政 府 采 购 合 同

合同编号：26-P0725021

项目名称：榆林市横山区210国道过境线横山城区段片区详细规划编制

甲　　方：榆林市自然资源和规划局横山分局

乙　　方：　中大设计集团有限公司

签署日期：2026年9月11日

第一部分　协议书

（主要条款）

甲方（全称）：榆林市自然资源和规划局横山分局

乙方（全称）：中大设计集团有限公司

甲方委托横山区政府采购中心对榆林市横山区 210 国道过境线横山城区段片区详细规划编制进行政府采购，采购项目编号 HSZC2026-064JC，通过公开招标，确定乙方中大设计集团有限公司为中标人。为了保护双方合法权益，根据《中华人民共和国民法典》及其他有关法律、法规，并严格遵循政府采购项目采购文件相关规定，经甲乙双方协商一致，订立本合同。

一、项目概况

1. 项目名称：榆林市横山区 210 国道过境线横山城区段片区详细规划编制；

2. 项目地点：榆林市横山区；

3. 工作内容：

3.1、项目概况

1. 标段名称：榆林市横山区 210 国道过境线横山城区段片区详细规划编制

2. 规划范围：南至李新庄沟大桥，北至石马坬大桥；东西向以 G210 国道为中线，向道路两侧各外延 500m 所围合的区域。

3. 编制依据：

1、法律法规

- 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修订）
- 《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例
- 《中华人民共和国电力法》《电力设施保护条例》（涉及高压走廊管控）
- 《陕西省土地管理条例》《陕西省城乡规划条例》

2、国家政策文件

- 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干

意见》（中发〔2019〕18 号）

- 《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》（自然资发〔2023〕43 号）
- 《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186 号）
- 《自然资源部办公厅关于印发〈平急功能复合的韧性城市规划与土地政策指引〉的通知》（自然资办发〔2024〕19 号）
- 《自然资源部、国家林草局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（2026 年 3 月，建立国土空间规划动态维护机制）
- 2025 年 7 月中央城市工作会议精神（建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市）
- 《财政部关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22 号）
- 《城乡规划编制单位资质管理办法》（自然资源部令第 11 号，2024 年 1 月 24 日施行）

3、技术标准规范

类别	标准名称	主要适用环节
国家标准	《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234 号）	用地分类与底图底数
国家标准	《城市居住区规划设计标准》GB 50180-2018	生活圈与配套设施配置
国家标准	《城市电力规划规范》GB/T 50293-2014	高压架空线路规划走廊宽度
国家标准	《城市综合交通体系规划标准》GB/T 51328-2018	综合交通规划
国家标准	《国土空间规划“一张图”实施监督信息系统技术规范》GB/T 39972-2021	数据建库与汇交
国家标准	《城市公共设施规划规范》GB 50442-2008	公共服务设施配置
行业标准	《城市存量空间盘活优化规划指南》TD/T 1111-2025	存量更新类单元
行业标准	《国土空间综合防灾规划编制规程》TD/T 1086-2023	综合防灾与韧性设施

类别	标准名称	主要适用环节
行业标准	《国土空间历史文化遗产保护规划编制指南》TD/T 1090-2023	历史文化保护类单元
行业标准	《社区生活圈规划技术指南》	15 分钟 / 5—10 分钟生活圈
行业标准	《国土空间规划城市体检评估规程》（2025 年 5 月修订施行）	单元体检评估
地方标准	《陕西省详细规划编制单元划定指南（试行）》（2024 年）	单元划定（陕西省适用）
地方标准	《陕西省城镇开发边界内详细规划编制指南（试行）》（2024 年）	详规编制（陕西省适用）
地方标准	《陕西省城镇开发边界内详细规划实施评估技术指南（试行）》	既有控规实施评估
地方标准	《陕西省国土空间规划传导指引（试行）》（2024 年）	上位规划传导
地方标准	《陕西省城市规划管理技术规定》(2018 版)	地块指标与间距、退让
地方标准	《国土空间规划传导技术规程》	规划传导与校核

表 2-1　主要技术标准规范

注：国家标准《国土空间详细规划编制技术指南》（计划号 20255094-T-334）正在制定中，尚未发布，本项目不得直接作为验收依据引用，但供应商在方案中体现其编制思路的，可作为技术先进性评分参考。

4、上位规划与相关专项规划

编制应以依法批准的《榆林市国土空间总体规划(2021-2035 年)横山分区规划）》为上位依据，并衔接国土空间综合防灾、历史文化保护、综合交通、市政公用设施、海绵城市、绿地系统等相关专项规划的核心空间内容。专项规划的主要内容须经法定程序纳入详细规划，方可作为用途管制和规划许可的依据。

