

政府采购合同

项目编号： SXZC2026-FW-005

项目名称： 米脂县人民代表大会常务委员会预算和国有资产联
网监督系统建设项目

甲方： 米脂县人民代表大会常务委员会

乙方： 西安上智科技有限责任公司

签署日期： 2026年2月

一、总 则

第一条 合同当事人

甲方：米脂县人民代表大会常务委员会

乙方：西安上智科技有限责任公司

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国民法典》及相关规定，确定乙方为米脂县人民代表大会常务委员会预算和国有资产联网监督系统建设项目政府采购成交供应商。为明确甲、乙双方责任，经甲、乙双方充分协商，特订立本合同，以便共同遵守。

第二条 乙方提供服务的受益人为甲方，甲、乙双方均应对履行本合同承担相应的责任。

第三条 组成本合同的文件

1. 协议书；
2. 成交通知书、磋商文件、磋商响应文件、澄清、招标补充文件（或委托书）；
3. 磋商响应文件或相关服务建议书；
4. 附录，即：附表内相关服务的范围和内容；

本合同签订后，双方依法签订的补充协议、备忘录也是本合同文件的组成部分。

二、服务事项

第四条 服务内容及要求

（一）本项目主要服务内容是：米脂县人民代表大会常务委员会预算和国有资产联网监督系统建设。详见服务项目清单。

| 序号 | 建设内容 | 功能模块 | 功能概述 |
|----|-------------------|------|---|
| 1 | 预算和国有资产联网监督系统（1套） | 预算审查 | 预算审查监督，坚持以问题为导向，以预算法关于人大及其常委会预算决算审查职责的规定为依据，并结合法律规定的审查重点、人大代表和社会关注的问题、审计工作报告揭示的问题等，实现对财政预算草案、部门预算草案的在线审查。 |

| | | | |
|---|--|--------------------|--|
| 2 | | <p>预算审查 监督</p> | <p>包含场景化审查监督、自助多维分析、报表对比分析、审查案例指引： 按照审查和监督工作新要求，由单一分析提升为多维分析、由固定分析提升为自定义分析，并将审查监督工作场景化，推动审查监督功能深度应用，增强审查监督工作的针对性和实效性。以审查监督功能为主线，从宏观到微观，从报表到分析，建设审查监督业务指引和案例。为审查相关报告、报表提供操作指引服务。四是升级预警分析功能，以业务监督需要为导向，利用财政预算一体化数据，动态发现财政预算执行过程的数据异常，提高人大监督的及时性和科学性。</p> |
| 3 | | <p>预算执行 监督</p> | <p>总预算执行：对财政预算收支的执行进度、转移支付的下达、部门预算的执行、政府债务的限额余额、重点专项资金的执行进度和使用绩效等情况，进行重点监督。 部门预算执行：掌握每个部门、每个项目的执行进度，了解每条指标的下达和支付情况，对部门预算进行在线监督。</p> |
| 4 | | <p>预算调整 审查</p> | <p>预算调整审查功能实现对支出预算总量与结构、重点支出与重大投资项目、财政转移支付、政府债务和政府预算收入等涉及需要人大常委会审批的预算调整内容进行审查。</p> |
| 5 | | <p>决算</p> | <p>总决算、部门决算：决算审查功能实现对财政决算草案、部门决算草案的在线审查，可查阅审查对象相关报告、报表，利用审查指标体系对数据进行分析，可参阅系统生成的智能分析报告，为审查工作提供支撑。实现审查意见在线交流互动和政策法规、审计报告等内容的精准推送。</p> |

