

# 2026 年镇巴县渔渡镇九家榜村佐家岭及张 家营道路硬化工程

## 可 行 性 研 究 报 告

编制单位：陕西启新工程咨询有限公司

编制时间：2026 年 8 月



目录

第一章 总 论..... 1

（一）项目概况..... 1

（二）建设目标..... 2

（三）主要结论和建议..... 2

第二章项目建设的必要性和可行性..... 3

（一）项目建设背景..... 3

（二）项目建设必要性..... 3

（三）项目建设可行性..... 4

第三章 项目选址与要素保障..... 5

（一）项目选址..... 5

（二）项目建设条件..... 5

第四章 项目建设方案..... 6

（一）设计依据..... 6

第五章 环境影响分析与节能评价..... 8

（一）环境影响分析..... 13

（二）节能评价..... 16

第六章 社会稳定风险分析..... 17

（一）编制依据..... 17

（二）评估说明..... 17

（三）风险调查..... 19

（四）风险因素识别..... 20

(五) 风险估计 ..... 21

(六) 风险防范化解措施 ..... 22

(七) 风险等级 ..... 22

**第七章 实施效果评价 ..... 24**

    (一) 经济效益 ..... 24

    (二) 社会效益 ..... 24

    (三) 生态效益 ..... 24

    (四) 结论及建议 ..... 24

# 2026 年镇巴县渔渡镇九家榜村佐家岭及张家营道路硬化工程可行性研究报告

## 第一章 总论

### （一）项目概况

1. 项目名称：2026 年镇巴县渔渡镇九家榜村佐家岭及张家营道路硬化工程

2. 项目承办单位名称：镇巴县渔渡镇

3. 建设地点：渔渡镇九家榜村佐家岭及张家营

4. 建设性质：新建

5. 项目总投资：55.13 万元

6. 主要建设内容及规模

该项目位于渔渡镇九家榜村境内，包含两条独立入户道路，均按照组级公路建设标准设计，路基宽度 4.5 米，硬化路面 3.5 米。线路一（佐家岭段）起点接既有乡道，途经佐家岭居民点，终点止于农户聚居区，全长 505 米；线路二（张家营段）起点接 G210 国道，终点止于张家营农户院落，全长 95 米；路线总长 0.600 公里。计划总投资 52.5571 万元，资金来源为镇巴县 2026 年第二批次中央、第一批次市级和县级财政常态化帮扶资金及建设单位自筹。

本项目主要建设内容及规模为：路基挖方 532.03 立方米；填方 245.38 立方米；M7.5 浆砌片石 293.00 立方米；18cm 水泥混凝土面层 2329.13 平方米，15cm 厚山渣石垫层 2929.13 平方米；土路肩 585.00 平方米；硬路肩 54.00 立方米；C25 混凝土浅碟式水沟 86.40 立方米；1-1.0m 钢筋混凝土圆管涵 2 道共 12.20 延米，1-2.0m 钢

筋混凝土盖板涵 1 道共 6.10 延米；警告标志牌 2 套、禁令标志牌 1 套，凸面反光镜 1 套；C 级波形梁护栏 240 米，上下游端头各 3 个共计 300 米。

## 7. 建设工期

本项目建设工期拟定 4 个月，即 2026 年 9 月至 2026 年 12 月。

## 8. 前期工作开展情况

该项目完成成本测算、效益测算、项目规划、工程建设内容平面图及点位图设计、工程预算、施工图纸设计等工作，由有资质的公司编制了项目可行性研究报告，完成了各项前期审批工作，项目一经审批，即可开工建设。

### （二）建设目标

该项目通过配套完善村组道路等公益性基础设施建设，将改善农村公路通行条件，保障群众道路通行安全。

### （三）主要结论和建议

项目的实施可极大地提升项目区基础设施条件和群众生产生活环境，有效解决村民出行及农副产品运输等问题，促进当地特色产业发展并带动群众增收致富，具有十分明显的经济效益，将显著改善和加深党群、干群关系，提升基层党组织的凝聚力和号召力，增强当地村民参与乡村振兴建设的信心和决心。

## 第二章 项目建设的必要性和可行性

### （一）项目建设背景

该项目位于渔渡镇九家榜村境内，覆盖佐家岭、张家营两个村民小组，项目符合国家产业政策，对扎实推进社会主义新农村建设，加强村庄规划建设管理，改善农村人居环境，促进城乡协调发展，贯彻落实县委、县政府“五化”“三通”“三改”工作要求，提高农村人居环境质量，巩固脱贫攻坚成效、有效衔接乡村振兴具有重要推动作用。