二、采购内容与技术要求

2.1　工作内容总体框架

工作模块	主要内容	成果形式

工作模块	主要内容	成果形式
详细规划编制单元划定	底图底数整理、单元类型划分、单元边界划定、主导功能与指引内容确定	单元划定报告、图件
单元层次详细规划编制	现状调查与单元体检、功能定位与用地布局、规模与开发强度管控、公共服务与公用设施、综合交通、绿地与开敞空间、竖向与地下空间、历史文化保护、城市设计、土地整备与实施指引	文本（含附表）、说明、图纸、附件

表 3-1　采购内容框架

2.2　现状调查与单元体检评估

2.2.1　底图底数与现状调查

- 以国土调查、地籍调查、不动产登记等法定数据为基础，统一采用 2000 国家大地坐标系（CGCS2000）、1985 国家高程基准；
- 开展用地、建筑、人口、经济社会、历史文化、自然地理与生态、景观资源、市政设施、权属关系等方面的现状调查，形成现状一张图；
- 厘清资源、资产关系，摸清存量用地、闲置低效用地、批而未供与供而未用土地底数；
- 核对“三区三线”、城市四线（蓝线、绿线、黄线、紫线）、历史文化保护线、洪涝风险控制线等管控边界，形成管控线冲突与衔接台账。

2.2.2　单元体检评估

依据新版《国土空间规划城市体检评估规程》要求，开展规划单元及社区层面的体检评估，重点包括：

- 15 分钟社区生活圈覆盖评估——对中小学、养老设施、文体设施、卫生服务设施、菜市场（生鲜超市）、足球场地等步行 5 分钟及 15 分钟覆盖情况分项评估（该内容为新版规程的必选动作）；
- 安全韧性评估——管道安全距离控制、电动自行车停车场所空间保障、建筑垃圾处置场地设施空间保障、应急避难场所覆盖等；

• 存量盘活评估——精准识别存量空间盘活利用潜力区域，提出盘活存量用地和商办用房的空间对策；

• 找准韧性城市建设短板和空间治理问题，明确功能完善和空间优化方向，统筹考虑“平急两用”设施用地与空间结构。

2.3 详细规划编制单元划定

按照“全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同”的原则，划定详细规划编制单元，具体要求如下：

• 覆盖城镇项目范围内全部区域，边界不重叠、不遗漏；同时落实零星布局的城镇建设用地、确需编制详细规划的独立工矿区；

• 统筹自然地理界限、主干道路与权属边界、已编控规单元边界、空间要素整体性与规划功能完整性；

2.4 单元层次详细规划编制内容

单元层次详细规划是承接上位规划传导、统筹规模管控、指导地块（实施）层次详规编制的规划层次。其编制内容应覆盖下列全部方面：

序号	内容模块	编制深度要求
1	规划传导衔接	承接国土空间总体规划确定的目标定位、底线约束、空间结构、约束性指标；衔接各类专项规划空间需求；建立“指标—分区—位置—清单”四类传导台账
2	功能定位	明确单元主导功能（居住生活区、商业商务区、综合发展区、工业发展区、绿地休闲区、特定功能区等）与发展定位
3	用地布局规划	落实主导用途分区，细化至用地用海分类指南的一级类（重点地区可细化至二级类），确定各类用地规模与布局
4	开发强度与规模控制	刚性管控城镇建设用地总量、建筑规模总量；划定开发强度分区与建筑高度分区，明确建设容量上限
5	公共服务设施规划	明确地区级及以上教育、文化、体育、医疗卫生、养老等设施的用地数量、规模与布局；15 分钟 / 5—10 分钟生活圈设施配置标准与空间落位
6	绿地与开敞空间规划	确定公园绿地、防护绿地、广场用地及结构性开放空间体系；落实城市绿线管控范围与要求
7	综合交通规划	明确道路网结构与等级、公共交通、慢行系统、停车设施、