| | | | |
|---|--|------|---|
| 6 | | 智能审查 | <p>总决算、部门决算：按照不同的审查阶段、预算层次形成相应的审查视点。针对审查视点，从审查原理、审查依据、数据指标等方面，综合采用文字、列表、可视化图形相结合的方式对其进行解读。该模块遵循“高度结果化”的原则，以简洁易懂的语言对相关指标进行说明，达到审查监督直观化。</p> |
| 7 | | 智能报告 | <p>年度预算分析报告；预算执行月、季、半年度分析报告：以系统数据分析和预警结果为基础，通过智能化技术自动对相关数据进行分析，按照审查监督工作任务的不同需求，遴选疑点数据，并通过对审查文档、相关报告进行关键要素进行语义分析，定期形成各类智能分析报告。</p> |
| 8 | | 专项监督 | <p>依据人大对预算审查监督业务重点的拓展和人民群众普遍关注的热点，拓展专题监督模块，汇集专项数据综合分析，实现对税收、社保基金等专题业务，专项资金、重点支出、转移支付的全方位，多角度审查监督，使审查监督更有针对性。具体如下：</p> <p>支出预算总量与结构：重点支出规模变化和结构优化的情况，支出预算执行进度和绩效目标实现情况的跟踪监督。</p> <p>转移支付：对本级财政转移支付预算表按项目和区域进行分类，实现对本级下各单位和各项项目的查询和分析。</p> <p>定制专项：可按照地方人大的需要，定制 1 个本地特色专项内容。</p> |
| 9 | | 监督预警 | <p>预警指标管理、预警任务管理：通过智能化技术对预决算数据、审计整改和国有资产管理等相关数据，按照预警类型和严重程度进行分级别预警。</p> |

| | | | |
|----|--|---------|---|
| 10 | | 可视化分析管理 | <p>包括分析指标管理、分析结果查询、可视化分析模型：对预算收支总量、规模和具体项目，预算执行情况，预算调整、决算进行分析指标定义、配置管理，实现对预算收支总量、规模和具体项目，预算执行情况，预算调整、决算信息的比对分析；对结转资金使用，对决算完成预算的比例，对地区间预算收支完成情况比较等基本和重要的数据，自动生成量化指标，为开展预算、决算审查和预算执行监督提供数据信息支持。</p> |
| 11 | | 经济运行监督 | <p>采集统计、发改等部门和政府工作报告中有关国民经济运行的宏观经济数据，包括：地区生产总值、产业增加值、工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、居民收入、工业用电量等方面的数据，构建完整的宏观经济数据报表体系。通过对宏观经济数据的清洗、转换、验证和画像模型，逐步形成多层次、多维度的宏观经济分析模型和经济指标数据库，为政府预算审查分析、国有资产监督评价和领导决策提供经济数据参考。</p> |
| 12 | | 国有资产监督 | <p>包括国有资产报表体系、国有资产关系图谱、国有资产评价指标体系、国有资产画像、国有资产报告、国有企业资产（非金融）监督、国有金融企业资产监督、行政事业性资产监督、自然资源资产监督：</p> <p>构建四类国有资产（经营性企业类、金融企业类、行政事业类、自然资源类）评价体系，从制度建设、投向布局、绩效监督、保值增值、支撑社会事业发展和生态文明建设等方面建立分析评价指标体系，全面反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等情况，实现对国有资产管理情况进行科学评价和监督。</p> |
| 13 | | 审计监督 | <p>包括审计计划、审计报告、审计整改问题台账、审计整改问题分析：</p> <p>将审计查出问题的整改情况纳入联网监督，建立政府审</p> |

