

2025 年新区商贸流通及粮食领域安全生产  
评估合同

委托方：陕西省西咸新区开发建设管理委员会

受托方：陕西赛尔人力资源服务有限公司

签订日期：2025年 10月 24日

委托方（甲方）：陕西省西咸新区开发建设管理委员会

受托方（乙方）：陕西赛尔人力资源服务有限公司

甲乙双方根据《中华人民共和国民法典》及相关法律法规规定，在平等、自愿协商一致的基础上签订本合同，双方共同遵守。

## 一、项目概况

1. 项目名称：2025年新区商贸流通及粮食领域安全生产评估

2. 项目地址：西咸新区范围内商业综合体、超市、再生资源回收、二手车市场、成品油流通（加油站）、酒店、餐饮企业等商贸企业及涉粮重点企业。

## 二、项目范围、形式及合同价款

1. 项目评估对象：（1）大型综合体（商业面积 $\geq 50000\text{ m}^2$ ，含餐饮、娱乐、购物等多业态）；（2）非星级酒店；（3）连锁超市（门店 $\geq 10$ 家或年销售额 $\geq 1$ 亿元）；（4）再生资源回收企业（体系内，具有规模化处理能力）；（5）二手车交易市场（年交易量 $\geq 1000$ 辆）；（6）重大商务活动（参与人数 $\geq 500$ 人的展会、论坛等）；（7）加油站（含储油设施、危化品管理）；（8）涉粮重点企业（粮食仓储、加工、流通企业）；

2. 项目调研评估内容：（1）配合新区发改商务局深入了解商贸流通领域的企业的经营规模、经营范围、人员流动情况、设施设备

状况等基本信息，同时对企业的安全生产管理制度、安全培训记录、应急管理预案及相关演练记录等进行详细查阅和分析，掌握企业安全生产管理的真实情况；（2）对商贸流通及粮食领域各个环节和部位存在的安全风险进行定量或定性评估，确定风险等级，并依据相关标准和规范，对存在的安全隐患进行排查和分类整理（涵盖基础管理评估、现场安全评估、应急能力评估、行业专项评估等）；（3）针对发现的安全风险和隐患，结合企业实际情况，制定切实可行的整改方案，明确整改责任人、整改期限和整改措施，指导企业落实整改工作，并对整改效果进行跟踪评估，确保隐患得到有效治理。

3. 调研评估成果：形成《西咸新区商贸流通领域及涉粮重点企业安全生产工作开展情况评估报告》、《西咸新区商贸流通领域及涉粮重点企业问题汇总表》、《问题整改情况统计表》等内容，结合实际情况，每季度形成《西咸新区商贸流通领域及涉粮重点企业安全生产工作开展情况及防范措施落实情况评估报告》。

4. 其他服务：（1）安全生产事故处理的技术支持。商贸流通领域及涉粮重点企业如发生安全生产事故，协助新区发展改革和商务局现场处理，每次处理时，不少于2名工作人员参与；（2）安全生产政策法规的咨询服务。协助新区发展改革和商务局，向企业提供相关政策、法规、条例及部分文件精神咨询服务，每次咨询活动团队不少于2名工作人员参与，其中至少包含1位行业专家；（3）

安全生产教育宣传服务。协助新区发改商务局对相关领域企业进行安全生产教育宣传，制作、印发并投放行业安全生产宣传片、宣传海报、宣传手册等；（4）应急演练服务：在服务周期内，协助新区发展改革和商务局在商贸领域组织开展安全生产及消防安全应急演练，每季度至少一次。（5）其他专项工作支持。

5. 项目服务报价：人民币 431500.00 元，大写：人民币肆拾叁万壹仟伍佰元整。

该价格为含税价，包含检查费、编制费、人工费、税费等乙方为履行本合同义务所需的全部费用，非经甲方书面同意，乙方不得以任何理由再向甲方提出增加费用的请求。

6. 乙方应于合同结束后 10 个工作日之前向甲方提交全部调研评估成果初稿供甲方验收。甲方认为需要修改完善的，乙方应于合同结束后 15 个工作日之前完成，并向甲方提交最终版本。

