

西安城市发展资源信息有限公司
合同编号: XCX-FW-2026159

合同编号:

2026 年陕西省“一张图”建设项目

合 同 书

甲方（采购人）：陕西省自然资源信息中心（陕西省地质资料档案馆）

乙方（联合体牵头人）：西安城市发展资源信息有限公司

乙方（联合体成员）：自然资源部陕西基础地理信息中心

签订日期：2026 年 10 月 19 日

签订地点：陕西省西安市

甲方（采购人）：陕西省自然资源信息中心（陕西省地质资料档案馆）

乙方（联合体牵头人）：西安城市发展资源信息有限公司

乙方（联合体成员）：自然资源部陕西基础地理信息中心

根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等有关法律法规的规定，甲乙双方遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，就2026年陕西省“一张图”建设项目相关服务事宜，依据本项目招标文件、乙方投标文件及中标通知书，经协商一致，订立本合同，共同遵照执行。

第一条 项目概况

（一）项目名称

2026年陕西省“一张图”建设项目。

（二）项目目标

面向数字陕西建设和自然资源管理与国土空间规划需求，以网络联通、数据贯通、业务协同为核心，依托国土空间基础信息平台，按照统一的数据治理规则、规划协调规则、业务协同规则，系统开展夯实数字基座、统一规划、全业务全链条数字化管控、统一平台四方面工作内容，健全数据管理体系，完善业务审批协同管理机制，推进自然资源全业务领域数字化转型升级，实现跨层级、跨部门的数据共享与业务联动，全面提升我省自然资源数字化治理能力，筑牢数字陕西空间底座。

（三）项目内容

1、夯实数字基座

（1）统一地理底图

①年度地理底图数据更新

充分利用基础地理、实景三维建设、自然资源管理数据、行业专题资料等多源数据成果，在现有“一张图”地理底图试点成果基础上，依据相关技术规程按需开展地理底图数据更新工作。

矢量数据更新：补充生产院落要素，更新包含生活居住、公共管理与公共服务、商业服务、工矿生产、农业生产、交通运输等院落数据；更新包含建（构）筑物和绿地场地的建（构）筑物及设施数据；更新包含公路路面、城市道路路面的路面数

据；开展路口数据制作，更新地铁、高速公路等重点要素更新；检查更新成果与其他地理底图要素逻辑关系一致性，确保数据质量。

影像数据更新：围绕全省自然资源监测、空间治理与信息化应用核心需求，统筹收集 2026 年度获取的 2 米分辨率、亚米级分辨率等多尺度卫星遥感影像成果，开展影像数据质量检验、筛选与预处理。开展影像瓦片制作、优化与适配处理，最终形成现势性 2026 年、符合“一张图”应用要求的全省遥感影像瓦片成果。

地形数据更新：重点针对矿山开采区、工程建设区、生态修复区等地形变化显著区域，开展 DEM 数据修编更新工作，实现全省地形高程数据标准化、精准化、可用化。

②陕西子库建设

依托政务外网搭建陕西子库，作为部省双向数据交换核心枢纽，实现“部—省—市—县”三级数据互通共享、联动更新、协同应用。联通林草分库、地理底图分库，依托陕西子库作为中转节点，经由陕西子库与国家主库的互通链路完成跨层级数据共享交换，保障上下级数据高效、安全互通。完成省级子库负责内容入库与动态更新。开发政务版数据库管理功能，作为陕西省“一张图”数据库群的管理与应用中枢，涵盖基础管理、数据管控、应用监控与库群联动协同等功能，支撑各分布式数据库节点的互联互通、逻辑一体，并提供基于数据库的分析计算等能力，为陕西省“一张图”提供基础支撑。

③自然资源数据融合建库

开展核心网、业务专网、政务外网三网数据资源汇聚，以离线归集、在线同步双向路径开展全类型自然资源数据汇聚、标准化治理、融合建库与动态更新，常态化完成自然资源部回流数据清洗、整合入库，完善省级“一张图”全域数据库底座，为自然资源管理、决策分析及各类业务应用提供数据支撑。

