

陇县2025年度国土变更调查项目

技术服务合同

项目名称：陇县2025年度国土变更调查项目

委托单位：陇县自然资源局

承担单位：陕西思本图勘测规划设计有限公司

签订时间：2026年4月15日



委托方（以下简称“甲方”）：陇县自然资源局

受托方（以下简称“乙方”）：陕西思本图勘测规划设计有限公司

签订地点：宝鸡市陇县

为确保此项工作顺利完成，保障甲乙双方责任和权利，根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国民法典》及其他有关法律法规的规定，陇县2025年度国土变更调查项目（项目编号：JXS2026-CS-006）通过竞争性磋商活动，确定陕西思本图勘测规划设计有限公司为本项目的中标单位，甲、乙双方同意签订本合同，并共同遵守如下规定条款：

第一条 服务范围

本项目服务范围划定于陇县行政辖区全域，涵盖2025年度国土变更调查全流程工作。具体包括：资料收集与数据处理，全面归集国家、省市下发监测成果、自然资源管理审批数据及行业共享资料，并完成格式统一、坐标校准、清洗融合等规范化处理；外业调查与举证，对初判变化图斑开展实地踏勘，精准核查地类、权属及变化成因，采集照片、视频等举证材料；数据建库，严格按照标准建立空间数据库，录入矢量与属性数据，确保拓扑完整、逻辑一致；核查整改，对照技术规范全面复盘成果，整改各类问题直至达标；成果资料编制，系统整合调查报告等全套资料，形成规范、完整、可直接上报的变更调查成果。

第二条 服务内容

1. 资料收集与预处理

资料收集坚持“全域覆盖、时效匹配、来源可溯”原则，重点收集三类核心资料：一是国家及省市下发成果，包括2025年度优质遥感影像、数字正射影像图，省级提取的疑似变化监测图斑，以及2024年度变更调查数据库、国土空间规划“一张图”等基础成果；二是自

然资源管理业务数据，涵盖农用地转用、宅基地审批、耕地保护、永久基本农田保护、土地整治等审批与管护资料；三是专项与行业共享数据，整合林业、水利、农业农村、住建等部门的专项调查数据，同时补充不动产登记、执法督察等补充资料。

预处理重点开展四项规范化工作：一是统一格式与坐标，将矢量、栅格数据分别规范为标准格式，全部转换为2000国家大地坐标系，校正坐标偏差；二是数据清洗，统一地类编码，补全缺失属性，剔除过期、重复数据，修复空间拓扑错误；三是多源数据融合，整合各类图层，叠加监测图斑与审批数据，初提取地类变化信息，形成初判变化图斑库；四是质量控制与归档，对资料进行分级质检，建立问题台账整改完善，完成资料分类归档、安全存储，确保数据真实、精准、可用，为后续内业解译和外业核实提供有力支撑。

2. 内业图斑判读分析及调查底图制作

利用正射影像图与“三调”统一时点数据库进行比对，人机交互补充提取国家漏提的明显变化图斑，并进行内业判读标注。叠加2025年度变更调查遥感监测成果、部平台管理信息、三调遗留图斑、县级补充提取变化图斑、执法图斑、各类日常管理类图斑等，自然资源主管部门会同林业和草原主管部门制作调查工作底图，支撑本地区变更调查、林草湿荒调查监测等工作。

3. 外业调查与举证

按照工作方案、变更调查技术要求和省级实施方案或细则等，对发现的变化信息要核实确认地类，调绘图斑边界，记录更新各类属性信息及单独图层变化情况；对影像未能反映的新增地物进行补测和调查；对于无法通过遥感影像确定地类的变化地块，可实地举证，并通过“国土调查云”平台及时在线提交举证照片。实地逐图斑核实确认图斑地类，调绘图斑边界，并填写外业调查记录表，据实记录图斑地

类及相关属性信息；对影像未能反映的新增地物进行补测，对影像不能准确判读地类及属性的图斑进行举证。

4. 历史流失耕地摸排

依据2025年度国土变更调查要求，对三调以来历年耕地流失为其他非耕农用地情况进行摸排，确定摸排范围内种植浅根系花卉、中药材、盆架式大棚等地块信息，形成“摸排”单独图层并标注相关种植属性，按照调查要求，形成摸排单独图层并入库。