### 三、甲方权利义务

1. 甲方应全力配合乙方履行职责，在乙方开展工作之前，须提供西咸新区范围内大型商业综合体、连锁超市、再生资源回收、二手车市场、重大商务活动、成品油流通(加油站)及粮食领域企业的名称、位置及联系方式等相关资料支持，并为乙方提供必要的授权、政策咨询及工作指导。

2. 甲方应尊重乙方员工的民族习惯和宗教信仰，不因民族和性

别不同歧视、侮辱乙方员工。

3. 甲方应在合同签署后，向下属单位下发书面通知，要求各新城相关部门给予工作和人员支持，选拔业务骨干，至少抽调1人全程协调、联络被检单位，配合乙方完成检查工作，确保乙方开展检查工作的顺利进行。

4. 甲方不得将本合同的内容向甲乙双方以外的、与签订和履行本合同无关的任何第三方透露，不得泄露乙方的商业秘密（包括本合同及其附件和合同签订前的各项方案）。

5. 甲方有权对乙方的现场工作进行抽查。

6. 乙方按合同约定履行义务的前提下，甲方应按本合同规定的费用标准和支付方式及时支付乙方服务费用。

7、乙方向甲方提交的所有文件（包括但不限于过程性文件、最终报告等）所有权及知识产权归甲方所有。

8、甲方对乙方提交的报告等文件认为需要修改的，乙方应当按照甲方要求在规定的时间内予以补充、完善，直至符合甲方要求。

#### 四、乙方的权利义务

1. 乙方应保证具有履行本合同的法定资质，提供给甲方有关营业执照等资质证明复印件并加盖公章。

2. 乙方应保证严格遵守中华人民共和国相关的法律、法规。

3. 乙方应根据甲方工作需求，组建业务实施团队，同时承诺不

派出或使用童工。

4. 乙方应按照甲方的工作内容及要求，对团队员工进行检查内容、实施方案和规程等相关制度和流程方面的培训。乙方应当保证团队员工的人员稳定，除本合同另有约定外，非经甲方书面同意，乙方不得擅自调换、缩减其人员。

5. 乙方在本合同的执行期内应保守甲方的各项商业秘密。并监督乙方员工不得以任何形式向他人提供或泄露甲方的商业秘密，对甲方资料、业务数据等应按照甲方相关文件及工作要求履行保密义务。

6. 乙方应保证检查结果的真实性和及时性，在检查过程当中必须拍照留底，若因检查结果的真实性直接导致法律问题，责任由乙方承担。

7. 乙方应依照格式要求，客观、如实编制检查报告和问题汇总表。

8. 乙方人员在工作期间因非甲方的原因发生工伤，乙方应承担工伤认定申请和劳动能力鉴定申请，以及协调工作，甲方应积极配合。工伤认定申请和劳动能力鉴定申请结束后，由乙方按照《工伤保险条例》的有关规定承担用人单位的义务，并按有关规定执行。因甲方原因致使乙方人员发生工伤，由甲方负责。乙方工作中造成甲方或第三人人身、财产损失的，均由乙方自行承担，给甲方造成损害的，甲方有权向乙方追偿。

9. 乙方与劳务人员发生劳动纠纷时，乙方应直接与劳务人员交涉解决并自行承担相关责任，处理好纠纷，以免影响甲方的外包服务工作。

10. 乙方人员若因工作需要，须向甲方领取相关资料或物品时，由甲方负责登记管理，在业务完成后及时交还甲方。

11、乙方及乙方工作人员应当保证检查工作过程中的客观、中立，不得接受被检查方财物或吃喝宴请。对于被检查方有任何馈赠、宴请或其他影响乙方客观、中立的情形的，乙方应当第一时间向甲方报告。

12、乙方不得以任何形式将应该由其承担的合同义务进行分包、转包，或转交其他第三方承担。

13、国家法律、法规及规范性文件对乙方工作人员从事本合同义务由资格认证等要求的，乙方须保证其工作人员依法取得相应的资格认证，并在本合同履行期内持续有效。甲方有权要求其提供相应的身份证件、资格证明等文件备查。