项目原有道路为土质便道，路基狭窄、坑洼不平，弯道半径小、排水不畅，雨季泥泞打滑，车辆通行困难，存在较大行车安全隐患，难以满足群众日常出行与生产运输需求。项目建设规模适宜，建设方案合理，建成后将极大改善当地居民的交通条件，带动产业发展，满足人民群众的出行要求，具有良好的社会效益，项目建设社会经济意义重大。

### （二）项目建设必要性

#### 1. 巩固脱贫攻坚成效的需要

该工程覆盖沿线约 28 户 92 名群众，项目符合渔渡镇社会经济发展规划。因交通条件差，严重制约地区经济发展，同时该路段是当地发展种植业、畜禽养殖等产业的重要入户通道。近年来连续遭受暴雨袭击，旧路病害多发、路况差，车辆通行困难，行车安全隐患大，群众对道路硬化呼声很高。

该项目的实施对该村农副产品外销和运输发挥重要作用，可进一步提高群众收入，加快九家榜村的产业发展，对农业生产和人民群众

生活水平的提高发挥重要作用，项目建设十分必要。

## 2. 实施乡村振兴战略的需要

党的二十大报告提出，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，扎实推动乡村产业、人才、文化生态、组织振兴，全面推进乡村振兴。本项目通过改建，有利于增强道路的通达性，完善路网结构和功能体系，全面提升农业产业生产条件。

## 3. 加快构建和谐社会的需要

社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。本项目建设深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，通过工程措施补短板、强基础，加快基础设施建设，保障正常生产生活秩序，促进区域经济社会安全平稳运行，全力确保全县经济社会发展和谐稳定。

综上所述，本项目建设是必要的。

## （三）项目建设可行性

本项目在群众期盼、项目特征、产业基础前期工作、重视程度、配套资金和政策保障以及工作经验等方面，具有较强的可行性。

### 第三章 项目选址与要素保障

#### （一）项目选址

本次实施镇巴县渔渡镇九家榜村佐家岭及张家营道路硬化工程，属于新建通组入户道路。项目建设地点位于汉中市镇巴县渔渡镇九家榜村，路线充分利用原有老路走廊布设，不新增永久占地，少占耕地、少拆民房，与沿线农户住宅、农田布局相协调。

#### （二）项目建设条件

本项目所在地对外交通便利，给排水、电力、通讯等基础设施完善，可以满足项目建设及运营需求。项目所需石料、砂、钢材、混凝土等建筑材料，均可就近从镇巴县及周边建材市场采购，运输条件便利。

镇巴县有多年农村公路建设经验，拥有一批高水平、高素质的建设队伍、工程监理和管理人才，在施工和管理方面积累了丰富的经验，施工设备配套完善，可充分保证项目建设的质量与进度。

## 第四章 项目建设方案

### 一、设计依据

《公路工程技术标准》(JTG B01-2014)

《公路路基设计规范》(JTG D30-2015)

《公路路线设计规范》(JTG D20-2017)

《公路水泥混凝土路面设计规范》(JTG D40-2011)

《乡村道路工程技术规范》(GB/T 51224-2017)

《小交通量农村公路工程设计规范》(JTG/T 3311-2021)

《公路路面基层施工技术细则》(JTG/T F20-2015)

《公路排水设计规范》(JTG/T D33-2012)

《公路桥涵设计通用规范》(JTG D60-2015)

《公路涵洞设计规范》(JTG/T 3365-02-2020)

《公路交通安全设施设计规范》(JTG D81-2017)

《道路交通标志和标线 第 2 部分：道路交通标志》(GB 5768.2-2022)

国家、陕西省及汉中市现行其他相关工程建设标准、规范与规定

### 二、主要技术标准

本项目按组级公路、四级公路(II类)单车道标准设计,核心技术指标如下:

| 指标名称 | 单位      | 技术标准    |
|------|---------|---------|
| 公路等级 | 级       | 四级(II类) |
| 设计速度 | 公里 / 小时 | 15      |

|             |        |             |
|-------------|--------|-------------|
| 路基宽度        | 米      | 4.5         |
| 行车道宽度       | 米      | 3.5         |
| 圆曲线极限最小半径   | 米      | 12 (极限值 10) |
| 最大纵坡        | %      | 12 (极限值 14) |
| 停车视距        | 米      | 15          |
| 设计洪水频率 (涵洞) | -      | 1/15        |
| 路面设计弯拉强度    | MPa    | 4.0         |
| 路面设计使用年限    | 年      | 10          |
| 路基回弹模量      | MPa    | ≥40         |
| 路基弯沉值       | 0.01mm | ≤220        |