④数据库管理能力提升

升级数据库管理软件，对权限管理体系进行全面优化，细化数据访问、下载审核及下载权限；优化数据入库流程，新增并扩充浏览器端数据入库功能，实现数据入库双向支撑、互补协同，提升入库效率；优化数据下载提取功能，优化下载流程、提升下载稳定性，强化下载过程的安全管控和审核管控。

开发智能分析展示工具，支撑自然资源业务数据开展多维度空间套合分析。支持相交、包含、裁剪等基础拓扑操作，实现属性与空间联动套合，各级行政区逐级套合与分级统计。采用分块套合计算机制，针对海量空间数据自动根据数据范围、数据量大小进行智能分块处理，提高分析效率。预设高频业务套合模板，支持自动生成标准化报表，兼容 SHP、Excel 等格式导出。支持数据表关联、多类空间统计计算，可定制配置统计分析模型，全面适配业务上报与分级汇总需求。

（2）统一调查监测

围绕自然资源“有什么、有多少、在哪里、是谁的、值多少”等问题，建设自然资源“大管家”场景。

汇聚确权登记数据、全民自然资源资产清查数据及各类调查监测数据，形成明晰的数据底座，满足数据浏览、查询、统计、分析。开发资源总览模块，分类展示资源家底、确权登记、资产管理，支持资源现状评估与趋势研判。接入部省提取的监测图斑，建立动态监测机制，开展调查监测图斑与三区三线、农用地转用、占补平衡等各类管理数据动态分析，对图斑进行管理信息标注及资源占压情况分析，支撑自然资源日常监管、动态监测与变更调查工作开展。

（3）统一产权底板

①与省国土空间基础信息平台对接

实现将地籍数据建设成果以接口方式共享至省级国土空间基础信息平台，纳入“一张图”统一管理，并建立数据更新机制，形成统一产权底板。

②“一码管地”应用场景

以不动产登记单元代码为纽带，通过“一码”的生成、沿用、变更，形成统一代码管理，为用地预审选址、用地报批、土地供应、工程规划、竣工验收等阶段提供源头赋码能力，实现“一码溯源”“一码全息”；通过记录各阶段不动产单元的“一码”标识及溯源关系，作为不动产单元中各阶段业务衔接的桥梁，以“一码”查询各阶段相关的图形信息、属性信息、项目信息以及相关的证书材料。同时，支持以图示的方式直观展现该不动产单元的空间演变、权利演变等，建立不动产空间全生命周期管理。

（4）数据治理

立足当前自然资源数据资源现状与数字化治理现实需求，围绕 2009 年以来矿业权登记、农用地转用审批、土地市场监测监管三类核心业务数据，开展数据完整性治理。

①开展数据源梳理与项目清单整合

全面梳理矿业权登记、农用地转用审批、土地市场监测监管三类业务数据来源，整合部备案、省审批、市县档案、部回流及部拷回数据，形成三类业务数据清单和项目总台账。

②开展数据汇集、坐标转换与空间落图

统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准，完成矢量、数据格式转换，推进勘测定界图、项目地块台账、审批文书等非空间数据空间化落图，开展数据去重、挖空和整合处理，形成标准矢量数据库。

③开展完整性质量检查与问题线索建账

开展属性缺漏、编号不一致、矢量缺失、跨区县、图属面积不一致、重复备案等检查，建立问题线索底账。

2、统一规划

（1）三线优化调整

建立城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田保护红线优化调整模块，实现省市县三级互联互通、三线优化方案从编制、提交、审查、修改到最终审查，实现全流程线上留痕、全过程高效办理、可追溯、可查询。

（2）专项规划数据共享与衔接核对模块建设

搭建专项规划衔接核对模块，根据专项规划衔接核对规则，在线核对专项规划是否符合“三线”及相关控制线、总体规划强制性内容与约束性指标管控要求；核对空间类专项规划之间有无空间矛盾冲突、是否相互协同、空间是否均衡等，从源头消除规划矛盾。

（3）单元实施监测预警

根据单元类型，建立差异化的单元详细规划实施监测预警体系，构建分类监测指标体系。针对开发单元，开展单元主导功能、开发容量、配套设施监测，对不符合单元主导功能、突破开发容量、配套设施供给不足等情形进行预警反馈；针对保