| | | | |
|----|--|-------------|---|
| | | | 计监督与人大审查监督工作联网衔接机制，与审计机关、整改落实单位实现信息共享。设置审计计划、审计报告、问题整改跟踪、审计监督画像等模块，实现对审计查出问题整改情况的跟踪监督。 |
| 14 | | 地方政府 债务 | 包括债务总览、债务指标分析、债务风险预警、债务报表： 对政府债券、存量债务、外债、国债转贷等各种类型已确定债务总体情况、债券发行、还本付息、债务结构及分布、债券资金使用情况等进行分析。结合债务风险防范机制，构建债务风险防范预警指标体系。 |
| 15 | | 重大/民 生项目 | 包括项目分析、项目台账、项目计划、项目进展 项目分布、项目跟踪： 从项目立项、储备、预算编制、项目实施、项目结束和终止进行全周期跟踪监督，并实现上下级之间、预算编制和执行、不同年度的项目信息关联。以促进预算科学编制、规范预算执行和有力监督。 |
| 16 | | 财政绩效 监督 | 包括财政绩效目标、绩效评价结果、绩效结果分析： 建设财政绩效分析模块。对财政绩效目标、绩效评价结果进行综合分析，联动绩效整改情况，将绩效评价结果与预算安排有机衔接，监督财政绩效管理情况，为预算审查提供参考依据。 |
| 17 | | 县镇联网 | 包括乡镇预算、乡镇预算执行： 提供对乡镇预决算数据、预算执行数据的查询分析和对转移支付专项资金的流向跟踪分析功能，实现对乡镇预算资金的审查监督。将预算联网监督工作向乡镇级人大延伸，提高乡镇级人大工作规范化和信息化水平，推动乡镇预算编制的科学性和合理性，增强乡镇预算执行的严肃性和规范性，实现乡镇人大的正确监督、有效监督。 |

| | | | |
|----|--|------|---|
| 18 | | 代表服务 | <p>包括代表库查询、意见建议管理、意见反馈流程、信息交流：</p> <p>对预决算审查、预算执行监督各阶段意见建议统一管理，支持会议期间、闭会期间人大代表意见征集、意见落实、意见反馈等环节全过程跟踪管理，提高人大代表议案及建议办理质量，提供涵盖政策解读、案例分享、答疑解惑、业务培训、经验交流、学习心得等多功能的交流平台。</p> |
| 19 | | 一标六库 | <p>包括智能审查库、智能监督库、智能分析库、智能预警库、基本资料库、综合服务库：</p> <p>按照《陕西省人大预算和国有资产系统建设和运行规范》要求，对全口径预算的预算编制、预算调整、预算执行及决算的全过程审查监督内容，从合法性、合规性、合理性和完整性等方面，结合审查监督工作重点和热点，深化相关分析指标和预警指标。对审查、监督、分析、预警各项指标和业务应用管理，并提供基础数据资料和综合服务支持。</p> |
| 20 | | 监督指南 | <p>人大预算监督体系知识库，为人大代表履行预算审查监督职能提供指引，系统包括预算法、预算审查监督条例、政府预算解读、使用指南、财政预算解读、预算报告解读、预算审查监督相关知识等。</p> |
| 21 | | 政策法规 | <p>人大预算监督法规、财政法规、经济法规、税务法规、国资法规、人社法规、审计法规和其他法规等。</p> |
| 22 | | 审查文汇 | <p>主要存储报人大及其常委会审查批准的预决算报告、批复部门预算的公文、财政资金专项报告，发改等相关业务部门报人大及其常委会的专项报告，以及人大财经委或预算工委形成的预算监督相关文档。</p> |
| 23 | | 全文检索 | <p>通过输入任意关键字模糊匹配，快速检索各类预算资金、预算单位、预算项目、国有资产的数据报表、分析结果、</p> |