14、乙方保证其所提供的服务不侵犯第三方合法权益（包括知识产权），因乙方提供的服务导致甲方被任何第三方指控侵权、提出异议或主张权利的，乙方承担全部责任，给甲方造成损失的，甲方有权向乙方追偿。

## 五、违约责任

1. 如乙方提供虚假资质材料，不具备履行合同的合法资质的，甲方有权立即单方书面终止本合同，乙方应退还甲方已支付的全部费用，并向甲方承担本合同服务费用的 10%作为违约金，给甲方造成损失的，乙方应承担赔偿责任，包括但不限于律师费等全部责任。

2. 如乙方未按合同内容（附件 1）要求提交检查报告或问题汇总表，或逾期履行本合同义务且无正当理由的，甲方有权单方书面终止本合同，乙方应退还甲方已支付的全部费用，并向甲方承担本合同服务费用的 10%作为违约金，给甲方造成损失，由乙方予以赔偿，包括但不限于律师费等全部责任。

3. 乙方在履行本合同过程当中，因甲方未能给予必要授权和政策支持，或甲方选派人员工作不到位，造成乙方工作进程受阻，工作无法按要求完成，工作时间相应顺延。

4. 因执行本合同发生的一切争议，双方应协商解决。经协商不能解决的，可向甲方所在地有管辖权的人民法院提起诉讼。在诉讼期间，除必须在诉讼过程中进行解决的问题外，合同其余部分应继续履行。

5. 乙方违反本合同约定，对合同义务进行分包、转包，或转交其他第三方承担的，甲方有权随时单方面解除本合同。乙方应立即退还甲方已支付的全部费用，并向甲方承担本合同服务费用的 20%

作为违约金，给甲方造成损失，由乙方予以赔偿，包括但不限于律师费等全部责任。

6、任何一方违反本合同保密条款的，应向遵守保密义务的一方承担本合同价款的 20%作为违约金。因一方违反保密条款给对方造成损失的，其应当及时、完整地予以赔偿，包括但不限于律师费等全部费用。

## 六、合同的变更和终止

1. 甲、乙双方任意一方有变更本合同要求，须提前一个月以书面形式通知对方并协商解决，达成一致后，作为本合同附件，与本合同具有同样的法律效力。

2. 本合同期满双方不再续约或者因一方违约导致本合同无法履行，则本合同终止。但合同的终止不得损害第三方的利益，双方应为此做出合理安排。

## 七、合同期限

1. 该项目自合同签订之日起，服务期限 1 年。

2. 如遇甲乙双方各自有服务延期计划，经甲方按规定的程序和有关负责人、项目经理签字，并加盖单位公章的签证可顺延服务期限。如遇人力不可抗拒的自然灾害，则服务期限顺延。

3. 任何一方若终止合同，应提前 30 天以书面形式通知对方并协助处理有关善后事宜。

## 八、结算方式及付款方式

1. 合同签署后 30 个工作日内，甲方须向乙方支付 合同总款项的 40%，即人民币：172600 元 作为预付款。

2. 合同剩余款项分两次支付，服务期满 6 个月之日起 5 个工作日内，甲方须向乙方支付 合同总款项的 40%，即人民币：172600 元。

3. 乙方向甲方提交最终报告并经甲方审核无误后，5 个工作日内，甲方支付 合同总款项剩余的 20%，即人民币：86300 元。

4. 甲方于每笔付款之前，乙方应向甲方开具合法、有效的等额增值税发票。乙方拒绝开具发票或开具发票不符合甲方要求的，甲方有权拒绝付款，并不承担因此产生的迟延付款等责任。

## 九、其他

1. 未尽事宜双方另行订立书面协议。

2. 本合同一式 6 份，甲方执 5 份、乙方执 1 份，均具有同等效力，并自甲乙双方法定代表人或授权代表签字并加盖公章之日起生效，至双方履行完毕本合同义务之日起终止。

附件一：评估标准

附件二：中标通知书

(以下无正文)

(本页无正文，为合同签署页)