5. 中药材、浅根系花卉和水果摸排

结合陇县2025年国土变更调查工作，同步开展辖区全域中药材、浅根系花卉及水果种植情况摸排工作，全面掌握三类作物的分布范围、品种类型、种植规模、生长状况及分布密度，为国土空间利用优化、特色农业发展及生态保护提供基础支撑。摸排范围覆盖陇县行政辖区全域，重点排查耕地、林地、园地、闲置地及特色种植集中区域，采用外业实地踏勘、遥感影像判读与农户走访相结合的方式，详细记录各类作物的具体位置、种植面积、生长周期、种植方式及生长环境等核心信息，同步拍摄实地照片完成举证，确保摸排数据真实可追溯。对摸排数据进行分类整理、汇总分析，明确各类作物的分布规律、种植现状及对土地利用、耕地保护、生态环境的影响，编制全域中药材、浅根系花卉及浅根系水果摸排报告及相关报表，为陇县特色农业布局优化、国土空间管控及相关产业发展决策提供精准数据支撑。

6. 配合乡镇对流出耕地进行整改

结合陇县2025年国土变更调查工作，积极配合辖区内各乡镇开展流出耕地整改工作，助力耕地保护政策落地落实。我方将组建专业工作小组，对接各乡镇自然资源管理部门，明确流出耕地整改范围、整改标准及整改时限，协助乡镇排查流出耕地具体位置、流出原因、现状情况，建立流出耕地整改台账。全程配合乡镇开展整改现场指导，

提供技术支持，协助乡镇规范整改流程，核实整改成效，同步拍摄整改前后对比照片完成举证，确保整改工作符合耕地保护相关要求。整改完成后，协助乡镇整理整改相关资料，汇总整改数据，确保流出耕地整改到位，助力陇县守住耕地保护红线。

7. 日常变更

1) **占补平衡项目**：严格按照国土空间治理及耕地保护相关技术规范，针对陇县辖区内占补平衡项目新增耕地，开展全面外业调查与举证工作。组织专业调查人员实地核查新增耕地的位置、面积、质量、地类属性，详细记录地块现状，同步采集实景照片、视频等举证材料，确保举证内容真实、完整、规范，符合中省核查标准。完成外业调查举证后，及时将相关数据整理入库，积极配合中省开展核查工作，针对核查反馈的问题及时整改完善，直至通过核查。核查通过后，将该类新增耕地数据正式并入2025年度国土变更调查数据库，实现数据的实时更新与动态管理，保障耕地占补平衡落实到位。

2) **自主日常变更项目**：以2024年度国土变更调查成果为基础底图，叠加2025年度变更调查下发的优质遥感影像，采用人机交互结合的方式，精准提取2025年度自主新增日常变更图斑。提取过程中，严格区分地类变化类型，核对图斑边界、面积及属性信息，剔除重复、误判图斑，确保提取结果准确无误。提取完成后，按要求完成外业核实与举证，完善相关属性资料，提交中省进行核查。待通过中省核查、完成问题整改后，将自主新增日常变更图斑数据有序纳入2025年度国土变更调查数据库，补充完善数据库内容，确保数据库现势性与准确性，全面覆盖辖区内各类日常变更情况。

8. 调查监测成果整合

以2024年度国土变更调查成果为基础，整合森林草原湿地荒漠化普查成果，形成自然资源调查监测统一现状底图，支撑变更调查及林

草湿荒调查监测、自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设等工作。

9. 数据建库

数据建库是2025年度陇县国土变更调查成果落地的核心环节，需严格遵循规范化流程，确保数据库精准、完整、合规。建库前，需对所有外业调查成果、举证材料进行全面整理上图，将实地核查确认的变化图斑、权属信息、地类属性等精准录入对应图层，同步完成多源数据叠加分析与标注，明确图斑变化类型、成因及审批关联信息。同时，重点开展图形及属性检查，核对图斑边界精度、面积准确性、地类编码规范性，补全缺失属性字段，修正错填、漏填信息；全面开展拓扑检查，排查并处理图斑重叠、缝隙、自相交、碎斑等拓扑错误，确保图形拓扑关系完整、逻辑一致。建库过程中，严格按照2025年度国土变更调查数据更新技术要求、数据库变更方法及相关质量标准，采用增量更新方式，仅对发生变化的图斑及属性进行更新，保留历史数据可追溯性，避免重复录入与数据冗余。更新完成后，再次开展全流程质量核查，确认数据库数据与外业调查成果、举证材料完全一致，拓扑无错误、属性无遗漏，确保建成的2025年度国土变更调查数据库，能够满足国土空间规划、用途管制、耕地保护等各项工作需求，实现数据的规范化、精细化、动态化管理。

10. 成果质量控制及核查整改

我单位将在作业过程中对陇县“变更调查”成果进行100%全面自检，确保成果完整性、规范性、真实性和准确性；并使用国家下发的数据库质检软件、对基础数据库以及“变更调查”增量包进行检核与数据质量检查。“变更调查”增量包完全通过数据库质检软件检查后，逐级上报。对于省、市内业检查反馈的疑似错误图斑进行整改，整改成果经省厅检查确认后报送国家。根据国家要求，配合完成国家、省

