；对任务理解不够透彻，现状、主要内容、提交成果等基础情况了解不够具体充分，基本没有基础工作准备得0-3分；</p> <p>3、整体方案（0-10分）。重点难点分析准确到位、制定的技术方案内容完整、表述清晰、引导实施可行性强、全面性高得6-10分；重点难点分析较准确到位、制定的技术方案内容较完整、表述较清晰、引导实施可行性较强、全面性较高得3-6分；重点难点分析不准确，制定的技术方案内容不完整、表述不清晰、引导实施可行性不强、全面性不高得0-3分。</p>	30.0000	主观	服务方案
	成果文件质量、安全及服务保证措施	<p>质量、安全目标明确、体系健全、保证措施切实可行得6-10分；质量、安全目标基本明确、体系基本健全、保证措施基本可行得1-6分；缺项得0分。</p>	10.0000	主观	服务方案
	项目进度计划及保证措施	<p>进度计划满足要求，节点清晰，控制措施合理得6-10分；进度计划基本满足要求，节点基本清晰，控制措施基本合理得1-6分；缺项得0分。</p>	10.0000	主观	服务方案

	服务承诺	1.服务期限满足采购人要求、服务内容合理，服务承诺全面，得5分； 2.服务期限较能满足采购人要求、服务内容较合理，服务承诺较全面，得3-5分； 3.服务期限基本满足采购人要求、服务内容一般，服务承诺一般，得1-3分； 4.无或其它情况不得分。	5.0000	主观	服务方案
	项目负责人及技术人员	1、项目负责人为正高级工程师职称得5分；缺项及低于正高级职称得0分。2、项目配套人员：高级职称及以上每提供1人得3分，最高15分；缺项得0分。项目负责人及成员为单位正式员工，专业方向为生态、环境、水利相关专业，提供近半年任意三个月社保及职称证书复印件并加盖公章。	20.0000	客观	团队人员及业绩.docx
	业绩	投标人提供近三年（2023年3月至今）同类型业绩（水生态调查(监测)评估研究类业绩，以合同签订时间为准），每提供一份得3分，最高得15分，未提供得0分。	15.0000	客观	团队人员及业绩.docx
价格分	价格分	价格分采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且最后报价最低的投标人的价格为评标基准价，其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算： 报价得分 =（评标基准价/投标报价）×10	10.0000	客观	开标一览表 标的清单

价格扣除

序号	价格扣除评审内容	适用情形	扣除比例 (C1)	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
----	----------	------	--------------	---------	----------------

1	小型、微型企业，监狱企业，残疾人福利性单位	投标人或联合体成员均为小型、微型企业	10.00%	对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，对符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定的小微企业报价给予C1的扣除，用扣除后的价格参加评审。承接本项目的供应商符合相应条件时，给予C1的价格扣除，即：评标价=最后报价×（1-C1）；监狱企业与残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受同等价格扣除，当企业属性重复时，不重复价格扣除	开标一览表 标的清单 中小企业声明函 残疾人福利性单位声明函 监狱企业的证明文件
---	-----------------------	--------------------	--------	--	--

说明：

- 1、评分的取值按四舍五入法，保留小数点后两位；
- 2、评分标准中要求提供的证明材料须清晰可辨。

（最低评标价法适用）采用最低评标价法的，投标文件满足招标文件全部实质性要求，且投标报价最低的投标人为中标候选人。采用最低评标价法评标时，除了算术修正和落实政府采购政策需进行的价格扣除外，不能对投标人的投标价格进行任何调整。

5.7废标

本次政府采购活动中，出现下列情形之一的，予以废标：

- 一、符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质响应的投标人不足三家的；
- 二、出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- 三、投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；
- 四、因重大变故，采购任务取消的；

废标后，代理机构将在陕西省政府采购网上公告。对于评标过程中废标的采购项目，评标委员会应当对招标文件是否存在倾向性和歧视性、是否存在不合理条款进行论证，并出具书面论证意见。

5.8定标

5.8.1 定标原则

采购人在评标报告确定的中标候选人名单中按顺序确定**1**名中标人。中标候选人并列的，由采购人采取随机抽取的方式确定中标人。

5.8.2定标程序

一、评标委员会在项目电子化交易系统中编制评标情况，生成评标报告。

二、代理机构在评标结束之日起**2**个工作日内将评标报告送采购人。

三、采购人在收到评标报告后**5**个工作日内，按照评标报告中推荐的中标候选人顺序确定中标供应商。逾期未确认的，又不能说明合法理由的，视同按评标报告推荐的顺序确定排名第一的中标候选人为中标供应商。

四、根据确定的中标供应商，代理机构在陕西省政府采购网上发布中标结果公告，通过项目电子化交易系统向中标供应商发出中标通知书。

5.9评审专家在政府采购活动中承担以下义务

（一）遵守评审工作纪律；

（二）按照客观、公正、审慎的原则，根据采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审；

（三）不得泄露评审文件、评审情况和在评审过程中获悉的商业秘密；

（四）及时向监督管理部门报告评审过程中的违法违规情况，包括采购组织单位向评审专家作出倾向性、误导性的解释或者说明情况，供应商行贿、提供虚假材料或者串通情况，其他非法干预评审情况等；

（五）发现采购文件内容违反国家有关强制性规定或者存在歧义、重大缺陷导致评审工作无法进行时，停止评审并通过项目电子化交易系统向采购组织单位书面说明情况，说明停止评审的情形和具体理由；

（六）配合答复处理供应商的询问、质疑和投诉等事项；

（七）法律、法规和规章规定的其他义务。

5.10评审专家在政府采购活动中应当遵守以下工作纪律

（一）遵行《中华人民共和国政府采购法》第十二条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第九条及财政部关于回避的规定。

（二）评标前，应当将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位统一保管。

（三）评标过程中，不得与外界联系，因发生不可预见情况，确实需要与外界联系的，应当在监督人员监督之下办理。

（四）评标过程中，不得干预或者影响正常评标工作，不得发表倾向性、引导性意见，不得修改或细化招标文件确定的评标程序、评标方法、评审因素和评审标准，不得接受供应商主动提出的澄清和解释，不得征询采购人代表的意见，不得协商评分，不得违反规定的评审格式评分和撰写评标意见，不得拒绝对自己的评标意见签字确认。

（五）在评审过程中和评审结束后，不得记录、复制或带走任何评审资料，不得向外界透露评审内容。

（六）服从评审现场采购组织单位的现场秩序管理，接受评审现场监督人员的合法监督。

（七）遵守有关廉洁自律规定，不得私下接触供应商，不得收受供应商及有关业务单位和个人的财物或好处，不得接受采购组织单位的请托。

第6章投标文件格式

6.1 投标文件封面格式

采购包1:

分册名称: 投标响应文件分册

详见附件: 投标文件封面

详见附件: 投标函

详见附件: 中小企业声明函

详见附件: 残疾人福利性单位声明函

详见附件: 监狱企业的证明文件

详见附件: 服务内容及服务邀请应答表

详见附件: 商务应答表

详见附件: 开标一览表

详见附件: 标的清单

详见附件: 特定资格证明材料.docx

详见附件: 服务方案

详见附件: 团队人员及业绩.docx

详见附件: 陕西省政府采购供应商拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书及投标人廉洁承诺书.docx

第7章 拟签订采购合同文本

详见附件：合同条款及协议书.docx