护单元，开展历史文化、生态空间、农业空间等空间保护与利用情况监测。

（4）新增农村建设用地指标落实方案备案与实施监测

建立新增农村建设用地指标落实方案线上备案入库模块，支持指标落实方案在线质检备案入库至“一张图”；开展全省、市、县各级新增农村建设用地指标使用台账动态管理，对各级农村建设用地指标总量、余量、用地结构使用情况进行监测预警，确保新增农村建设用地指标科学合理使用，有效支撑乡村振兴。

（5）业务联动监测预警

联动用途管制、矿业权审批，在业务审批过程中，对压占“三线”、历史文化保护线、“城市四线”、洪涝风险控制线、灾害风险区等控制线，压占水源保护区、秦岭保护区、安全控制区、机场净空保护区等保护区在线预警提示。

（6）规划资质管理审批

搭建陕西省规划资质管理审批模块，对全省城乡规划编制资质证书（乙级）的新设、延续、变更实施全面线上审批，依托业务专网与自然资源部全国国土空间规划行业管理信息系统、陕西省统一电子证照系统数据互通，通过对外统一申请入口、对内全流程线上管理、自动生成电子证照、审批结果即时回传，全面优化审批流程，实现城乡规划编制资质证书（乙级）全流程线上办理。

3、全业务全链条数字化管控

（1）规划实施全流程在线管控

构建包含规划条件、土地供应、建设用地规划许可、建设工程规划许可、乡村建设规划许可、土地核验和规划核实等6大环节的规划实施全流程数字化管控体系。

①建设规划条件业务模块，明确规划条件书模板，规划条件在线审批业务办理流程、地块实施详细规划数据流拉取规则，严格落实依据详细规划出具规划条件。

②接入土地供应方案审批功能，建立规划条件与土地供应方案传导机制，依据规划条件书，实现土地供应方案信息在线审批。

③与用途管制场景打通，实现建设项目用地许可、工程许可、乡村许可、规划核验等4大业务审批时自动同步项目规划指标数据，并将各环节审批数据流转与应用。

（2）重点项目全流程要素保障

开展重大项目全流程管控场景建设，紧扣项目用地预审与选址、农用地转用与土地征收、土地供应等关键环节，全面梳理涉及预审选址、规划、征地手续、占补平衡、林地等自然资源要素指标，针对重点项目建立“一项目一清单”的要素保障台账，实现重大项目自然资源要素保障工作进度一图统览、审批一链贯通。

（3）国土空间用途管制完善升级

①搭建用地用林用草联动审批模块，对省级及以下批准的农用地转用、集体土地、宅基地、临时用地审批事项，与林业部门系统联通实现“七个统一”联动审批，提升审批效率。

②针对建设项目用地预审、建设用地报批业务，建立业务预审核机制，优化完善省、市、县三级办理流程，提高报件审批效率、缩短报部交互时间；针对一书三证及规划核实业务，细化市、县两级办理流程，增加项目上图落位与图形辅助审查，实现核心节点全流程线上办理。

③参照自然资源部双随机一公开抽查机制，建立省级双随机一公开抽查功能，实现省级部门的提前监管和主动防控，提高业务报件质量。

④按照部省系统对接要求，与部联动审批场景联通，满足部系统随时对省级系统调度。按照部省数据交互要求，修改完善省级系统内容、数据库结构及交互接口，实现部省数据协调与正确交互。

⑤建立智能预警功能，将风险防控关口前移，从地块坐标上传至表单数据填写，提供实时性、主动性检查。

⑥对陕西省征地信息公开查询系统进行信创改造，所采用的数据库、中间件等软件选型均应满足信创选型要求，提升信息安全管理和技术防护能力。

（4）矿业权审批管理完善升级

①梳理探矿权登记、采矿权登记、抵押登记、勘察许可、开采许可等 22 项业务流程，建立市县登记发证的矿业权登记、许可业务的全流程在线化、标准化和智能化。

②登记簿模块建设：根据新《矿产资源法》，建设登记簿模块，以不动产单元号为唯一关联标识，将所有登记业务信息合并为登记簿，并进行动态更新。

③登记矿权库模块建设：集成省、市、县三级的登记矿权，将矿权库与省、市、

县三级的探矿权、采矿权的登记和许可的审批流程融合，对于新增的矿权，通过审批归档节点自动触发数据更新机制，构建起统一、权威、动态更新的矿权库模块，实现矿业权属性数据与空间数据的全面融合与统一管理。