| | | | |
|----|--|-------|--|
| | | | 预警信息、政策法规和文档等所有系统中结构化和非结构化的信息内容。 |
| 24 | | 数据管理 | 对系统数据报送、基础数据信息、报表结构等进行管理。 |
| 25 | | 系统管理 | 系统管理功能模块主要为人大系统管理员或具有特定权限的人员提供对系统各种初始化参数设置，是综合管理系统基础信息的管理模块，管理员可以通过系统管理功能对系统用户、系统角色、系统菜单、机构与部门信息进行各种自定义管理。 |
| 26 | | 纵向对接 | 包括对接全省预算联网数据中心、对接全省人大预算联网监督工作互动平台： 实现自动接收财政一体化云平台中本级财政预算执行数据、国有资产数据等系统数据。接入省人大预算联网监督系统全省工作交流平台，可通过平台为使用人员提供政策解读、案例分享、视频培训资料、经验交流等。 |
| 27 | | 移动APP | 提供预决算审查、预算调整、预算执行监督和法规政策与文档资料查阅的移动端应用，便捷化查阅相关监督数据和资料。包括以下内容： 首页：页面分为专栏、政府预算、部门预算和专项监督四个栏目，分别对相关预算的数据报表、可视化分析图形和关联文档的查阅，并进行代表意见的处理。实现在移动端完成预算审查监督业务工作。 专栏：提供本次会议信息便捷入口，实现对会议日程安排、会议文件、预算解读、审查情况和意见建议等相关信息进行查阅。 政府预算：可对政府预算的预算编制、预算执行、预算调整和决算的相关信息和数据进行查阅和可视化分析。 图形分析：显示本类预算的相关预算报表和图形可视化分析内容。 数据报表：可查看相关报表数据。可点击界面右上角年 |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>度数字，切换年份，查看历年图形分析及数据报表；</p> <p>文档资料：可查看预算报表相关的文档资料。</p> <p>部门预算：可对各预算部门的预算编制、预算执行、预算调整、决算的情况进行详细数据查询和可视化分析。</p> <p>代表服务：可查看“常委会组成人员意见”、“列席人员意见”、“专家审查意见”、“在线意见”，并且可以对意见做出相关的反馈和回复。</p> <p>资料库：政策法规、监督指南、文档资料，代表可在该模块查询学习。</p> |
|--|--|--|

(二) 若甲方需求发生变更，变更后的需求需经甲、乙双方签字确认后，以需求变更补充文件的形式，作为本合同执行不可分割部分。超出竞争性磋商文件约定的建设内容，双方另行约定费用。

第五条 期限

服务期限：合同签订之日起3个月内完成。

三、双方权利义务

第六条 甲方权利义务

(一) 甲方派出业务人员配合乙方完成本系统的业务需求分析。

(二) 甲方负责系统实施的主要管理工作，并为乙方安装实施的系统提供所需要的全部软件环境（包括操作系统，服务器，数据库，中间件等）。

(三) 甲方有权在系统实施过程中对乙方的实施工作进行督导。有关与系统实施的业务和技术资料交流工作由甲方牵头进行，乙方向第三方提供技术资料需经甲方审批同意。

(四) 甲方应按期按质向乙方提供与系统实施相关的业务和技术资料以及网络环境，如因甲方原因导致实施工作延迟或停顿的，由甲方承担责任，且工期顺延。

(五) 在系统实施期间，甲方要定期进行审计和阶段评估

第七条 乙方权利义务

(一) 乙方应投入合格、充足的技术人员进行系统实施，并按期按质进行实施工作，如因乙方原因导致实施工作延迟或停顿的，由乙方承担责任。

(二) 乙方应按本合同规定向甲方提供必要的技术资料，并向甲方相关人员提

供培训和技术支持，确保甲方选定接受培训的人员理解并掌握操作、管理和维护系统相关技术。

(三) 乙方所提供的一切资料应通过合法途径获得，任何第三方不得对该资料主张权利，否则，乙方应承担相应的责任，并承担由此给甲方造成的一切损失（包括但不限于诉讼费用、保全费、律师费等）。

(四) 乙方应协助甲方完成相关项目验收工作，包括提交、收集、整理验收所需文档资料，检查验收所需文档资料是否齐全、内容是否完备。

(五) 乙方需做好项目实施管理和项目人员管理，确保项目按计划保质量有步骤地实施。

四、交付与验收

第八条 系统交付

乙方须按照项目的要求，在三个月内完成系统实施、安装、测试、调试等全部工作并交付系统。项目完成后，乙方进行自检，合格后准备验收文档，并书面通知甲方验收。

第九条 文档交付

乙方应向甲方提交包括但不限于下列文档：

项目实施方案；

测试报告；

用户手册；

用户培训计划。

所有资料包括完备的功能模块说明、使用手册等，涉及关联调用的应提供调用规范和相关技术说明。

五、系统培训及售后服务

第十条 培训

乙方在甲方所在地为甲方提供必要的培训服务，培训场地及设备由甲方负责提供，乙方提供必要的师资和相关培训材料。具体培训时间由甲乙双方根据项目实际情况友好协商确定。

第十一条 售后服务

为保证甲方顺利运行系统：

1. 系统验收之日起的1年内提供免费运行维护服务。
2. 免费运行维护服务结束前双方另行签定有偿维护合同；

六、合同金额及付款方式

第十二条 合同金额

本合同金额为人民币（大写）柒拾肆万玖仟捌佰元整（¥749,800.00元）。合同签订后15个工作日内支付合同金额的60%，即人民币449,880.00元，服务期满并验收合格后一次性支付剩余合同款的40%，即人民币299,920.00元，乙方需按时向甲方提供相应的发票。