甲方（盖章）：



法定代表人或

其授权代理人（签章）：

招明良

日期：2025年10月24日

单位地址：

邮政编码：

联系电话：

传真：

电子信箱：

开户银行：

账号：

乙方（盖章）：



法定代表人或

其授权代理人（签章）：



日期：2025年10月24日

单位地址：西安市高新区逸翠

园i都会4号楼1单元

邮政编码：710007

联系电话：029-81114866

传真：029-81114866

电子信箱：market@sairod.com

开户银行：长安银行沣惠路科技支

行

账号：8069 4040 1421 0002 05

## 附件 1：评估标准

### （一）商业综合体、超市

1. 是否按规定配备专职或兼职安全管理人员，检查安全管理网络图、人员任职情况等资料；是否建立安全管理制度，落实情况如何；是否开展经常性安全自查，检查台账记录是否完整；从业人员是否经过安全教育培训，是否有相应的培训记录等。

2. 室内每层是否挂有楼层平面图；是否设置供疏散的门、楼梯、安全出入口、疏散通道，且保持畅通；是否设置指示标志和事故应急照明灯；是否按照国家有关规范要求设置消防水源、室内外消火栓、灭火器材，且均能正常使用；是否圈占、埋压、堵塞消防设施和灭火器材；室内用电是否实行统一管理，是否由有资质的电工安装维修；是否存在私自乱拉乱接电线，超负荷用电，使用不合格电料及保险装置等现象；电梯维护、操作人员是否持有有效的《特种设备作业人员操作证》；是否有电梯“安全操作规程”和维护保养制度；电梯机房是否有防火设施等。

### （二）再生资源回收

1. 是否具备市场监管部门核发的《营业执照》。

2. 收购废旧金属是否在公安部门特行备案，对于已进行特行备案的经营者是否做好金属登记制度。

3. 人员住宿区域是否人货分离，生火做饭等动火场所与住宿区域及存放货物区域是否防火分隔。各回收场所是否按照有关安全规定，强化临时用火用电作业管理，是否存在乱拉乱接电线、超负荷

用电等现象。回收的废纸、废塑料等可燃物，是否远离火源，并配备充足而有效的消防灭火器材。

4. 各回收站货物是否码放整齐稳固，货物码放是否高于围墙。每堆货物占地面积是否超过 10 平方米，每堆货物之间是否留有不少于 1.5 米宽的通道，通道周围货物是否高于 1.5 米，站内货物是否及时清运。

5. 是否存在回收、存放、处理、转售未经气瓶检验单位进行过破坏性处理的废旧钢瓶(如石油液化气钢瓶、氧气罐等);是否存在回收党政机关、科研院所、军队企业的密级文件或内部资料;是否存在回收废液体或危险废物(包括但不限于医疗废物，废弃化学品，废放射品，废电池，沾染危化品、农药的包装物)。

6. 再生资源回收经营者在分拣过程中，是否存在将分拣出的低值垃圾进行焚烧的现象。是否将垃圾清理至指定的收集地点，并按照规定进行垃圾分类。

7. 再生资源回收站点在经营时，是否存在占用公共道路进行存放、打包、分拣、装车。

### (三)二手车市场

1. 二手车经营主体是否经市场监管部门依法登记，并严格按照批准的业务范围开展业务，是否有固定的经营场所和从事经营活动的必要设施。

2. 交易车辆是否属于《二手车流通管理办法》第二十三条规定禁止交易的车辆。卖方身份证明或机构代码证书原件合法有效;车辆

号牌、机动车登记证书、机动车行驶证、机动车安全技术检验、环保检验合格标志真实、合法、有效；

3. 二手车交易市场经营者和二手车经营主体在交易中是否核实卖方的所有权或处置权证明。车辆所有权或处置权证明是否符合下列条件：(1) 机动车登记证书、行驶证与卖方身份证明名称一致；国家机关、国有企事业单位出售的车辆，应附有资产处理证明；(2) 委托出售的车辆，卖方应提供车主授权委托书和身份证明；(3) 二手车经销企业销售的车辆，应具有车辆收购合同等能够证明经销企业拥有该车所有权或处置权的相关材料，以及原车主身份证明复印件。原车主名称应与机动车登记证、行驶证名称一致。