④过期矿权清理模块：以全国矿业权登记信息及发布系统中的数据为底数，建设过期矿权清理模块，构建过期需清理矿权“处置-注销-归档”电子化闭环管理流程，实现清理工作全流程可追溯。

⑤评审方案模块建设：建立矿产资源开采方案、矿产资源勘查方案、储量（压覆）报告、储量（备案）报告、出让收益（底价）评估报告的提交与备案管理功能，提供方案查询、统计分析，确保评审方案可追溯、可查询、可统计。

⑥与档案系统对接：建设自动归档功能，梳理档案资料审查流程，实现业务办理完成后自动归档至档案系统。

（5）土地市场监测监管完善升级

①构建覆盖全省、上下贯通、实时动态的土地市场管理体系，完善建立面向市县的土地供应方案审批模块，实现供地方案线上审批，同时与规划条件指标串联接入，进一步健全土地供应全生命周期数字化管理机制。

②面向土地供应数据治理问题核实补正，建立土地供应数据治理模块，实现问题清单下发、核实、补正、核验等工作全过程线上开展，减少基层反复修改与离线汇交，提高数据治理效率。

③通过接入部回流土地市场各环节信息，实现土地市场数据与部系统联动更新，满足全省供地情况综合分析，全面掌握土地供应的规模、结构、时序和开发利用状况。

（6）自然资源督察执法建设

①督察执法场景改造：基于“一张图”系统，对现有督察执法系统进行深化改造，对现有督察执法数据分析、审批流转、统计分析等模块进行深化改造，以更好的支撑督察执法日常工作的开展和汇总统计。

②督察数据分析研判：对上传系统的督察问题矢量数据进行自定义比对分析。

③执法数据定期分析：支持用户将各执法专项、审计巡视整改中涉及执法、自然资源部存量违法占用耕地等图斑开展叠加分析与智能研判。

④常态化保障：配合提供常态化技术维护，反馈系统问题解决，包括但不限于信息数据上传更新、导出、统计、问题答疑等。

（7）土地储备专项债场景建设

根据陕西省自然资源厅陕西省财政厅《关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》（陕自然资发〔2025〕324号）的要求，建立土地储备专项债券项目审核模块，包括项目报件、项目抽样、省市会审、统计分析、一张图等功能，并根据省、部审核结果，动态更新土地储备专项债券数据，实现对拟使用土地储备专项债券资金的项目从报件、审核、管理的全生命周期管理。

（8）生态修复应用场景建设

优化升级原陕西省国土空间生态修复平台，通过优化生态修复业务流程，细化完善项目全流程管理体系，实现“一张图”呈现、全流程管理及多部门共享。

①构建生态修复“一张图”：基于“一张图”平台集成生态修复相关的数据，提供资源浏览、项目信息和查询统计等服务，实现“一张图”知全局，辅助国土空间生态修复工作。

②项目全周期管理：对生态修复项目建立包含项目填报、进度管理等功能，实现从项目计划、申报、审批、实施、验收的全流程信息化管控。

③项目统计总览模块：对接生态修复“一张图”，展示全省生态修复项目的空间落位、动态跟踪与多维度统计分析，具备项目分布展示、实施进度实时监控，支持按行政区划、修复类型等多条件组合查询与可视化表达。

④生态修复成果综合展示：通过文字、图片、视频等多种形式展示效果佳质量好的生态修复工程和典型案例。

⑤项目日常监管：基于生态修复“一张图”，将日常监测影像、问题图斑和监管成果统一纳入底图管理，实现监测数据与项目范围的空间叠加展示；支持监测成果的存储管理、智能查询、统计分析和可视化展示，实现生态修复项目动态监管“一图统览”。