序号	内容模块	编制深度要求
		货运与物流通道；确定道路红线与重要交通设施用地
8	市政公用设施规划	确定给水、排水、电力、通信、燃气、供热、环卫等设施的规模与布局；落实城市黄线；明确各类廊道管控宽度
9	综合防灾与韧性规划	确定防洪排涝、消防、人防、抗震、应急避难场所及“平急两用”公共基础设施的用地选址、规模、承载规模与功能转换要求；落实洪涝风险控制线
10	地下空间规划	明确地下空间开发利用的重点地区、分层管控与竖向衔接要求
11	竖向规划	确定场地竖向、道路控制点高程与土石方平衡原则
12	历史文化保护规划	落实历史文化保护线；明确历史文化街区、文物保护单位、历史建筑的保护范围与管控要求
13	城市设计	重点地区按《国土空间规划城市设计指南》开展城市设计，方案经比选后将有关建议统筹纳入详规管控引导要求
14	土地整备与实施指引	提出土地整备、成本测算、实施时序、分期安排与项目生成建议
15	单元管控通则与街区指引	明确刚性与弹性管控通则，将管控要求分解至街区（地块），明确各街区的规模指标与设施配建指引

表 3-2　单元层次详细规划编制内容清单

三、成果要求

3.1　成果构成

成果类别	成果名称	内容与格式要求
文本成果	规划文本（含附表）	法定条文式表述，含管控条文与附表；纸质 6 套 + 电子版（Word 及 PDF 各 1 份）
说明成果	规划编制说明	含现状分析、规划依据、技术路线、方案论证、公众参与与专家评审意见采纳情况
图纸成果	规划图纸（见 5.2）	栅格图（.jpg，分辨率不低于 300dpi）+ 纸质图集
附件成果	附件材料	基础资料汇编、现状调研报告、专家评审意见及修改落实情况、部门与专家意见征求及采纳情况表

成果类别	成果名称	内容与格式要求
公示成果	公示版成果	面向社会公示的简化版文本与图纸，符合信息公开要求

表 5-1　成果构成

3.2　规划图纸清单（基本要求）

序号	图纸名称	备注
01	区位图	必选
02	国土空间现状图（用地用海分类）	必选
03	现状建筑与权属分析图	必选
04	单元划定图	必选
05	上位规划传导与管控线衔接图	必选
06	单元主导功能与用地布局规划图	必选
07	开发强度分区规划图	必选
08	建筑高度分区规划图	必选
09	综合交通规划图	必选
10	公共服务设施规划图（含 15 分钟生活圈覆盖）	必选
11	绿地与开敞空间系统规划图	必选
12	市政公用设施与廊道管控规划图（含高压走廊）	必选
13	综合防灾与“平急两用”设施规划图	必选
14	竖向规划图	必选
15	地下空间开发利用规划图	按需
16	历史文化保护规划图	涉及历史保护类单元的必选
17	城市设计导引图（重点地区）	重点地区必选
18	地块（街区）划分及编码图	必选
19	土地整备与实施时序图	必选
20	城市设计总平面或空间形态示意图	重点地区必选

表 5-2　规划图纸清单

3.3　质量与技术指标要求

• 坐标系统一采用 2000 国家大地坐标系（CGCS2000），高程基准统一采用 1985 国家高程基准，按 3° 分带高斯—克吕格投影；

• 图纸比例尺：单元层次不小于 1∶5000，重点地区不小于 1∶2000；

• 成果须通过规划编制单位内部三级校审，主要成果由注册城乡规划师签字；

• 成果须通过采购人组织的专家评审、公示（公示期不少于 30 日，涉及利害关系人修改的按地方规定执行）与行政审批；

• 成果须符合自然资源主管部门的审查、备案要求。

3.4 服务要求

1. 工作周期要求：自合同签订之日起 60 日历天内完成规划初稿编制；初稿提交后 60 日历天内根据甲方及专家意见完成修改完善，形成报批稿；配合甲方完成专家评审、公示及审批备案等工作，直至规划成果正式获批。

四、项目费用：

依据政府采购招标结果，榆林市横山区 210 国道过境线横山城区段片区详细规划编制总费用为（人民币）：肆拾捌万贰仟元整（￥482000.00 元）

五、付款方式：

合同签订后，甲方向乙方支付总费用的 30%，即人民币：壹拾肆万肆仟陆佰元整（￥144600.00 元）；乙方完成规划设计，提交规划成果后，甲方向乙方支付总费用的 40%，即人民币壹拾玖万贰仟捌佰元整（￥192800.00 元）；项目规划成果通过甲方组织的评审并按审查意见修改完善，向甲方提交后，甲方向乙方结清余下 30%的规划费用，即人民币：壹拾肆万肆仟陆佰元整（￥144600.00 元）。