### 三、总体建设方案

本项目为通组入户道路硬化工程，包含两条独立路线：线路一佐家岭段起点位于渔渡镇九家榜村既有乡道处，终点止于佐家岭农户聚居区，全长 505 米；线路二张家营段起点接 G210 国道，终点止于张家营农户院落，全长 95 米；路线总长 0.600 公里。

项目在既有旧路基础上进行硬化提质，同步完善路基防护、排水、涵洞及交通安全设施，全面改善道路通行条件与安全水平。主要工程总量包括：路基挖方 532.03 立方米，填方 245.38 立方米；M7.5 浆砌片石防护工程 228.00 立方米；18cm 厚水泥混凝土面层 2329.13 平方米，15cm 厚山渣石垫层 2929.13 平方米；C25 混凝土浅碟式水沟 86.40 立方米；钢筋混凝土圆管涵 2 道共 12.2 延米，钢筋混凝

土盖板涵 1 道共 6.1 延米；单柱式交通标志牌 3 套，凸面反光镜 1 套；C 级波形梁护栏 240 米。

#### 四、分项工程建设内容

##### （一）路基工程

路基横断面：路基总宽度 4.5 米，横断面布置为内侧 0.5 米硬路肩 + 3.5 米行车道 + 外侧 0.5 米土路肩。

##### （一）路基工程

路基横断面：路基总宽度 4.5 米，横断面布置为两侧各 0.5 米路肩 + 3.5 米行车道。

路基压实标准：采用重型击实标准，路床顶面以下 0\0.30m 压实度  $\geq 94\%$ ，0.30\0.80m 压实度  $\geq 94\%$ ，0.80~1.50m 压实度  $\geq 93\%$ ，1.5m 以下深度压实度  $\geq 90\%$ 。

路基填料要求：填方优先利用挖方合格填料，上路床填料最小 CBR 值  $\geq 5\%$ 、最大粒径  $\leq 100\text{mm}$ ；下路堤填料最小 CBR 值  $\geq 2\%$ 、最大粒径  $\leq 150\text{mm}$ ，严禁使用腐殖土、淤泥等不合格填料。

路基边坡：填方边坡坡率采用 1:1.5；挖方边坡根据岩质分级设置，坚石段坡率 1:0.3，次坚石段 1:0.5，土质段 1:0.75。

特殊路基处理：沿线遇软土路基时采用换填处置，挖除全部软弱土层后，换填级配良好的山渣石并分层碾压密实，总换填厚度不小于 0.6 米。

平曲线超高与加宽：圆曲线半径  $\leq 250\text{m}$  时，在平曲线内侧设置路面加宽；超高采用绕行车道内边缘线旋转的过渡方式，最大超高横坡度为 4%，超高过渡在缓和段内线性完成。

土石方工程：全线路基挖方总量 532.03 立方米，其中土方

425.02 立方米、石方 107 立方米；路基填方总量 245.38 立方米，挖填基本平衡，弃方就近合理处置。

## （二）路面工程

本项目采用水泥混凝土路面结构，设计交通等级为轻型交通，路面设计弯拉强度 4.0MPa，设计使用年限 10 年。

路面结构组合（自上而下）：

面层：18cm 厚水泥混凝土面板，弯拉强度  $\geq 4.0\text{MPa}$

垫层：15cm 厚山渣石垫层

路面总厚度 33cm

路面参数：行车道宽度 3.5 米，面板标准分块尺寸为 3.5m（宽） $\times$  4.0m（长）；行车道横坡 2%，土路肩横坡 3%。

接缝设计：

纵向施工缝：单幅路面设置一道纵向施工缝，采用平缝构造。

横向缩缝：采用假缝形式，间距 4 米；临近胀缝及自由端部的 3 条缩缝设置传力杆，其余可不设。缩缝顶部锯切槽口深 50mm、宽 5mm，槽内填塞填缝料。

横向胀缝：每 300 米设置一道，桥涵构造物、平交道口等处同步增设；胀缝宽 20mm，内设填缝板及滑动传力杆，传力杆采用  $\Phi 28$  光圆钢筋，长 500mm，间距 300mm。