⑥系统数据共享共用：整合秦岭区域生态修复平台、矿区生态修复综合管理信息系统等现有系统数据至生态修复应用场景中，实现系统数据互通，共享共用。

（9）地质灾害避险搬迁辅助应用场景建设

开展移民搬迁历史数据的规范化整理和迁移、融合治理，完善避险搬迁信息化支撑体系，基于“一张图”，开展避险搬迁对象旧宅位置复核、“先建后补”申报项目辅助审查、安置项目选址安全性适宜性分析、旧宅基地拆除复垦、搬迁成效评估等业务应用，为安置项目全流程、搬迁对象全过程提供支撑。

(10) 自然资源驾驶舱建设

按照“全量数据、全时洞察、全域治理”要求，依托全业务全链条数字化管控，以数据为底座，提取自然资源管理各项核心数据进行可视化监测，构建资源总览、用途管制、空间规划、矿产管理等业务模块，实现一屏数据总览、多场景细化联动。

4、统一平台

(1) 基础设施优化

按照项目建设需要，全面评估现有基础设施资源承载能力，提供满足信创要求的服务器、交换机、数据库软件、存储等软硬件设施设备，满足日益增长的业务审批与数据管理需求，确保系统运行安全可控。本次需配置的软硬件参数及数量如下：

	序号	厂家及型号	参数	数量
硬件	1	H3C R4930 G5	2U 机架式服务器 处理器：2 颗海光 7380 32C 2.2GHZ 内存：4*32G DDR4 系统盘：2* 480G SATA SSD 数据盘：6*4T SATA 阵列卡：P460-8i 2G 缓存 千兆网卡：配置一张四口千兆网卡 万兆网卡：配置一张双口万兆网卡 电源：800W 双电源 服务：3 年 5*9NBD	6
	2	H3C R4930 G5	2U 机架式服务器 处理器：2 颗海光 7380 32C 2.2GHZ 内存：4*32G DDR4 数据盘：3*480G SATA SSD 阵列卡：P460-8i 2G 缓存 千兆网卡：配置一张四口千兆网卡 万兆网卡：配置一张双口万兆网卡 电源：800W 双电源 服务：原厂三年上门服务&三年原厂支持服务	3

3	华为 S6750-S24T16X8Y2CZ	<p>交换容量 4.8Tbps, 包转发率 2000Mpps; 交换容量 2.56Tbps, 包转发率 1476Mpps; 整机支持 24 个千兆电, 16 个万兆光口, 8 个 25GE 光口, 2 个 100GE 接口, 2 个扩展插槽, 支持电源 1+1 备份, 支持 iStack 堆叠; 支持 IPv4、IPv6 协议栈, 支持 6to4 隧道、6over4 隧道、4over6 隧道、6PE, 支持静态路由、路由策略、策略路由, 支持 RIPv1/v2、RIPng、OSPFv2、OSPFv3、ISIS、ISISv6、BGP、BGP4+等路由协议; 支持 VXLAN 分布式网关, 集中式网关, 支持 SRv6 BE (L3 EVPN), 支持 BGP-EVPN; 实配: 双电源, 8 个万兆多模光模块, 1 根 1.5 米高速专用万兆堆叠线缆, 3 年原厂质保。</p>	2
4	华为 OceanStor 5210	<p>2U 双控集中式存储; 缓存: 128GB; 硬盘: 6 块 960GB SSD, 22 块 10TB SATA HDD; 网口: 配置 8 个千兆电口, 8 个万兆光口; SAN、NAS 高级包许可; 含三年维保, 三年介质保留服务, 融合存储规划实施服务。</p>	1
5	存储、服务器交换机 CE6881H-48S6CQ	<p>1、交换容量 4.8Tbps, 包转发率 2000Mpps; 2、整机支持 48 个万兆光, 6 个 100GE 接口, 支持电源 1+1 备份; 3、支持 LACP, 硬件 BFD(最小发包间隔 3ms), 支持 M-LAG; 4、支持 VXLAN routing 和 bridging、BGP-EVPN、VXLAN Mapping 等数据中心特性; 5、支持 SPAN/RSPAN/ERSPAN 增强; 6、实配: 双电源, 6 个万兆多模光模块, 1 根 5 米 40G 高速线缆, 3 年原厂质保。</p>	2
6	华为 S5755-S48T8Y	<p>交换容量 2.4Tbps, 包转发率 672Mpps; 整机支持 48 个千兆电, 8 个 25GE 光口, 支持电源 1+1 备份, 支持 iStack 堆叠; 支持 IPv4、IPv6 协议栈, 支持 6to4 隧道、6over4 隧道、4over6 隧道、6PE, 支持静态路由、路由策略、策略路由, 支持 RIPv1/v2、RIPng、OSPFv2、OSPFv3、ISIS、ISISv6、BGP、BGP4+等路由协议; 支持 VXLAN 分布式网关, 集中式网关, 支持 SRv6 BE (L3 EVPN), 支持 BGP-EVPN; 实配: 双电源, 4 个万兆多模光模块, 3 年原厂质保;</p>	1