七、知识产权

第十三条 乙方应保证所提供的服务免受第三方提出侵犯其知识产权（专利权、商标权、版权等）的起诉。乙方应保证投标产品或服务不会出现因第三方提出侵犯其权力或专利权、商标权及其它知识产权而引发法律或经济纠纷，否则由乙方承担全部责任。任何被乙方用于未经授权的商业目的行为所造成的违约或侵权责任由乙方承担。

第十四条 乙方取得的全部数据所有权归甲方，乙方不得向第三方提供所知晓的任何数据。

八、保密条款

第十五条 乙方对调查时间、调查范围以及调查获得的各种资料、数据严格保密。甲乙双方在采购和履行合同过程中所获悉的对方属于保密的内容，双方均有保密义务。保密期限不受合同有效期的限制，在合同有效期结束后，信息接受方仍应承担保密义务，直至该信息成为公开信息。甲乙双方如出现泄密行为，泄密方应承担相应的法律责任，包括但不限于对由此给对方造成的经济损失进行赔偿。

九、违约责任

第十六条 依据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》的相关条款和本合同约定，乙方未全面履行合同义务或者乙方提供的服务不符合

本合同服务内容的，甲方有权会同采购代理机构有权终止合同，根据相关规定让乙方偿付相关违约金。并报请政府采购监督管理机关进行相应的行政处罚。

第十七条 乙方在合同约定的时间内不能完成合同约定的计划，应提交书面解释给甲方，经甲方认可，工期可做适当顺延，但顺延的时间超过 30 个工作日的，每逾期1个工作日，甲方可向乙方要求相应合同约定计划所对应费用1%的违约金，但违约赔偿总额不得超过该部分的 5%。

第十八条 如甲方未按合同约定的期限付款，需向乙方作出解释，经乙方认可，付款时间可适当顺延，但顺延时间超过 30 个工作日的，每逾期 1 个工作日，甲方应向乙方支付合同总价 1%的违约金，但违约金的总金额不得超过合同总价的5%。

十、不可抗力

第十九条 由于不可预见、不可避免、不可克服等不可抗力的原因，导致一方不能履行合同义务的，应当在不可抗力发生后的7日内以书面形式通知对方，证明不可抗力事件的存在。

第二十条 不可抗力事件发生后，甲方和乙方应当积极寻求以合理的方式履行本合同。如不可抗力无法消除，致使合同目的无法实现的，本合同自然终止，且均不互相索赔。

十一、争议及解决办法

第二十一条 本合同发生争议，由双方本着互谅互让精神协商或由政府采购监管部门调解解决，协商或调解不成时按以下第二种方式解决：

- (一) 由原告方所在地仲裁委员会仲裁；
- (二) 向原告方所在地人民法院提起诉讼。

十二、其他

第二十二条 本合同一式四份，甲方执两份、乙方执两份，均具有同等法律效力。

第二十三条 本合同未尽事宜，由双方本着互谅互让精神协商处理。

| | |
|--|--|
| 甲方：米脂县人民代表大会常务委员会（盖章） | 乙方：西安上智科技有限责任公司 |
| 地址：米脂县银州中路81号 | 地址：陕西省西安碑林区南关正街中段11幢11314室 |
| 法定代表人或其授权的代理人：  | 法定代表人或其授权的代理人：  |
| 开户银行： | 开户银行：北京银行股份有限公司西安含光路支行 |
| 账号： | 账号：20000065375300113358994 |
| 电话： | 电话：15229289171 |

1