横向施工缝：每日施工结束或浇筑中断超过 30 分钟时设置，位置优先选在缩缝或胀缝处，构造与对应缝型保持一致。

山渣石垫层：采用硬质弱风化开山渣石，最大粒径  $\leq 100\text{mm}$  且不大于层厚的  $2/3$ ，含泥量  $\leq 10\%$ ，石料压碎值  $\leq 30\%$ ；垫层采用分层摊铺、重型碾压工艺，压实度（重型击实） $\geq 90\%$ 。

工程量：全线水泥混凝土面层总面积 2329.13 平方米，山渣石垫层总面积 2929.13 平方米；土路肩 585.00 平方米，硬路肩 54.00 立方米。

### （三）路基防护工程

为防止边坡冲刷、保障路基稳定，在高填方、临崖及边坡失稳风险路段设置防护工程，总工程量为 M7.5 浆砌片石 228.00 立方米。

防护形式：分为抗滑上挡墙、仰斜式路肩墙两类，均采用 M7.5 浆砌片石砌筑，M10 水泥砂浆勾缝。

设置段落：

K0+080~K0+100 段左侧：设置墙高 2.0m 的仰斜式路肩墙，长 20 米

K0+150~K0+190 段左侧：设置墙高 2.0m 的抗滑上挡墙，长 40 米

构造要求：墙身每隔 10\15 米设置一道沉降伸缩缝，缝宽 2cm，缝内填塞沥青麻絮；墙身布设  $\Phi 10\text{cm}$  PVC 泄水管，间距 2\3 米交错布置，墙背设置砂砾排水层；墙背填料优先选用透水性良好的砂性土、砾石土。

### （四）排水工程

构建路基 + 路面完整排水体系，及时排除地表水，避免积水浸泡路基路面。

路基排水：沿路基内侧设置 C25 混凝土浅碟式水沟，断面尺寸为底宽 50cm、深 34cm，全线总长 600 米，混凝土总量 86.4 立方米。

路面排水：一般直线段、超高段路面水采用散排方式自然排出；挖方路段路面水汇入侧沟，经边沟集中排出路基范围。

排水要求：排水沟纵坡与路线纵坡协调衔接，确保排水通畅，无积水点；排水沟出口接入自然沟渠，避免冲刷农田与边坡。

### （五）涵洞工程

为保障沿线自然沟渠排水、农田灌溉及路基边沟排水通畅，全线新建钢筋混凝土圆管涵 2 道、钢筋混凝土盖板涵 1 道，总长度 18.3 延米。

涵洞参数：圆管涵采用 1-1.0m 钢筋混凝土圆管涵，单道涵长 6.1 米；盖板涵采用 1-2.0m 钢筋混凝土盖板涵，涵长 6.1 米；均与路线正交（交角  $90^{\circ}$ ）；设计洪水频率 1/15，管节采用 C30 钢筋混凝土预制。

进出口形式：进口采用跌水井形式，出口采用一字墙形式，洞口砌体采用 M7.5 浆砌片石；基础埋置最小深度 1.0 米。

布设位置：3 道涵洞分别位于佐家岭段 K0+110、K0+180 处及张家营段 K0+060 处，以路基排水功能为主，兼顾沿线少量农田灌溉需求。

### （六）交通安全设施工程

针对沿线弯道多、边坡陡的特点，配套完善交通安全设施，提升行车安全保障能力。

#### 波形梁护栏

建设规模：全线设置 C 级波形梁护栏共 240 米，均为 Gr-C-4E 型标准段护栏，配套 AT1-2 型端头 3 个、AT2 型端头 3 个。

设置位置：布设于路侧边坡高度较大、临崖高填等行车风险较高的危险路段，覆盖沿线主要安全隐患点。

材料与防腐：波形梁板、立柱、连接件均采用 Q235 钢材，表面

采用热浸镀锌 + 聚酯喷塑复合防腐处理，波形板平均镀锌量  $275\text{g}/\text{m}^2$ ，喷塑涂层最小厚度  $76\text{ }\mu\text{m}$ 。