软件	1	麒麟操作系统	银河麒麟高级服务器操作系统 V10	9
	2	金仓数据库管理系统 V8.0	数据库软件集群（人大金仓，主从备，包含读写分离集群软件和 GIS 支持功能） 配置包括：2 套数据库+2 套 GIS+1 套集群	2

（2）加快平台部署应用

①采用“三网分离、协同联动”的总体架构，推进国土空间基础信息平台在核心网、政务网和互联网环境下的数据建设，分别搭建适配各网络环境的数据清单、服务资源及业务场景“一张图”实例，实现平台的协同联动应用。核心网侧重核心全量数据的空间图形数据目录与涉密审批业务分析场景展示；政务网侧重非涉密数据清单与共享服务展示，支撑非涉密审批业务办理场景；互联网侧重面向社会公众的服务资源与公开服务场景展示。

②按照自然资源部要求，将陕西省国土空间基础信息平台改造为统一门户，按照“五统一”要求，开展统一命名、统一域名、统一服务、统一界面、统一用户等工作，并接入国家节点。

③汇聚不同时间和精度的卫星遥感影像数据（按季度提供季度影像和半年度影像成果和数据服务）；整合省级地质灾害隐患点基本信息、风险区，集成自动化监测预警、地质灾害气象风险预警产品、灾情和成功避让数据、特大型地质灾害防治项目进展等专题数据。

④对接部一张图中的数据、工具及场景，实现部已有数据与工具的复用，同时根据部场景建设要求，推进省级场景与部相关应用场景的对接，实现部省两级工具、应用、数据等各类资源的共建共用共享共维。

⑤依托省级国土空间基础信息平台，打破部门壁垒与层级界限，面向省直各委办局、地市及区县局，提供工具、应用、模型共享接口，构建资源共享体系。

⑥围绕矿产资源开发利用、矿产资源储量、矿业权勘查开采公示等业务数据的共享需求，开展数据梳理分析，研究统一的部省间数据交换标准，支撑部省系统对接和数据互联互通，为企业和群众减负增效。

⑦按照省厅政务信息公开需求，定制开发数据推送接口，实现自然资源部时政

要闻、重要新闻、政策文件、政策解读等政务信息的自动抓取、标准化处理和每日定时推送；配套建立接口调用日志管理和运维保障机制，确保数据推送及时、稳定、准确、可追溯。

（3）业务场景整合提升

全面梳理厅内应用系统，以“整合、优化、提升”为原则，对全厅信息系统开展系统性整合、重构与优化升级。依托陕西省国土空间基础信息平台，按照统一身份认证与权限管理体系的模式，完成空间规划、用途管制、矿产资源、开发利用、生态修复、资产权益等业务线场景深度整合；以数据共享为核心路径，打通地质灾害、调查监测、确权登记等业务线场景互联互通渠道，实现数据共享与业务系统的互联互通、协同联动；以保持各自系统逻辑架构不变为前提，以统一门户与入口以提升访问便捷性为目标，完成地质灾害、综合关联应用中的地灾资质管理、科技管理等业务线场景整合。

