

合阳县第二轮土地承包到期后再延长 30 年 试点技术服务项目采购需求

一、基本要求

1. 功能要求：

（1）信息采集与核实技术支持。要求：提供技术支持手段辅助开展入户调查、承包地块信息核对、权利人信息确认、公示等环节，确保数据采集的完整、真实、准确、高效。培训指导基层干部开展入户调查、信息核对、指界勘测等实地工作确保实地工作流程规范、数据真实有效，能处理现场复杂情况（如边界争议、信息不符）。对采集的各类原始数据进行校验、逻辑检查、纠错、关联匹配、标准化处理，要求：完成高质量的数据录入或导入数据库工作，形成符合标准的“一户一档”、“一组一簿”、“一村一册”数据库成果。协助组织完成法定程序的公示，接收异议并处理。提供公示内容制作、意见收集反馈、问题数据修正的技术支持和服务保障。

（2）数据整合与建库。以现有数据资源（第二轮承包确权登记颁证成果、农村集体产权制度改革成果等）为基础，建立或更新高质量的土地承包经营权管理数据库。确保数据标准统一、格式规范、安全存储，并与已有国家和省级信息平台实现有效对接和数据互通。运维专门用于试点工作的信息系统。涵盖承包信息管理（农户、地块、合同）、登记

流程管理（申请、受理、审核、登簿、发证）、图形化管理（展示地块空间位置，需 GIS 支持）、档案电子化管理、数据分析与统计报表等。地理信息（GIS）服务：提供地理空间数据服务，辅助地块边界确认、空间分析、图纸制作（如新的承包合同附图）、确权登记颁证所需空间数据管理等。需保证空间数据的现势性、精度符合国家相关标准。

（3）承包合同及登记簿证制作。基于确认无误的信息，批量制作符合国家规定格式的《农村土地（耕地）承包合同》和《中华人民共和国不动产权证书（土地承包经营权）》，合同内容准确无误、证件打印规范清晰。

（4）档案数字化与管理。对试点工作中形成的各种原始资料、调查表、确认表、合同、登记簿册等进行数字化扫描整理，建立规范、完整、可检索的电子档案库，并制定长期的电子和纸质档案管理方案，符合档案管理相关法规标准。

2. 采购项目需要落实的政府采购政策：

（1）《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕号）；

（2）《财政部 发展改革委 生态环境部 市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9 号）；

（3）《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》（财库〔2019〕18 号）；

（4）《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有

关问题的通知》(财库〔2014〕68号)；

(5)《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)；

(6)陕西省财政厅关于印发《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》(陕财办采〔2018〕23号)；

(7)《关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》(财库〔2021〕19号)；

(8)《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购用融资工作的通知》(陕财办采〔2020〕15号)；

(9)其他需要落实的政府采购政策。

3. 实施周期：

服务期：自合同签订之日起至2025年12月底，服务期内共提供1次服务。

服务保障期限：服务工作完结后免费保障1年。

4. 实施地点：合阳县城关街道办、坊镇、甘井镇、路井镇、王村镇、金峪镇、和家庄镇、新池镇、黑池镇、同家庄镇、百良镇、洽川镇12个镇（街）所辖村（社区）。

5. 是否专门面向中小企业采购：

一标段：是，本标段专门面向中小企业采购；

二标段：是，本标段专门面向中小企业采购；

三标段：是，本标段专门面向中小企业采购。

二、需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范

1. 中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见(中发〔2018〕36号)；
2. 农业农村部办公厅关于印发《农村土地承包数据管理办法(试行)》的通知(农办政改〔2020〕8号)；
3. 农业农村部办公厅关于加强农村土地承包经营合同管理的通知(农办政改〔2020〕9号)；
4. 农业农村部办公厅关于印发《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程(试行)》的通知(农办政改〔2023〕7号)；
5. 农业农村部 国家档案局关于印发《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作档案管理办法》的通知(农政发改〔2025〕1号)；
6. 陕西省农业农村厅关于印发《农村土地承包数据管理办法实施细则(试行)》的通知(陕农发〔2020〕120号)；
7. 自然资源部关于印发《土地承包经营权和土地经营权登记操作规范(试行)》等文件的通知(自然发〔2022〕198号)；
8. 《农村土地承包经营权调查规程》(NY/T 2537-2014)；
9. 《农村土地承包经营权要素编码规则》(NY/T 2538-2014)；
10. 《地籍调查规程》(GB/T 42547-2023)；
11. 《不动产登记规程》(TD/T 1095-2024)；
12. 其他国家现行行业验收规范。

