榆林市2026年度永久基本农田储备区(库)补充更新和评估调整市级核查技术服务项目采购需求及采购实施计划

项目名称：榆林市2026年度永久基本农田储备区(库)补充更新和评估调整市级核查技术服务项目

预算金额：￥947300.00元

1. 项目概况

(1) 项目名称

榆林市2026年度永久基本农田储备区(库)补充更新和评估调整市级核查技术服务项目

(2) 项目背景

按照《陕西省自然资源厅关于开展2026年度永久基本农田储备区（库）补充更新和评估调整工作的通知》（陕自然资耕发〔2026〕665号）《陕西省自然资源厅 陕西省农业农村厅关于印发〈陕西省永久基本农田保护红线优化调整工作规则〉的通知》（陕自然资发〔2026〕408号）要求，榆林市需要完成全市12个县（市、区）永久基本农田储备区补充更新、永久基本农田年度评估调整成果市级核查工作，实行县级自查、市级复核、省级审查三级质检制度，保障储备区面积达标、图数一致、成果合规，顺利通过省级验收与入库备案。

(3) 工作范围

榆林市全域12个县（市、区），覆盖全部永久基本农田储备区拟划入、拟调出图斑，包含储备区补充更新、永农年度评估调整两大核查任务。

(4)工作目标

对各县报送成果开展100%内业全图斑核查+不低于15%图斑外业实地抽验，形成市级核查意见，督促县级整改完善。

汇总形成全市统一的永久基本农田储备区数据库、年度评估调整成果，编制市级成果报告，完成省级成果汇交、系统入库，确保一次性通过省级审查。

严格执行测绘基准、数据标准，保证成果坐标统一、拓扑无误、图数一致，符合国土空间“一张图”数据库入库要求。

(5)项目性质

政府采购技术服务类项目，预算资金为财政专项资金，严格落实政府过紧日子要求，厉行节约、严控成本。

2. 采购标的清单

序号	服务内容	服务成果	数量	备注
1	县级成果内业全图斑核查	内业核查记录表、问题清单、整改意见书、内业质检数据库	1套	覆盖全市12县区全部图斑，逐图斑审查
2	外业实地抽查核验	外业核查记录表、实地照片、RTK定位坐标、外业核验报告	1套	抽取不低于划入总图斑15%开展实地核验

3	成果汇总与数据库建设	榆林市永久基本农田储备区市级数据库（CGCS2000）、年度评估调整矢量数据库、表格台账	1套	含空间图层、属性表、元数据、拓扑检查报告
4	成果报告编制	市级核查工作报告、储备区补充更新成果报告、年度评估调整报告、成果自查说明	1套	含文字、附图、附表、佐证材料
5	成果整改与省级对接	县级整改复核、省级反馈问题修改、成果汇交、系统入库技术支撑	全过程	配合省级审查，直至成果备案通过

3.技术要求

政策依据：严格执行《永久基本农田保护红线管理办法》、《陕西省自然资源厅 陕西省农业农村厅关于印发〈陕西省永久基本农田保护红线优化调整工作规则〉的通知》、国土空间规划数据库相关标准。

内业：对12县区上报成果100%内业检查，核查储备库规模达标情况、地块划入调出合规性、地类坡度质量等级，完成拓扑、属性、图数一致性检查，形成问题清单督促县级整改。

外业：年度评估调整调出、补划地块抽查不低于50%，大于5亩地块、误划纠错地块全部现场核实；现场采集定位、影像举证，核实地块真实现状。

成果质量：数据库无拓扑、属性错误，满足国土空间“一张图”入库要求；严格落实涉密地理数据保密管理。

人员设备：配置具备相关业务能力技术人员，配备 GNSS、无人机、GIS 处理软件，落实数据加密保密措施。

4.商务要求

交付期限：合同签订后 90 日历天完成内外业核查及市级初稿提交；持续配合整改直至省级审查备案完成。

实施地点：榆林市全域 12 县市区，成果交付至榆林市自然资源和规划局。

付款方式：

1）合同签订后支付 40% 预付款；

2）通过省级审查、履约终验合格后支付剩余 60% 尾款；凭合规增值税发票付款，验收不合格不予支付。

5.履约验收要求

分阶段性中期验收和最终履约验收。中期核查内业、外业工作是否达标，问题台账是否闭环。

终验核查资料完整性、数据库质检结果，成果通过省级审查备案为终验条件。

成果不合格，服务商须无偿限期整改；弄虚作假、核查比例不达标直接判定验收不合格，承担相应违约责任。验收资料归档纳入项目档案。

6.政府采购政策要求

遵守《政府采购法》等法规，落实财政预算及过紧日子要求，专款专用。

落实中小企业、残疾人福利单位、监狱企业价格扣除扶持政策；供应商不得为失信被执行人、无政府采购严重违法失信记录。

执行测绘、涉密地理成果国家强制性标准，落实数据安全保密相关规定。

7.其他要求

项目负责人原则上不得更换，更换须采购人书面同意；每周报送项目进度。

严禁伪造外业资料、篡改数据，一经查实终止合同并上报不良信用记录。

满足财政绩效指标，保障成果入库通过率，主管部门满意度达标。

8.需求论证情况

无

9.合同主要条款安排

合同为固定总价包干，包含全部履约成本，履行中总价不作调整，不得超预算。

严格执行工期约定，逾期按合同总价 0.3%/ 日计违约金。

付款以各阶段验收合格文件为依据；全部成果权属归采购人，乙方承担保密及泄密全部责任。

10.风险管控方案

政策变动风险：专人对接省级主管部门，上级政策调整带来修改属于合同履约范围，不计额外费用，预留整改缓冲期。

质量风险：落实内业全检、外业抽查、软件自动质检三重质控，建立问题闭环台账；采购人可随机复核外业成果。

工期风险：充分考虑陕北山区、雨季外业困难，合理配置人员；设置节点考核，对县级整改及时书面督办，配置备用技术人员。

保密风险：涉密数据内网处理，全员签保密承诺书，项目完成提交销毁证明，不定期开展安全抽查。

验收风险：服务商按省级入库标准提前自检，收到省级反馈限时整改，将省级备案通过作为尾款支付前置条件。

编制科室意见：同意 郭锋

分管领导意见：

日期：