4. 检查各二手车手营业场所和车辆存放地是否配备消防器材、以及检查人员密集场所逃生通道是否畅通、是否制定应急预案和现场处置方案。

#### (四) 成品油流通(加油站)

1. 制度管理。是否制定《加油站帐表册单管理制度》、《票证管理制度》、《交接制度》、《商品采购、销售制度》、《库存管理制度》、《安全生产管理制度》、《消防管理制度》、《事故预案》、《设备管理制度》、《防雷、防静电制度》等制度。

2. 证照管理。是否具备商务主管部门核发的《成品油零售经营批准证书》；是否具备应急管理部门核发的《危险化学品经营许可证》；是否具备市场监管部门核发的《营业执照》；是否具备税务部门核发的《税务登记证》；加油站计量器是否经过法定计量检定

合格，并在有效期内使用。

3. 经销管理。是否建立成品油进、销、存和出入库的管理台账，保留证明成品油来源和销售去向的凭证、票据；是否从具有成品油批发经营资格的单位或上级业务主管部门进货；是否为不具备成品油批发经营资质的单位代销成品油。

4. 安全管理。加油站汽油、柴油零售是否仅限于加油机销售；是否制定灭火预案和防范突发事件的应急救援预案；加油站内是否禁烟火，是否堆放易燃物；工作人员是否穿带钉子的鞋和易产生静电的服装上岗；油罐车进站后，卸油人员是否引导油罐车进入规定的场地并熄火；运油车辆是否是经法定机构(或授权单位)资格认定合格的罐车；销售散装汽油应是否按照要求查验购买手续，并建立专门台账，如实登记购买人姓名、身份证件号码和购买数量、用途等；是否按规定配置消防器材和设施，并建立健全加油站防火档案。

5. 人力资源管理。是否设置符合要求的兼职或专职的计量保管员、安全员、设备管理员、质量监督员岗位；工作人员是否具备必要的安全生产知识，熟悉相关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，考核合格后方能上岗。

6. 设备、设施管理。加油站是否设置防静电和防感应雷的联合接地装置。卸车场地是否设油罐车卸车时专用的防静电。电接地装置，是否设置能检测跨接线及监视接地装置状态的静电接地仪；加油站的汽油罐和柴油罐(橇装式加油装置所配置的防火防爆油罐除外)是否埋地设置。

7. 环境保护管理。加油站储油罐、加油机、油气管线等设备设施是否完好，是否有渗漏、滴漏现象；加油站储油罐是否采取防渗漏扩散的保护措施，并应设置渗漏检测设施，防止污染地下水和土壤；汽油罐车向罐内卸油是否采用平衡式密闭油气回收系统，油气回收管道接口宜采用自闭式快速接头；加油机向车辆加注汽油时，是否采用自封式加油枪并有油气回收装置；每个油罐是否各自设置卸油管道和卸油接口；卸油接口是否装设快速接头及密封盖。

#### （五）酒店

1. 是否按规定配备专职或兼职安全管理人员，检查安全管理网络图、人员任职情况等资料；是否建立安全管理制度，落实情况如何；是否开展经常性安全自查，检查台账记录是否完整；从业人员是否经过安全教育培训，是否有相应的培训记录。

2. 室内每层是否挂有楼层平面图；是否设置共疏散的门、楼梯、安全出入口、疏散通道，且保持畅通；是否设置指示标志和事故应急照明灯；是否按照国家有关规范要求设置消防水源、室内外消火栓、灭火器材，且均能正常使用；是否圈占、埋压、堵塞消防设施和灭火器材。

3. 室内用电是否实行统一管理，是否由有资质的电工安装维修；是否存在私自乱拉乱接电线，超负荷用电，使用不合格电料及保险装置等现象；电梯维护、操作人员是否持有有效的《特种设备作业人员操作证》；是否有电梯“安全操作规程”和维护保养制度；电梯机房是否有防火设施。

