

靖边县草原承包登记项目技术服务协议

(项目编号: JBJY-TP-2025030)

项目名称: 靖边县草原承包登记项目

采购人(甲方): 靖边县草原和草业工作站

供应商(乙方): 西安星瑞未来信息科技有限公司

签署日期: 2025年07月22日

采购人(甲方) 靖边县草原和草业工作站

供应商(乙方) 西安雪萍禾佳易科技有限公司

根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》及其他有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚信的原则，就甲方方向乙方采购靖边县草原承包登记项目事宜达成一致意见，商定协议具体内容如下，双方就下述项目范围与相关服务事项协商一致，订立本合同。

一、项目概况

1. 项目名称：靖边县草原承包登记项目；
2. 服务地点：靖边县区域内；
3. 服务内容：靖边县草原承包登记项目包含的全部内容（详见附件3. 服务方案）

二、合作方式

双方通过政府采购方式确定合作关系，同时明确服务所有内容（详见附件1. 价格表及2. 分项报价表），作为日后验收、支付的主要依据。

三、质量、价格保证

乙方必须根据甲方需求提供服务，应附有相应的服务内容，按照投标文件中核定执行。

四、合同价款及付款方式

合同总价：（大写）：玖拾柒万伍仟元整（¥ 975000.00）

合同总价一次包死，不受市场价格变化的影响，并作为结算的唯一依据。

合同签订后，待财政资金下拨到位一次性支付。乙方需向甲方提供等额的发票。甲方为财政预算单位，如因财政资金未及时下拨，支付日期顺延，乙方不得以此为依据向甲方提出诉求。

五、服务要求

（一）乙方须根据甲方需求，及时、准确的将甲方服务要求到指定地点。

（二）甲方按服务内容及约定价格服务，确认服务符合要求后甲方在验收单上签字确认。

(三)如甲方发现乙方服务存在任何瑕疵,有权要求乙方返工。如发现乙方技术不过关,甲方有权解除合同,并要求乙方承担由此造成的损失。如乙方提供的服务不能正常开展,乙方在收到甲方通知后十日内予以改正,否则甲方有权解除合同。

六、开工时间和服务期限

开工时间: 2025年7月23日。

服务期限: 合同签订后90天完成。

七、违约责任

1. 乙方未按合同要求参数提供服务,甲方要求乙方返工,由此产生的费用由乙方承担。

2. 如乙方未按照甲方规定的时间服务,需向甲方支付合同总价款 20%的违约金,如乙方在甲方再次要求的期限内仍未完成,甲方有权解除合同,并要求乙方赔偿损失。

八、合同争议的解决:

本合同在执行过程中,如发生争议,甲乙双方协商解决。如不能达成一致,则向甲方所在地人民法院起诉,如产生争议需要诉讼,则双方在合同中 地址和联系方式即为诉讼送达地址。

九、合同一经签订,不得擅自变更、中止或者终止合同。对确需变更、调整或者中止、终止合同的,应按规定履行相应的手续。

十、违约责任:

依据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》 的相关条款和本合同约定,中标供应商未全面履行合同义务或者发生违约,甲方有权 终止合同,并对乙方违约行为进行追究。如有纠纷,双方友好协商解决,协商不成时 可诉讼到甲方所在地人民法院解决。

十一、合同订立

1. 订立时间: 2025年07月22日。

2. 订立地点: 靖边县畜牧办公大楼四楼。

3. 本合同未尽事宜,甲、乙双方协调解决,可以签订补充协议。

4. 本合同所附报价单与本合同具有同等的法律效力。

5. 本合同一式四份，甲方三份、乙方一份，双方法定代表人或授权委托人签字盖章之日起生效。

甲方：靖边县草原和草业工作站（盖章）

法定代表人或其授权的代理人：（签字）胡利明

电话：135 7124 9168

乙方：西安星瑞未来信息科技有限公司（盖章）

法定代表人或其授权的代理人：（签字）王根柏

电话：19958300749

附件：

- 1、报价表
- 2、分项报价表
- 3、服务方案

1. 报价表

采购项目名称	靖边县草原承包登记项目	
采购项目编号	JBJY-TP-2025030	
供应商名称 (单位名称)	西安星玮未来信息科技有限公司	
谈判报价	人民币（大写）： 玖拾柒万伍仟元 (小写¥： 975000.00 元)	
服务期	合同签订后 90 天完成	
其他声明	以上费用均为含税价格	