### 交通标志

建设规模：设置单柱式警告标志牌 2 套（等边三角形，边长 70cm），单柱式禁令标志牌 1 套（圆形，直径 60cm），凸面反光镜 1 套（直径 100cm）。

功能布设：警告标志布设于急弯、连续弯道、陡坡等路段，警示驾驶员减速谨慎通行；禁令标志为限速标志，规范行车速度；凸面镜设置于视线受阻弯道处，改善通视条件。标志底板采用 3003 型铝合金板，厚度 2mm，反光膜采用 III 类反光膜，保障夜间视认效果。

支撑结构：采用单柱式支撑，立柱为  $\Phi 89\text{mm}$  热轧无缝钢管，埋深不小于 0.5 米，基础采用钢筋混凝土基础；所有钢构件均做热浸镀锌防腐处理。

## 五、施工组织与建设工期

### （一）施工要求

项目施工严格执行现行公路工程施工技术规范与质量检验评定标准，落实各工序质量管控；施工过程中同步落实环境保护、水土保持措施，控制扬尘、噪声与废水排放，减少对沿线生态环境及群众生产生活的影响；建立健全安全生产管理制度，强化施工人员安全培训，保障施工全过程安全。

### （二）建设工期

项目建设工期拟定为 4 个月，计划 2026 年 9 月正式开工，2026 年 12 月完成全部工程建设并交工验收，投入使用。

## 第五章 环境影响分析与节能评价

### （一）环境影响分析

#### 1. 建设期环境影响分析

建设期环境影响因素本项目建设期对环境的影响主要表现为大气环境、水环境、固体废弃物环境、声环境、生态环境等方面。

##### （1）大气环境影响分析

本项目建设期对大气环境的影响主要是施工过程中产生的扬尘以及少量的机械和车辆废气，建设期产生的扬尘主要来自混凝土拌合、安装打孔等，对周围环境空气质量带来暂时性的负面影响。

##### （2）水环境影响分析

本项目建设期将产生施工现场拌合用水、机械设备清洗废水、以及施工人员的生活污水等。

（3）固体废弃物对环境的影响分析，建设期固体废弃物主要来自建筑垃圾、生活垃圾等，建筑垃圾包括打孔产生的遗土、泥土等，对环境不产生影响。

生态环境影响分析本项目对生态环境的影响主要体现在建设期土方开挖，造成局部植被破坏或黄土裸露。

#### 2. 建设期环境保护措施

##### （1）大气污染防治措施

一是运输建筑材料和设备的车辆不得超载，运输颗粒物料车辆的装载高度不得超过车槽，运输水泥、砂石等采取棚布遮盖，防止物料抛洒和扬尘，出入施工场地运输车辆及时冲洗。二是施工过程中使用的水泥和其他细颗粒散装原料，应贮存于库房内或密闭存放，尽量避

免露天堆放，若露天堆放应加以覆盖；细颗粒物料运输采用密闭式槽车运输，车辆出工地前尽可能清除表面黏附的泥土；装卸时尽可能降低落差、轻装慢卸。三是开挖的土方及时回填或运到指定地点，减少扬尘影响；施工场地、施工道路每天洒水，并及时清扫道路，防止扬尘二次污染。四是施工机械和车辆废气特点是排放量小，属于间断性无组织排放，加之施工场地开阔，扩散条件良好，可以达到相应的排放标准。五是加强施工人员的环保教育培训，提高环保素质，提倡文明绿色施工。

### （2）水污染防治措施

一是施工现场严格规定排水去向，严禁污水遍地横流；严禁将施工泥浆排入下水道，以免引起排水不畅而导致周围地区积水。二是避免在大雨期间进行土方开挖，防止雨水冲刷造成水土流失及道路淤泥影响通行。

### （3）噪声污染防治措施

一是施工选用先进的低噪声设备，控制施工场界噪声不超过《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB 12523-2016）。二是采用先进的施工工艺、合理选用施工机械，严格管理，合理安排作业时间。运输车辆应选择远离居住区和人口稠密地区的运输道路，在运输过程中途经居住区等噪声敏感点减速慢行，减少鸣笛。三是对于设备、建筑材料的运输应避开群众出行高峰期，以防车辆运输等引起噪声和周围交通堵塞。

### （4）固体废弃物污染防治措施

一是对于施工过程中产生的弃土、弃渣等防止裸露堆置，避免在大风和强降水时引起水土流失。二是设置施工人员生活垃圾收集点，

收集后统一运送到垃圾处理站集中处理，不任意堆放和丢弃。三是项目施工中合理利用挖方，在施工全过程中平衡利用土石方，减少弃土量，如有弃土须及时清运，减少对周围环境影响。

