**服务内容及要求**

**1、项目名称**

渭城区“十五五”规划编制项目

**2、项目背景**

“十五五”时期（2026—2030年），是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，也是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期，更是渭城准确把握时代脉搏，推动经济社会高质量发展的重要时期，认真研究和科学编制全区“十五五”规划，具有重大而深远的意义。

**3、项目范围**

为切实做好全区国民经济和社会发展第十五个五年规划的编制工作，明确今后五年经济社会发展的目标和任务，根据省市“十五五”规划编制工作有关要求，结合我区实际，特制定本方案。

**4、编制内容及任务**

做好与国家、陕西省、咸阳市“十五五”规划要求相衔接，开阔视野，系统全面分析研究“十五五”时发展新趋势、新要求。加强调查研究，深入相关部门、各镇（街道）进行深入调研，吃透区情。数据准确可靠，采用统计年鉴、公报以及行业管理部门、地方统计数据。

根据咸阳市渭城区实际，突出重点，把握关键，明确指导思想，体现地方特色。注重规划纲要的战略性、前瞻性、指导性、特色性和可操作性。聚焦重点领域和国家、陕西省、咸阳市重点支持方向，对咸阳市渭城区“十五五”重点建设项目提供咨询建议，建立完善“十五五”重大项目实施计划，提高项目谋划的精准度和落地性。

针对本项目组成具有强大的技术力量和丰富经验的编制团队，做到理论工作者与实际工作者、行业领导与领域专家学者的优化组合。定期或不定期报告和交流工作进展情况。

1. **服务内容(包括工作区域、工作内容等)**

（一）“十五五”时期经济社会发展总体思路。总结我区“十四五”经济社会发展取得的主要成效，贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革等方面的落实情况。从机遇和挑战两个角度，分析研究“十五五”时期渭城面临的宏观形势，围绕落实国家、省市重大战略部署，系统研究提出“十五五”渭城经济社会发展的指导思想、重点任务、发展路径和创新举措。

（二）高质量发展主要目标和指标体系。结合“十四五”中期评估成果，围绕渭城经济社会高质量发展和建立现代化产业体系，对接省上高质量有关指标体系设置，研究提出“十五五”渭城经济社会发展目标体系，明确指标属性和内涵解释。科学测算到2030年各项指标预期情况，对重点指标形成多个可行预测方案，并展望到2035年。

（三）科技创新引领新质生产力发展，构建现代化产业体系。分析渭城推进全面创新提高产业竞争力的现实基础、存在问题和薄弱环节。深入分析“十五五”时期推进全面创新提高产业竞争力面临的新形势、新挑战和新机遇。提出“十五五”时期大力培育新质生产力的总体思路和发展定位，并明确主要目标任务。

（四）拓展城市发展空间，提升区域承载能力。分析我区经济发展的现状和短板、园区建设方面的经验和得失，研究提出“十五五”时期特色产业发展的方向和目标，提出重点园区产业布局和城市基础设施建设的目标任务和实施路径。

（五）大力提振消费，提升服务业发展水平。总结分析我区“十四五”时期现代服务业发展的现状、特点、存在的突出问题和制约因素，重点围绕高端装备制造、现代物流、文旅融合、人工智能、数字经济、金融服务等服务业产业，提出“十五五”时期我区提振消费、推进现代服务业高质量发展的发展路径和主要目标任务。

（六）推进降碳减污增绿，促进生态文明建设。分析生态治理、体制机制、政策环境等方面存在的主要矛盾和问题，聚焦生态环境保护和治理机制、环保产业发展、经济环境金融政策等，研究提出渭城“十五五”时期生态文明建设的重点领域，创新生态环境制度体系的思路举措。

（七）创新举措，加强社会保障体系建设。总结我区“十四五”期间社会保障方面取得的主要成绩，分析存在问题，提出“十五五”完善社会保障体系，把建立更加公平可持续的社会保障制度作为指导思想、基本原则、主要目标，以及在教育、就业、公共卫生、文化体育、应急管理、社会稳定等基本公共服务领域的重点任务、重大工程和保障措施等。

（八）谋划储备重大项目，扩大有效投资。总结我区“十四五”期间实施重大项目扩大有效投资情况，分析存在问题及制约因素，围绕产业结构调整、城市更新、重大基础设施建设等重点领域，超前谋划我区“十五五”时期实施的重大项目，明确扩大有效投资的方向、路径等。

（九）加快融入西安都市圈建设，推进区域协调发展。科学分析研判渭城产业基础、资源禀赋和特色优势，积极抢抓国家“一带一路”建设和新时代推进西部大开发、支持西安建设国家中心等政策机遇，充分发挥秦创原、能源自贸区、西咸一体化等重大平台作用，提出“十五五”时期推进区域协调发展的方向、路径等。

**6、进度计划**

（一）重大课题研究阶段（2025年5月—2025年6月）。确定“十五五”规划的重大课题，启动重大课题研究，通过委托大专院校或具备相应资质的规划编制咨询机构，组织开展课题调查研究，形成课题研究报告。

（二）“十五五”规划《纲要》起草阶段（2025年7月—2025年10月）。在资料收集、调查研究的基础上，围绕形成的课题研究报告，做好与市级规划的衔接，突出重点领域，明确规划的范围和方向，完成“十五五”规划《纲要》编制，形成初稿。

（三）《纲要》评审阶段（2025年10月—2025年12月）。

“十五五”规划《纲要》完成初稿后，充分征求各街办、各部门和社会各界的意见建议，提请区政府常务会讨论研究，修订完善后报区委常委会审定，并提请区人大审议。

五、工作要求

（一）高度重视，明确职责。各街办、各相关部门要高度重视，精心组织，主要领导亲自研究部署，确定一名分管领导和一名联络员，明确任务，夯实责任，切实做好课题研究相关资料的收集整理和汇总等工作。

（二）立足实际，着眼长远。要把握区情实际，在坚持延续继承与创新提升相结合、统筹兼顾与突出重点相结合、定性研判与定量分析相结合的基础上，突出问题导向，突出改革创新，使规划更具科学性、前瞻性和指导性。

（三）突出项目，强化支撑。要紧紧围绕产业发展、基础设施、生态建设、民生改善等方面，精心策划包装和实施一批事关全局、影响长远、带动作用强的重大项目，力争更多的项目纳入中、省、市“十五五”规划盘子，争取更大力度的资金支持。

（四）发扬民主，问计于民。要采取座谈会、论证会等形式，广泛征集和听取社会各界意见，增强规划编制工作的透明度和公众参与度，提高决策的民主化水平。

（五）统筹推进，强化保障。“十五五”规划编制工作涉及面广、工作量大、质量要求高，各街办、各相关部门要加大协调力度，密切配合，强化措施，统筹推进各项工作。区财政对规划编制所需经费设立专项资金予以保障，确保编制工作顺利开展。

**7、技术要求**

符合国家相关法律法规

**8、服务要求**

编制单位必须遵守国家、地区、行业标准及现行有关规范标准，如国家及有关部门对规范重新修订时，以现行规范为准:规范如有遗漏部分的内容可参阅相关的规范及标准。