三、采购标的数量、规格以及技术要求

本项目延包试点技术服务采购，采购数量为县域内的 95653 户农户 990000 亩耕地，在时限内完成全县农村土地二轮延包的开展入户调查、确权变更、合同网签、证书完善、档案整理等工作。

标段划分情况：因我县农户数量在 10 万户左右，承包地接近 100 万亩。要求在 12 月底前完成，工作任务量大、时间紧，该项目工作属于试点性开展、无统一技术规范，单一技术单位在要求时限内无法完成工作任务，且不利于开展工作。按照标段划分必须界限明晰的要求，根据地理界限分为三个标段。

一标段：农户 34827 户耕地面积 351244 亩，共涉及 4 个镇街。其中：城关街道办 10100 户 116799 亩；百良镇 9708 户 63412 亩；同家庄镇 8100 户 73110 亩；甘井镇 6919 户 97923 亩。

二标段：农户 30621 户耕地面积 281405 亩，共涉及 4 个镇。其中：黑池镇 11798 户 111407 亩；新池镇 7212 户 75685 亩；坊镇 10332 户 86118 亩；洽川镇 1279 户 8195 亩。

三标段：农户 30205 户耕地面积 357351 亩，共涉及 4 个镇。其中：路井镇 10556 户 116696 亩；和家庄镇 7301 户 89442 亩；王村镇 5916 户 68176 亩；金峪镇 6432 户 83037 亩。

技术要求：对涉及的所有数据和信息（特别是农户的承

包信息、身份信息）有严格的保密和安全保障措施。要求：供应商需建立完善的数据安全管理体系、技术防护措施（如加密、访问控制）和保密制度，与工作人员签署保密协议。处理敏感数据的能力是硬性要求。

四、拟投入项目的预算

本项目预算金额 4950000 元。包括完成但不限于项目调试费、检测费、运输费、人工费、维护费、管理费、税金、谈判文件明示及暗示所有风险等所有费用，项目实施期内采购人不再增加任何费用。

五、质量、安全、技术规格、物理特性等要求

质量要求：国家现行行业验收规范“合格”标准，以及达到中省项目验收合格要求。

安全要求：符合国家有关安全技术要求，具有完善的数据安全体系，技术防范措施、保障制度和安全保障措施，确保数据安全。能够落实安全生产责任制，杜绝安全隐患。

资质要求：具备独立法人资格。

技术规格：基于农村土地承包经营权确权登记颁证成果，具有乙级及以上测绘资质(涵盖范围包括：地籍测绘或工程测量、摄影测量与遥感、地理信息系统工程三个专业)；具有调查软件、建库软件、数据质检软件、网签系统等必要的软件工具。

六、服务标准、期限、效率等要求

1. 组织保障

(1) 中标单位中标后 5 个工作日内，向采购单位提供技术方案。

(2) 根据工作方案安排，中标单位中标后 5 个工作日内成立项目组织机构，机构各小组应职责明确、分工合理，任务安排到位。整个团队运作高效，对采购单位提出的工作要求，在不晚于 3 个工作日内作出积极正面响应。

(3) 保证项目提交资料的齐全性，完整性。

2. 实施要求

(1) 服务单位需要提供合理的项目整体实施方案，能按照项目分解节点并可跟踪实施。

(2) 服务单位需要提供配送方案，根据项目交付时间节点，落实项目完成时间和人员安排，确保按期交付使用，

(3) 项目团队要求：配备项目负责人、测绘人员、内（外）业人员等。

七、付款方式

本项目合同价款根据项目供货进度支付给中标人，具体付款方式以最终合同签订为准。

八、验收标准

1. 陕西省农业厅印发《陕西省农村土地承包经营权确权登记颁证成果检查验收办法(试行)》的通知(陕农业发〔2015〕86 号)。

2. 《农村土地承包经营权调查规程》(NY/T 2537-2014)。

3. 《农村土地承包经营权要素编码规则》

(NY/T2538-2014)。

4. 《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》
(NY/T2539-2014)。

5. 《测绘成果质量检查与验收》(GB/T 24356-2009)。

6. 《测绘技术总结编写规定》(CH/T 1001-2005)。

7. 其他国家现行行业验收规范，以及达到中省项目验收合格要求。

8. 所供服务的标准、规格、数量符合采购文件服务单位投标承诺及采购合同约定的要求。

9. 采购文件服务单位承诺及采购合同约定的附件、技术资料等齐全；提供项目完整数据、验收报告等资料。

合阳县农村合作经济工作站