供应商名称：西安星玮未来信息科技有限公司（加盖公章）

2025年07月22日

6101990761687

备注：1、报价必须包括：完 成采购内容所需的直接费、间接费、利润、税金及其它相关的一切费用，以及合同实 施过程中的应预见及不可预见费用等完成合同规定责任和 义务、达到合同目的的一切 费用。

2、以上费用均为含税价格。

2. 分项报价清单

序号	名称	调查内容	数量	单位	单价（元）	总价	备注
1	前期准备	基础数据收集及预处理、底图及承包草原勘测草图制作（草地图斑影像预判、数据融合形成底图、承包草原勘测草图制作）	1	项	200000元	200000元	所有的费用仅为靖边县草地面积110546公顷服务
2	野外调查	图斑现地核查及确认	1	项	575000元	575000元	
3	内业整理	项目成果整理汇总（数据库、电子制图、统计表格及报告编制、印刷费）	1	项	200000元	200000元	
费用参考《林业行业调查规划项目收费指导意见》（2018[15]号）第十三条标准。							

供应商名称：西安星纬未来信息科技有限公司（加盖公章）



3. 服务方案

3.1 技术路线

以第三次全国国土调查成果为底版的最新年度国土变更调查现状地类、全国耕地后备资源调查评价成果、草原基况和健康退化等成果为基础，掌握草原基本情况，结合已登记的土地所有权、使用权、承包经营权情况等合理划定草原承包范围及地块，制作草原承包登记工作底图。开展现地核实工作，对承包地块开展现地调查核实，查明承包草原四至范围、面积、用途等基本信息。对承包地块的范围、发包方、承包方等承包信息进行确认后进行公示。公示无异议后，严格按照相关法律法规，由发包方和承包方签订草原承包书面合同，确定草原承包经营权或经营权。依法取得的草原使用权、承包经营权（或经营权），依据不动产登记有关规定，向榆林市不动产登记中心申请登记。汇总项目成果，形成靖边县草原承包登记项目数据库、统计表、专题图和成果报告，并认真做好各类资料归档管理，形成电子档案予以备份。