（4）智能工具建设

开发矿业权坐标质检与矢量转换工具、用地坐标质检与矢量转换等工具，辅助业务审批，提升系统智能化水平。

（5）安全保障能力建设

完善数据分类分级管理机制，按照核心网汇聚自然资源全量原始数据，政务外网与自然资源部“一张图”实现互联互通，按照清单入库数据，互联网存储可公开数据的要求，对数据分类管理与存储。建立数据备份恢复机制，按需实施攻防演练与安全评估，确保数据安全可恢复。

（6）数据共享与业务联动

①参照自然资源部要求，编制陕西省“一张图”政务版数据清单，开展数据汇聚与更新。

②编制数据管理与技术指引文件，规范省直机关、厅内机关各单位、市县自然资源部门数据汇交、管理、使用的工作流程和职责分工。

（四）技术要求

系统的技术要求主要包括性能、安全等方面。

1、要根据国家及政府信息安全规范建设，保证系统及系统数据可用性、完整

性、保密性。

2、安全防护要求。项目建设应满足信创要求。

3、系统性能要求主要体现在响应速度上，产品开发应充分考虑并尽量满足以下要求：

（1）响应时间：用户向系统的提交数据响应时间<2 秒；用户从系统查询获取数据响应时间<3 秒；

（2）数据性能。系统除了支持一般结构性数据外，还需要支持各类地理信息格式数据。系统对结构化数据的存储和查询支持能力不小于 500GB，对 GIS 数据的支持能力不小于 1TB，对图片和文档等非结构化的数据支持能力不小于 1TB。系统要方便未来的扩展和移植，确保数据库的高可用。

（3）并发性能。系统需提供稳定快速的传输效率。系统的并发支持同时 300 人在线访问。

4、易用性：系统操作简单、人机界面友好。

（五）售后服务

1、质量保证期 1 年（自提交服务成果并验收合格之日起计）。

2、在质量保证期内，提供具体服务方式包括：

（1）提供 7*24 本地化技术支持服务，现场受理并处理采购方提出的问题。

（2）提供 7*24 客服热线电话服务，提供电话、微信指导、网络远程协助等即时通讯工具对采购方系统操作问题进行解答。

（3）提供系统软件操作方面的全省集中培训服务，并提供相关培训文档或视频、技术资料等电子材料。

（六）培训要求

面向省厅及各地市开展一对一现场免费演示及讲解培训服务（不含场地费用及其他会务支出）。

1、通过培训服务，预期达到以下效果：

（1）系统操作员：如业务管理员、软件实施维护人员等，可熟练应用本系统进行业务管理和操作；

（2）系统管理员：如系统管理员和数据库管理员，能独立完成系统的使用与

维护工作，掌握系统运行情况并及时排除大部分系统故障。

2、针对培训内容采取以下方式：

(1) 书面讲解

根据项目要求提供的培训教材，由驻场技术支持人员向指定的培训人员讲授整个系统的组成、工作原理和主要功能。

(2) 实际操作

学习系统基本构成后，在驻场技术支持人员的讲解和指导下，带领培训人员进行实际操作。

3、培训地点：培训地点由采购方指定，采取集中培训的形式，具体组织及场地提供由采购方负责。（培训以远程线上+线下相结合培训为主）

第二条 服务期限与服务地点

(一) 服务期限：自合同签订之日起 6 个月。乙方须在服务期限内完成招标文件要求的全部工作，并通过项目验收。

(二) 服务地点：甲方指定地点。

第三条 合同价款及支付方式

(一) 合同含税总价款：本合同总价款为¥19,600,000.00 元（大写：人民币壹仟玖佰陆拾万元整）。其中不含税金额¥18,490,566.04 元（大写：人民币壹仟捌佰肆拾玖万零伍佰陆拾陆元零角肆分），增值税额为¥1,109,433.96 元（大写：人民币壹佰壹拾万零玖仟肆佰叁拾叁元玖角陆分），增值税率为 6%。本项目为固定总价合同，包含本合同全部服务内容，包含本项目全部工作所有费用。