### （5）生态环境影响防治措施

本项目通过及时恢复开挖工程完工后的裸露绿地，及时落实回填，可以防止水土流失，有效降低各类开挖工程造成的生态环境影响。

## 3. 运营期环境影响分析

（1）本项目运营期对环境的影响主要表现为水环境、固体废弃物环境、声环境等方面。水环境影响分析，本项目运营期的污水主要为生活污水。固体废弃物影响分析，本项目运营期的固体废弃物主要是生活垃圾。声环境影响分析，本项目运营期噪声主要为车辆噪声。

### （2）运营期环境保护措施

水环境防治措施：本项目运营期的污水主要为生活污水，污水雨水经排水沟排入地表水体，对水环境影响不大。

固体废弃物环境防治措施：本项目运营期的固体废弃物主要是生活垃圾。通过设置不同的生活垃圾分类桶，对生活垃圾实行分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，从而推进生活垃圾的减量化、资源化无害化处理，对周围环境影响较小。

声环境防治措施：车辆行驶产生的交通噪声声级，与交通量、车辆的类型及路面状况等因素有关，本项目道路改建后由于路面、路况的改善，将减少鸣笛、刹车、车辆颠簸等产生的交通噪声，在车流量变化不大的情况下，项目实施后声环境状况会有较大改善，不会对周围环境产生较大影响。

### （3）环境影响分析结论

综上所述，经过对项目建设期、运营期的环境影响分析，本项目在采取必要的环境保护治理措施后，符合环保标准，对周边环境影响较小。从环保角度考虑，本项目可行。

## （二）节能评价

### 1. 能耗分析

本项目是一项利国利民的惠民工程，项目积极贯彻绿色生态、节能环保理念，项目运营期不涉及能耗消耗，建设期应加强节能措施的落实执行。

### 2. 节能措施

（I）在满足道路建设标准、保证工程质量的前提下，项目建设过程中能用人工的尽量不用机械，能用当地群众的尽量不用专业队伍，减少设备用能。

（2）建筑材料尽量因地制宜就近取材，减少运输费用，加强控制措施，减少因施工操作不当带来的材料及能源损耗。施工工艺布置时，合理安排施工设备设施的布局，确保工程物流通畅，运输路线便捷，避免往返运输。

（4）加强宣传教育与培训，增强施工人员的节水意识，提高水资源利用率。

### 3. 节能评价结论

综上所述，本项目在采取切实可行的节能措施后，有利于降低建设过程中能源消耗。从节能角度考虑，本项目可行。

## 第六章 社会稳定风险分析

### （一）编制依据

1、国家发展改革委办公厅《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）

2、国家发展改革委办公厅《关于印发固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改办投资〔2013〕428号)

3、陕西省委办公厅、陕西省人民政府办公厅《关于印发<陕西省重大决策社会风险评估暂行办法>的通知》（陕办发〔2012〕21号）

4、陕西省发展和改革委员会、中共陕西省委维护稳定工作领导小组办公室《关于印发<关于加强重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作的意见>的通知》（陕发改项目〔2012〕1749号）

### （二）评估说明

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》、《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》等文件要求，项目社会稳定风险分析及评估的主要内容如下：

风险调查：风险调查是风险分析及评估的基础工作，风险调查的成果不仅是分析报告的重要组成部分，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断和制定风险防范、化解措施的基础。风险调查应根据拟建项目的实际，结合建设方案，运用适用的方法，深入项目实地开展

风险调查。

社会稳定风险识别：围绕项目的建设和运行是否可能使群众的合法权益遭受侵害，从项目各阶段可能对外产生的负面影响，项目与当地经济社会的相互适应性等方面，全面、动态、全程识别拟建项目建设和运行可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件（包括对社会稳定可能造成重大负面影响的各种群体性或个体极端事件），识别影响拟建项目总体目标顺利实现的各种社会稳定风险因素。

项目合法性：主要评估项目建设实施是否符合现行相关法律、法规、规范以及国家有关政策；是否符合国家与地区国民经济和社会发展规划、产业政策等；项目相关审批部门是否有相应的项目审批权并在权限范围内进行审批；决策程序是否符合国家法律、法规、规章等有关规定。

项目合理性：主要评估项目的实施是否符合科学发展观要求，是否符合经济社会发展规律，是否符合社会公共利益、人民群众的现实利益和长远利益，是否兼顾了不同利益群体的诉求，是否可能引发地区、行业、群体之间的相互盲目攀比；依法应给予相关群众的补偿和其他救济是否充分、合理、公平、公正；拟采取的措施和手段是否必要、适当，是否维护了相关群众的合法权益等。