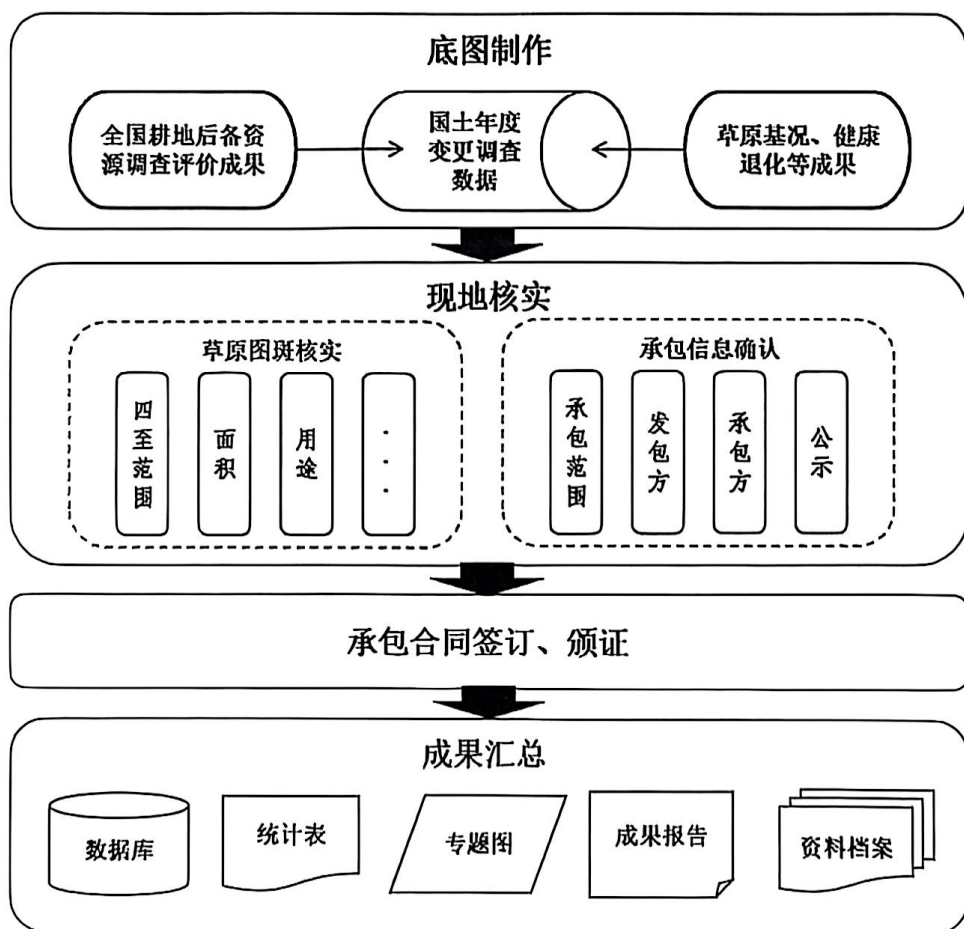


图 1 技术路线图

3.2 工作流程

3.2.1 前期准备

3.2.1.1 工作组织

(1) 成立工作领导小组。为保障草原承包登记工作进行顺利，特成立项目工作领导小组。靖边县草原承包登记工作领导小组办公室设在靖边县草原和草业工作站，办公室主任由县草原和草业工作站站长担任，统筹协调草原承包登记安排和业务指导调度、文件起草及检查验收等工作，确保按时完成任务。

(2) 组建技术指导组。由草原和草业工作站负责，抽调技术人员进行集中培训，全面掌握草原承包登记的相关技术和政策，负责全县的业务指导、制定各种管理办法、收集全县草原承包登记所有档案资料进行集中管理等工作。

3.2.1.2 基础数据资料收集

收集草原承包登记工作需要的基础数据资料，具体包括：

- ①最新年度国土变更调查数据；
- ②最新年度高分辨率遥感影像；
- ③草原基况监测数据或最新草原专题数据；
- ④耕地后备资源调查评价成果；
- ⑤草地承包经营权数据、集体和国有草地所有权数据；
- ⑥已登记的土地所有权、使用权、承包经营权资料；
- ⑦其他项目相关数据资料。

收集处理靖边县 17 个镇(陕西范围内 2023 年度全国年度变更数据、县乡村 级行政界限、后备耕地数据、23 年或 24 年高清影像数据)草原承包及登记 颁证项目数据资料。最新年度国土变 更调查数据、最新草原专题数据、耕 地后备资源调查评价成果进行融合，形成本次工作底图。

3.2.2 划定草原承包范围

以最新年度国土变更调查现状地类、全国耕地后备资源调查评价成果、草原基况和健康退化等成果为基础，进行数据预处理、影像预判和数据融合等。在数据分析处理结果的基础上，将地类准确、权属清晰、不存在纠纷的集体草原和依法确定给集体经济组织使用的国家所有的草原纳入本次草原承包范围。

对 165.82 万亩(75425 图斑)的草原 进行现场权属，面积确认，签订承包合 同，做好表格记录，整理合同并统计 表格数据。

3.2.3 制作调查底图

以优于1米分辨率的草地生长盛期遥感影像为基础，叠加行政区划界线、国土“三调”年度变更调查成果草原图斑等数据，以行政村（组）为单位制作调查底图，能够反应草原承包地块的空间位置、四至界限、面积等信息。

3.2.4 草原承包地块调查

由乡镇组织村干部、村民代表配合第三方服务单位开展现地核实工作，对承包草原范围、面积、用途等进行现地调查核实，形成承包草原勘测图。

1. 调查内容：承包地块的界址线及走向、面积、空间位置、四至、草原用途、草原利用类型等草原基本情况，重点调查现地与数据地类是否一致，地块是否已确权承包，是否存在草原承包范围内永久建筑物等非草地情况等情况。