## （六）餐饮企业

1. 是否建立安全生产管理制度，制定燃气安全防范措施；是否制定和实施灭火和应急疏散预案；是否签订安全生产主体责任书和关键岗位安全责任书。

2. 是否对餐饮企业建立安全生产管理制度，是否对从业人员瓶装液化石油气安全、消防安全常识和应急处置技能开展培训。

3. 液化气钢瓶是否存在设置在地下室、半地下室或通风不良的场所，存放气瓶总重量超过 100kg；是否设置专用气瓶间，在用气瓶和备用气瓶分开放置。

4. 连接软管长度不得超过 2 米，是否存在私接“三通”或穿越墙体、门窗、顶棚和地面等；是否设置规范安装、使用可燃气体探测器及燃气紧急切断阀。

5. 是否使用的 50kg 气瓶、可调节出口压力的调压器；是否使用不符合国家标准或假冒伪劣的液化石油气瓶、可燃气体探测器及燃气紧急切断阀、调压器、连接软管、灶具等燃气具及配件等。

6. 用气场所消防设备配备是否符合要求、状态良好。

## （七）涉粮重点企业

1. 库存粮油数量情况。检查粮油库存账实相符、账账相符情况，重点检查粮油库存实物的数量、品种、性质，粮油库存保管账、统计账、会计账、银行台账与实际库存对应相符、账务处理合规以及库贷挂钩情况。

2. 库存粮油质量情况。对企业、库点执行粮油定期质量检验、

出入库质量和食品安全检验制度、质量档案管理、企业质量检验人员和检化验仪器设备配置等情况进行检查;落实食品安全监管责任情况。

3. 储备粮油轮换管理情况。对 2023-2024 年度新区储备粮油轮换情况,新增应急成品储备落实及轮换情况进行检查,包括轮换计划下达是否及时规范,轮换任务执行时间以及轮换的库点、品种、数量、质量等级是否与计划一致,是否严格执行轮换验收制度,是否存在擅自动用销售、转圈轮换、超轮空期等违规行为。

4. 粮食购销政策执行情况。粮食收购质价等政策规定执行情况,是否存在“乱扣水杂”、“不执行收购质量标准”、“验收和实际等级不符”、“压级压价”、“以陈顶新”、“转圈粮”、“非法盗卖”等问题;粮食出库情况,是否存在“销售出库未严格执行检验制度”、“出库难”等问题;粮油统计制度执行情况。

5. 安全储存和安全生产情况。重点检查执行“一规定两守则”以及相关政策制度和标准规范情况;在库粮油储存安全情况;设施设备及其安全运行、规范作业情况。

6. “回头看”专项行动整改情况。现场逐项检查涉粮问题整改“回头看”专项行动发现问题整改完成情况,对已整改的问题相关制度措施是否执行落实到位,是否建立长效机制防止类似问题屡查屡犯;对尚未整改的问题是否建立台账抓紧整改,严格检查整改力度和措施是否到位,是否可在规定期限内完成,未完成整改事项应形成专门报告汇总上报。

附件 2:

## 中标通知书

# 陕西亘上项目管理咨询有限公司

## 成交通知书

陕西赛尔人力资源服务有限公司:

受陕西省西咸新区发展改革和商务局委托，陕西亘上项目管理咨询有限公司代理的2025年新区商贸流通及粮食领域安全生产评估（二次）（项目编号：SXGS2025-ZC-016-2），2025年10月22日采用竞争性磋商采购方式，经磋商小组评审，陕西省西咸新区发展改革和商务局确定陕西赛尔人力资源服务有限公司为成交供应商，成交金额为：¥431500.00元（大写：人民币肆拾叁万壹仟伍佰元整）。

请陕西赛尔人力资源服务有限公司于本《成交通知书》发出之日起30日内，按照采购文件确定的事项与陕西省西咸新区发展改革和商务局签订政府采购合同。

采购人联系人：陕西省西咸新区发展改革和商务局

联系方式：029-33585639

陕西亘上项目管理咨询有限公司（公章）

2025年10月23日



为缓解中小企业融资困难，西安市财政局发布了关于做好西安市政府采购信用融资工作的通知，贵单位如有融资需求，可登录“陕西省政府采购网-陕西省政府采购金融服务平台”了解详情。

地址：陕西省西安市未央区未央路荣豪大厦 12 层 1222 室

电话：029-87363598