项目可行性：主要评估项目的建设时机和条件是否成熟，是否有具体、详实的方案和完善的配套措施；项目实施是否与本地区经济社会发展水平相适应，是否超越本地区财力，是否超越大多数群众的承受能力，是否能得到大多数群众的支持和认可等。

项目可控性：主要评估项目建设实施是否存在公共安全隐患，是否会引发群众性事件、集体上访，是否会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题；对项目可能引发的社会稳定风险是否可控；对可能出现的社会稳定风险是否有相应防范、化解措施，措施是否可行、有效；宣传解释和舆论引导措施是否充分等。

### （三）风险调查

#### 1.调查范围

本次调研范围为项目周边两公里范围，调研内容分两部分：重点区域调研和周边影响区域调研。

#### 2.调查内容

本项目社会稳定风险调查内容按照项目资料搜集、相关文献资料搜集、社会环境三部分展开，包括项目合法合规性、拟建项目所在地周边的自然环境和社会环境状况、利益相关者对拟建项目建设实施的意见和诉求、基层政府和基层组织的态度、媒体对拟建项目建设实施的态度、同类项目曾引发的社会稳定风险等。

#### 3.调查方式方法

综合考虑经济因素与项目特点，本项目采用调查方式为抽样调查与个案调查相结合，调查方法如下：

##### （1）文献调查法

文献调查法通过寻找文献搜集与项目相关的文件资料的调查方法。本项目合法合规性、媒体舆情、同类项目社会稳定风险情况调查采用此方法。

## （2）问卷调查法

问卷调查法是调查者运用统一设计的问卷向被选取的调查对象了解情况或征询意见的调查方法，调查者将所要了解的问题编制成问题表格，以邮寄方式、当面作答或者追踪访问方式填答，从而了解调查对象对某一现象或问题的看法和意见。本项目利益相关者态度及诉求调查将此方法作为调查方法之一。

## （3）走访座谈法

走访座谈法是调查者通过与调查对象面对面谈话来了解情况、搜集资料的研究方法，是富有探究性的交流活动，可以深层次的挖掘信息。本项目利益相关者态度及诉求调查将此方法作为调查方法之一。

## （4）观察法

观察法指研究者根据一定的研究目的、研究提纲或观察表，用自己的感官和辅助工具去直接观察被研究对象，从而获得资料的一种方法。本项目区域环境现状采用此调查法。

## （四）风险因素识别

通过对本项目实地调查和经验判断，同时类比同类项目的社会稳定风险因素，最终确定本项目的社会稳定风险因素有如下几点：

1、合法性风险：决策机关是否享有相应的决策权并在权限范围内进行决策，决策内容和程序是否符合有关法律法规以及国家相关规定；是否符合所在区域国民经济和社会发展规划、城乡总体规划及相关政策文件。

2、合理性风险：项目施工期间和运营期间的生态环境、噪声、大

气、固体废弃物等影响是否达到环保要求；运营安全是否有保障。

3、可行性风险：技术标准和建设方案是否可行；建设条件和建设时机是否成熟；项目是否经济可行。

4、可控性风险：是否存在公共安全隐患，是否会引起群体性事件、大范围负面社会舆论等问题。

### （五）风险估计

1.风险概率（ $p$ ），按照风险因素发生的可能性，将风险概率划分为五个等级：很高（概率在 81%-100%）、较高（61%-80%）、中等（41%-60%）、较低（21%-40%）、很低（0-20%），可依据经验或预测进行确定。

2.影响程度（ $q$ ），按照风险发生后对项目的影响大小，划分为五个影响等级：严重（定量判断标准 81%-100%）、较大（61-80%）、中等（41-60%）、较小（21-40%）、可忽略（0-20%）。

3.风险程度（ $R$ ），可分为重大（定量判断标准为： $R=p \times q > 64\%$ ）、较大（ $R=p \times q > 36\%$ ）、一般（ $R=p \times q > 16\%$ ）、较小（ $R=p \times q > 4\%$ ）、微小（定量判断标准为： $R=p \times q \geq 0\%$ ）五个等级，可以参考风险概率 - 影响矩阵进行估计。