2. 确定边界：承包地块的界址点、界址线。

3. 调查方法：采用图解、实测等方法。

4. 面积计算：按照有关要求和标准，利用地理信息系统软件计算面积。

3.2.5 发包方、承包方确认

在地块调查的基础上，确定承包方、发包方。乡镇和行政村等草原所有权单位负责对承包草原范围、发包方、承包方等承包信息的确认，包括发包方名称、负责人姓名、地址等信息；承包方代表姓名、地址及农户家庭成员等信息，并按照统一的编码规则造册。

3.2.6 审核公示

对承包方、发包方和承包地块三者关系初步建立的，进行审核公示，包括公示材料制作、审核公示、勘误修正和结果确认。（具体参照《土地承包法》《陕西省土地承包法实施办法》相关规定）。

1. 公示材料制作：制作公示表、公示图、户籍信息表，组织发包方、承包方到场审核确认。公示表内容包括承包方代表、合同面积、草原名称、草原编码、四至信息；公示图是将承包草原地块叠加影像，注记草原编码、面积、草原等级、比例尺等信息。

2. 审核公示：对确认后的草原承包信息在村级行政单位驻地宣传栏张贴公示公告，将公示图、表进行张榜公示，公示期限为7日。组织承包方在公示期内进行信息核实，对有疑问的地方进行记录。重点核实点包括以下几个方面：

（1）核实承包方代表姓名与身份证是否一致；

（2）核实地块位置形状是否正确；

(3) 承包地块与表格是否有效对应，有地块合并或分割的标注在图上；

(4) 确定承包面积；

(5) 缺地漏地补充。

一轮审核确认提出的问题进行实地确认修改，再进行二轮公示确认。如再有问题需实地调查修改，然后进行张榜公示，直至修改无异议为止。

3.2.7 合同签订

对审核公示结果无争议的承包地块，发包方和承包方签订书面合同，草原承包合同的内容应当包括双方的权利和义务、承包草原四至界限、面积和等级、承包期和起止日期、承包草原用途和违约责任等。同步开展信息登记，包括承包草原汇总表、草原承包图件。

1. 承包草原汇总表。以县(市、区)、乡镇为单位，按照承包草原类型进行汇总。各项数据要准确无误，确保数据与实地相一致。数据准确无误后，装订成册。

2. 承包草原图件。以县(市、区)为单位制作承包草原图件。图件要配备完整的文字说明、图名、图例、图廓等内容。

3.2.8 数据库建设

建立集影像、图形、权属为一体的草原承包经营权数据库，确保调查成果满足草原承包数据管理、承包合同管理等信息管理功能需要。以县级为单位，按照统一模版填写数据库数据。

17个镇，184 个行政村和全县分级建库。最终数据分别按县、镇、村以及图斑分别进行制图，形成各级草原承包图斑分布图、承包草原勘测图，每个村至少两张A0 图纸、登记表格、承包合同等打印。

3.2.9 档案整理

包括纸质成果整理、分类、归档等工作，遵循三级归档的原则。包括外业调查成果，审核公示成果、合同签订成果、数据库建设成果、图件及汇总表格成果以及相关文字材料报告等在草原承包完成后及时整理归档。

3.2.10 登记

草原承包合同签订后，可依法向县级不动产登记机构申请登记。按照不动产统一登记要求办法承包经营权证书、登记造册。

3.3 成果产出

根据《陕西省草原承包及登记项目实施方案》和《陕西省草原承包工作操作指南》成果编制具体要求，进行靖边县草原承包及登记成果编制，具体包括数据库、统计表、专题图、成果报告和资料档案。

3.4 检查

检查分为乡镇自查、县级初验、市级终验和省级抽查四个环节，检查以县级行政区为单位统一组织实施。成果检查验收过程和结果应有专门记录，检查验收完成后应编写检查验收报告，记录、报告应由具体的负责人和单位签字盖章。