级内业核查、“互联网+”在线核查以及数据质量检查工作，并对国家、省级核查中发现的问题按要求进行整改，整改成果经省、市检查确认后报送国家。

县级严格按照“实事求是”“实地现状认定地类”原则开展调查监测工作，对所负责调查工作范围内的全部调查成果进行全面自查，重点检查地块的地类、属性及单独图层等数据的正确性，是否存在漏变更情况，并对调查监测成果进行全面自检，确保调查监测成果完整、规范、真实、准确。

11. 成果资料汇总

成果资料汇总严格遵循2025年度国土变更调查技术规范，全面整合调查全流程成果，确保内容完整、规范可追溯。

1) 文字成果：包含项目工作报告、技术报告、质量检查报告，分别梳理工作全貌、阐述技术细节、总结质量情况，确保内容翔实、数据支撑充分。

2) 文件成果：归集各类成果分析、专题报告及相关证明材料，涵盖调查各环节佐证文件，分类清晰、齐全可查。

3) 数据库成果：建成2025年度国土变更调查数据库，包含矢量、属性等核心数据，拓扑完整、数据精准，符合标准要求。

4) 举证成果：整理外业举证照片、视频及相关资料，按规范命名归档，同时准备上传至“国土调查云”平台的完整数据包，确保与外业资料一致、上传合规，实现举证成果线上可查可核。

第三条 政策要求与技术标准

1. 自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室关于开展2025年度全国国土变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知（自然资源办发〔2025〕33号）；

2. 陕西省自然资源厅陕西省林业局关于做好2025年度变更调查及森林草原湿地荒漠调查监测工作的通知（陕自然资调查发〔2025〕1425号）；

3. 2025年度全国国土变更调查实施方案；

4. 国土变更调查技术规程（2025年度试用）；

5. 第三次全国国土调查技术规程(TD/T1055-2019)；

6. 国土调查数据库标注（TD/T1057-2020）；

7. 第三次全国国土调查县级数据库建设技术规范(TD/T 1058-2020)；

8. 第三次全国国土调查工作分类（GB/T21010-2017）。

第四条 项目完成工期及成果验收要求

合同正式签订后，我方将严格按照合同约定的时限及阶段安排，有序推进各项工作，按时完成成果编制、上报及核查整改等全部任务，确保各环节工作不拖延、不滞后。最终成果以上报国家、省级等相关主管部门，通过验收合格为最终标准，全程配合各级部门的核查、抽检工作，针对反馈的问题及时完成整改完善，直至达到验收要求。本项目预计总工期为六个月，工期计算自合同签订生效之日起至成果通过最终验收止；若因国家、省级国土变更调查相关政策调整、技术标准更新，或遭遇不可抗力、第三方因素等客观原因影响工作推进，工期将相应顺延，顺延时长根据实际影响情况协商确定，确保项目质量不受工期调整影响。

第五条 合同价款计算及付款方式

1. 合同价款计算

根据项目实际内容以及《国土调查类项目支出标准（2023年）》，本项目经竞争性磋商后（项目编号：JXS2026-CS-006），确定项目费用为人民币¥1789750.00（大写：壹佰柒拾捌万玖仟柒佰伍拾元整）。