表 12-1 项目风险综合评价表

| 风险类别      | 风险权重<br>( $I$ ) | 风险发生的可能性（ $R$ ） |            |            |            |           | $I \times R$ |
|-----------|-----------------|-----------------|------------|------------|------------|-----------|--------------|
|           |                 | 很小<br>0.04      | 较小<br>0.16 | 中等<br>0.36 | 较大<br>0.64 | 很大<br>1.0 |              |
| 政策规划和审批程序 | 0.4             |                 | ✓          |            |            |           | 0.064        |
| 生态环境影响    | 0.3             |                 | ✓          |            |            |           | 0.048        |
| 项目建设及管理   | 0.3             |                 | ✓          |            |            |           | 0.048        |
| 综合风险      |                 |                 |            |            |            |           | 0.160        |

通过计算，本项目综合风险指数为 0.16，根据拟建项目社会稳定

风险等级评判参考标准中的综合风险指数评判标准,风险指数小于 0.36,即本项目风险初始等级为低风险。

## （六）风险防范化解措施

本项目建设单位、施工单位、监理单位要加强施工组织管理和施工安全管理,加强施工人员的安全知识教育培训,严格执行国家安全生产法规、标准,确保建设期间不发生安全生产事故。

1.加强施工队伍的管理,制定严格的管理制度,合理安排作息时间及进出制度,提高工作人员整体素质。

2.加强建设期空气污染、噪声污染、水污染、固体废弃物污染、生态环境管理,贯彻落实节能环保措施,减少对周边环境的影响。

3.在项目建设过程中,指定专人对每日、每月劳动力务工人数、天数进行记录,务工人员劳务报酬准时以银行转账的方式发放至务工人员个人银行账户。

4.监理单位规范监理程序,细化监理流程,对施工过程中出现的问题及时指正。

5.加强与群众的沟通和交流,倾听意见和建议,及时给予反馈,化解群众不满情绪,引导有异议的群众采取合理合法的方式反映问题。

6.建立健全应急组织,全面做好应急预案,对出现的新情况、新问题,及时汇总上报并提出解决建议,及时化解各种矛盾。

## （七）风险等级

本项目采取措施前的初始风险指数为 0.16,判定本项目初始风险等级为“低风险”。通过采取风险防范和化解措施后,本项目的社会

稳定风险进一步降低，故确定本项目落实措施后的风险等级为“低风险”，项目可实施。

## 第七章 实施效果评价

### （一）经济效益

本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，项目建设过程中可提供大量务工机会，优先解决已脱贫人口、易返贫致贫监测对象、易地搬迁群众等重点群众，有利于为产业扶贫产生长远扶持效果，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接发展，为经济社会产业循环发展发挥引领示范作用。

### （二）社会效益

1.本项目按照轻重缓急、远近结合的原则，有利于提升区域整体交通通行、运输能力，弥补基础设施不完善的短板，建立健全防洪减灾体系。

2.本项目通过道路的新建，有利于保障群众正常生产生活，保障交通出行通畅，防止次生灾害的发生，确保群众生命财产安全，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

### （三）生态效益

本项目建设有利于完善基础设施，推动地区生态农业顺利开展，推进生态修复和环境治理，增强基础设施承载能力，促进人与自然是和谐发展、贯彻落实生态文明理念。

### （四）结论及建议

#### 1.结论

本项目建设对于基础设施完善、巩固拓展脱贫攻坚成果、实施乡

乡村振兴战略、加快构建和谐社会具有重要意义。

目前本项目已取得用地预审与规划选址意见、社会稳定风险批复等文件，项目建设内容和规模、投资估算、资金来源符合项目前期批复中的相关要求。

因此，本项目建设是必要的，也是可行的。

## **2.建议**

（1）建议项目在规划设计过程中全面分析、统筹规划，将基础设施完善与地区群众出行满意度提升、生态农业发展规划结合，与周边生态环境修复相结合，强化建设项目质量，为泾洋街道办经济社会高质量发展提供安全稳定基础。

（2）建议有关部门给予大力支持，项目建设单位积极落实资金，严格按照基本建设程序，组织项目实施，加强项目管理，保质保量按期完成项目建设，尽早投入使用，发挥其良好的效益。

（3）建议在项目建设过程中加强协调与配合，优化资源配置，在保证工程质量的基础上尽量缩短项目建设周期，以提高项目效益。

（4）建议在项目建设过程中，处理好项目施工与周边群众、企事业单位、社会团体等利益群体的关系，尽量减少干扰与影响。