3.4.1 数据库

按照县、乡、村分别进行建库，形成各级草原承包登记数据库、承包草原信息表、承包方信息表、发包方信息表和承包合同信息表（详细见附表）。

3.4.2 统计表

按照县、乡、村统计草原承包登记面积、权属、坐落单位、承包人等信息，形成统计汇总表。

3.4.3 专题图

按照县、乡、村分别进行制图，形成各级承包草原分布图。

3.4.4 报告成果

编制草原承包及登记报告，包括草原承包及登记工作报告和技术报告。

3.4.5 资料档案

按照县、乡、村将草原承包及登记工作过程中，签订的草原承包合同书（陕西省草原承包及登记工作方案下发的示范文本）、提交的草原承包登记原始档案成果（纸质和电子档案）及草原承包登记新收集档案成果（纸质和电子档）进行整理归档，形成草原承包及登记档案。

3.5 质量管理

靖边县草原承包及登记项目按照《陕西省草原承包及登记项目实施方案》质量管理要求落实县级自查，严格执行质量管控。为进一步保障草原承包及登记的数据质量，在现地核实完成后，由领导小组办公室组织相关专家及县林业局、自然资源和规划局、草原和草业工作站、乡镇和行政村等相关方对承包草原勘测图和草原承包信息资料进行数据会商，及时发现问题反馈调整。项目完成后要组织验收会，邀请专家组通过查阅资料和现场质询的方式对成果进行审查，并出具审查意见。

3.6 工作机制方面

可建立“镇一村一组”三级工作机制，及时下放权力，由镇村、村小组自行协商化解权属争议，做到公平公正、减少基层工作，降低矛盾。

3.7 承包方式选择

采用“承包到户”和“联户承包”两种模式。“承包到户”是以行政村为单位，村小组（大队）自行组织村民会议，确定地块权属、面积等信息，保证总面积与基础数据保持一致。“联户承包”是由村小组（大队）选定代表，签订书面承包合同，在由村小组内部进行平均分配，签署协议文件（签字手印）。

对零星分布的草原，可优先采取“承包到户”模式；对大面积分布的草原，可优先采取“联户承包”模式。两种模式各村小组可根据实际情况自主选择。

3.8 技术方面

采用高清影像比对与现地核查相结合的方式，确保地块核查的准确性。对于现地核查为非草地，已成既定事实的图斑，不进行承包。

地块自编号采用“上北下南，左西右东”的原则进行编码，有利于查找、核对。

3.9 其他方面

建议为县级监管指导单位预留一定比例的工作经费。补奖资金不建议“一卡通”直接到户（主体），应该按照乡镇承包总面积“绩效化”管理兑付到“承包户（主体）”。

3.10 进度安排

- 1.2025 年 7 月底完成基础数据收集完成调查底图。
- 2.2025 年 8 月中旬完成外业调查
- 3.2025 年 8 月底完成乡镇宗地摸底表签字。
- 4.2025 年 9 月初完成合同签订，
- 5.2025 年 9 月 20 日前完成靖边县承包等级所有内外业工作。

3.11 附录：

附录一 成果报告提纲

*市*县草原承包成果报告提纲（2025 年）

第一部分 封面格式

封面标题：****市**县草原承包成果报告（2025 年）**

报告内封：单位、参加人员等

前言：政策、背景、实施年度及范围等情况等

报告内容主要包括：工作开展情况、草原承包结果、检查验收情况、经验做法、存在问题、工作建议等。

第二部分 正文

一、工作开展情况

- （一）工作组织、实施过程、人员培训等情况
- （二）工作开展情况
- （三）草原承包完成情况
- （四）质量管理和成果质量情况

二、草原承包情况

- （一）资源现状：主要包括资源数量现状和质量现状

(二) 承包登记结果：包括实施范围、承包结果

(三) 争议处理情况：争议类型及解决机制

三、主要成绩经验

四、存在问题及建议

五、下一步工作计划

第三部分 附件

县级草原确权领导小组名单、政策文件目录、登记表、相关图件等