2. 付款方式：

(1) 合同签订后，成果通过省级核查并报送国家后10个工作日内，甲方向乙方支付合同总价款的80%，即人民币¥1431800（大写：壹佰肆拾叁万壹仟捌佰元整）；

(2) 服务期满，乙方向甲方移交成果后10个工作日内，甲方向乙方支付合同总价款的20%，即人民币¥357950.00（大写：叁拾伍万柒仟玖佰伍拾元整）。

各时间节点支付的费用，乙方均应当提供等额的增值税普通发票。

第六条 甲、乙方的责任和义务

（一）甲方的权利和义务

1. 甲方负责落实县级工作人员配合乙方开展工作，做好县、镇、村组及有关部门的协调工作，监督各方落实工作责任，督促工作进展。

2. 向乙方提供数据处理分析所需的各类数据，根据项目需要提供必要的工作场所。

3. 对乙方参与项目的技术力量进行审查并提出意见，随时对项目的工作进度、质量等情况进行监督检查，并要求乙方按甲方要求进行整改。

4. 负责及时向乙方传达与本项工作相关的各级行政文件和通知要求。

5. 根据本合同约定及时向乙方支付项目工作经费。

6. 如遇技术方案、政策调整等因素造成工作内容或工作量增加，经甲乙双方协商一致后，甲方需向乙方追加相应的项目工作经费。

（二）乙方的权利和义务

1. 成立项目组，明确项目组长及组织管理机构，负责项目开展过程的双方协调。

2. 完成项目所需的数据资料处理分析，及时提供相关资料和阶段性成果。

3. 制定分阶段工作计划，经与甲方协商一致后执行，对工作中出现的问题及困难，及时与甲方进行沟通，并提出具体要求，保证工作正常开展。

4. 及时与甲方沟通相关工作信息和政策动态，协助甲方做好同上级主管部门的衔接和协调工作。

5. 承诺本合同项目的阶段成果及终期成果的合格标准，相关数据处理分析符合技术规范，工作方法科学合理、合法合规。

6. 工作过程中，如遇政策要求或核查规则调整，及时与甲方沟通，做好调整衔接。

第七条 成果资料提交

乙方应向甲方提供下列成果：

1. 外业调查成果：包括外业调查底图、图斑举证数据包(DB格式)；

2. 数据库成果：包括更新后的国土调查数据库、国土调查数据库更新数据包；

3. 图斑信息核实各类报表：包括遥感监测图斑信息核实记录表、举证图斑信息表；

4. 各类统计汇总表：包括土地变更一览表、土地利用现状变更表、三大类土地利用现状变更表、耕地种植类型面积统计汇总表等各类统计汇总表；

5. 文字成果：包括土地利用变化情况分析报告及专题报告。

第八条 项目成果知识产权及保密要求

本项目所有成果(含文字、文件、数据库、举证资料等)知识产权均归甲方(陇县自然资源局)所有，乙方(陕西思本图勘测规划设计有限公司)仅享有项目实施期间的使用权，不得擅自转让、出租、

复制、泄露或用于本项目以外的其他用途。乙方需严格遵守国家保密法律法规及甲方保密管理要求，对项目涉及的国土调查数据、涉密资料等严格保密，不得向任何第三方泄露。项目结束后，乙方需及时销毁涉密副本及相关存储介质，做好保密交接，若违反保密约定或知识产权相关规定，需承担相应的法律责任及经济赔偿。

第九条 合同变更及解除

合同履行期间因项目技术规范或要求发生变化导致本合同内容需要变更的，双方应按新的技术规范签订变更合同。

因一方违约使合同不能继续履行或没有必要继续履行，可以解除合同。发生下列情况之一，甲方有权提前解除合同：

1. 乙方不能保证按甲方要求安排必要的人力资源和技術力量，经甲方建议调整后仍不能满足要求的。

2. 乙方不能保证按时完成本项目相关工作，经甲方建议调整后仍不能满足要求的。

提出解除合同的一方应在十日内书面告知对方。合同解除后，本合同即不再履行。

第十条 违约责任

甲方责任：甲方如果不按合同规定日期向乙方付款，每延迟一周，按合同总额的5%向乙方支付违约金。

乙方责任：乙方如果不按合同要求提交成果，每延迟一周，按合同总额的5%向甲方支付违约金。

双方约定，违约金总额不超过合同总额的10%，甲乙双方都必须严格履行合同，无上述约定条件不得毁约，否则需赔偿对方相应的损失。因甲方违约造成合同解除，赔偿乙方在合同履行期间发生的项目组人员实际发生的工资、差旅费、食宿费和劳保费用。因乙方违约造

成合同解除，乙方应一次性支付甲方赔偿金壹万元，同时将已形成成果资料提交给甲方。

第十一条 其他

1. 本合同未尽事宜，由甲乙双方协商解决，签订合同附件，与本合同具有同等效力。

2. 双方因履行合同发生争议，由双方协商解决，协商不成时，双方同意向原告所在地人民法院起诉解决纠纷。

3. 甲方在合同总体范围内可以提出变更要求：

(1) 若甲方在合同总体范围内提出的变更要求导致了乙方履行合同项下任何部分义务的费用或所需的时间的增加，其费用依据本合同总价表做相应的增加，并对进度做相应调整，同时签订补充合同。

(2) 乙方必须在接到甲方的书面变更通知后15天内根据本款提出调整实施意见，否则视为放弃该权利。未尽事宜，由甲、乙双方协商解决。

4. 本合同双方签章之日起生效，款项全部支付完毕之日终止。本合同一式陆份，甲乙双方各执叁份，具有同等法律效力。

(以下无正文)

(签署页)

甲方名称 (盖章): 陇县自然资源局

法定代表人或委托人 (签字或盖章):



联系电话:



签订日期: 2026 年 4 月 15 日

乙方名称 (盖章): 陕西思本图勘测规划设计有限公司

法定代表人或委托人 (签字或盖章):



联系电话:



签订日期: 2026 年 4 月 15 日

乙方银行账户信息:

户 名: 陕西思本图勘测规划设计有限公司

开户银行: 中国建设银行渭南东风大街支行

账 号: 61050164003200001136