六、双方承诺

1. 乙方向甲方承诺，按照本合同约定提供相关服务。

2. 甲方向乙方承诺，按照本合同约定支付服务款项。

七、验收

1. 乙方提交规划成果后，甲方组织进行验收。

2. 针对乙方提交的成果，如因其他方面原因而需进一步修改的，乙方应按照甲方的要求，依据相关政策规范进行修改工作成果。

3. 成果送审由乙方协助甲方进行，若未通过审核，由乙方负责修改，直至通过评审。

八、甲、乙双方职责

1. 甲方职责

1.1 甲方需向乙方提供项目所需的基础资料，若乙方需要的基础资料不属甲方职责范围的，甲方应协助乙方协调相关部门单位取得所需详细规划的相关基础资料；

1.2 甲方不得要求乙方违反国家有关标准要求；

1.3 按本合同约定向乙方支付费用；

1.4 甲方有权对合同规定范围内乙方的服务进行监督检查，拥有监管权。

2. 乙方职责

2.1 乙方根据工作任务要求做好基础资料收集，安排专人负责详细规划工作的衔接、组织、实施；

2.2 乙方应按照国家和地方有关政策法规、技术规范、标准、规程及甲方要求保质保量完成详细规划编制任务，按照合同规定提交符合要求的成果文件，并对其负责；

2.3 乙方对规划设计成果中遗漏、差错应负责进行修改或补充，同时要根据政府部门审批过程中提出的修改意见和专家评审拟定的修改意见书进行修改；

2.4 乙方需承担项目审查期间所发生的专家评审费用及必要的项目审查组织等费用。

九、知识产权

1. 乙方在项目实施过程中形成的所有原始资料、中间及最终成果归甲方所有；

2. 乙方保证不会出现因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引发法律或经济纠纷，否则由乙方承担全部责任。

十、保密

乙方应对从事项目所获得的资料及成果保密，未经甲方同意，乙方不得以任何形式、理由发表或向第三者披露提供，也不得用于其他目的。否则由于乙方原因导致资料泄密，乙方承担一切责任。

十一、合同争议的解决

合同执行中发生争议的，当事人双方应协商解决，协商达不成一致时，可向甲方住所地有管辖权的人民法院提请诉讼。

十二、违约责任

1. 甲方原因造成乙方停工、返工及合同停止所发生的费用由甲方负担，且乙方完成任务的时间相应顺延。

2. 如乙方提供的成果不符合本合同规定的相关要求，乙方须自行修改，直至项目成果通过评审为止，甲方不再另行支付成果修改费用。

3. 任何一方未按本合同约定内容履行义务，应承担违约责任，按合同总金额的 2%支付违约金。

十三、合同生效及其他

1. 本合同自甲乙双方签字盖章之日起即生效。一式陆份，具有同等法律效力，双方各执叁份。

2. 由于不可抗力因素致使合同无法履行时，双方应及时协商解决。

3. 未尽事宜，经双方协商一致，签订补充协议，补充协议与本合同具有同等效力。

4. 双方履行完合同规定的义务后，本合同即行终止。

【此页以下无正文】

甲方：（盖章）

地址：横山区环城北路

邮政编码：719100

法定代表人或其授权

的代理人：（签字）

开户银行：工行横山支行

账号：2610096009200048210

电话：0912-7660079

传真：0912-7660079

电子邮箱：

乙方：（盖章）

地址：陕西省西安市高新区丈八街办唐延南路8号

邮政编码：7140000

法定代表人或其授权

的代理人：（签字）

开户银行：中国建设银行股份有限公司西安高新自贸区支行

账号：61050110066700000276

电话：029-81124625

传真：029-81124625

电子邮箱：

榆林市横山区政府采购成交通知书

中大设计集团有限公司：

贵公司参加榆林市自然资源和规划局横山分局榆林市横山区210国道过境线横山城区段片区详细规划编制技术服务HSZC2026-064JC根据采购人确认意见，现确定你公司为本次采购项目成交供应商，成交金额为人民币肆拾捌万贰仟元整（￥482000.00元）。

请贵公司收到成交通知书后10日内与采购单位签订政府采购合同并及时在陕西省政府采购网备案。

特此通知！

榆林市横山区政府采购中心（盖章）

2026年9月16日

榆林市横山区政府采购成交通知书

中大设计集团有限公司：

贵公司参加榆林市自然资源和规划局横山分局榆林市横山区210国道过境线横山城区段片区详细规划编制技术服务HSZC2026-064JC根据采购人确认意见，现确定你公司为本次采购项目成交供应商，成交金额为人民币肆拾捌万贰仟元整（￥482000.00元）。

请贵公司收到成交通知书后10日内与采购单位签订政府采购合同并及时在陕西省政府采购网备案。

特此通知！

榆林市横山区政府采购中心（盖章）

2026年9月16日