(二) 支付方式：分期付款。

本合同各期付款金额均为含增值税金额（含税价，增值税率 6%），甲方无需另行支付任何税款。

1、第一笔：自本合同签订之日起，乙方按甲方要求开具合法有效的等额增值税发票，甲方自收到发票之日起 30 个工作日内，支付合同总金额的 40%，即含税金额¥7,840,000.00 元（大写：人民币柒佰捌拾肆万元整）；

2、第二笔：乙方完成统一底图、统一规划、统一平台主要建设内容，全业务全链条部署运行不少于6个业务系统，经甲方签字确认后，乙方按甲方要求开具合法有效等额增值税发票，甲方自收到发票30个工作日内，支付合同总金额的40%，即含税金额¥7,840,000.00元（大写：人民币柒佰捌拾肆万元整）；

3、第三笔：乙方完成项目建设内容并验收通过后，乙方按甲方要求开具合法有效等额增值税发票，甲方自收到发票30个工作日内，甲方支付合同总金额的20%，即含税金额¥3,920,000.00元（大写：人民币叁佰玖拾贰万元整）。

（三）乙方在甲方办理以上各期付款的支付手续前，应向甲方出具等额的符合国家规定的增值税发票；否则甲方有权延迟支付，且延迟支付不视为违约。

（四）支付方式：银行转账。

乙方收款账户：

名称：西安城市发展资源信息有限公司

纳税人识别号：91610102MA6TR8XE8L

地址：陕西省西安市经济技术开发区未央路301号西安城发中心5层507

电话：029-81528777

开户行：中信银行股份有限公司西安南稍门支行

账号：8111701012400534419

乙方保证其在本合同中提供的账户信息真实、准确、合法、有效。乙方变更上述账户信息的，应当至少提前10个工作日书面告知甲方，由于乙方原因造成甲方付款延迟或不能支付的，甲方不承担逾期付款责任，由乙方自己承担全部责任。

（五）结算方式：联合体牵头方持发票、服务合同，与甲方结算。上述各款项支付前，联合体牵头方需向甲方开具同等金额的有效发票，经甲方确认无误后办理支付。甲方将合同金额付款给联合体牵头人，自联合体牵头人收到甲方付款且联合体成员向联合体牵头人开具等额合法有效发票后10个日历日内，按照联合体协议书约定比例付款给联合体成员。

第四条 验收

1、系统试运行期为1个月，试运行通过并完成相关数据及文档成果建设后，

乙方即可向甲方提出项目验收申请，由甲方邀请有关专家组织现场验收，验收过程产生的费用由乙方承担。

2、甲方按国家有关规定以及招标文件的要求、乙方的投标文件及承诺与本项目合同约定标准进行验收。

3、甲方应在收到乙方验收申请 15 个工作日内完成验收工作，逾期组织或完成验收的或不出具验收证明的，视为验收合格。

第五条 成果交付

乙方完成项目后，向甲方提交以下全套成果资料：

（一）文档成果：包括但不限于系统需求规格说明书、总体设计说明书、数据库设计说明书、系统测试报告、用户操作使用说明书、项目总结报告，以及实施过程中形成的各类规范及标准化成果文档、数据清单等。

（二）系统成果：包括统一平台、应用场景、智能工具等部署上线运行的系统安装文件、源代码及详细说明文档。

（三）数据成果：包括地理底图数据库、陕西子库、数据治理数据库等。

第六条 阶段性成果确认

（一）双方同意，项目交付成果按建设时序划分为本年度完成部分和后续年度完成部分：

本年度完成部分：

联合体牵头方完成：统一规划（三线优化调整、专项规划数据共享与衔接核对模块建设、新增农村建设用地指标落实方案备案与实施监测、业务联动监测预警、规划资质管理审批）、全业务全链条数字化管控（规划实施全流程在线管控、国土空间用途管制完善升级、矿业权审批管理完善升级、土地市场监测监管完善升级、土地储备专项债场景建设等 5 个业务场景上线运行）、统一平台（基础设施优化建设、智能工具建设、数据共享与业务联动），交付价值合计¥8,081,000.00 元（大写：人民币捌佰零捌万壹仟元整）；

联合体成员完成：统一地理底图（陕西子库建设、自然资源数据融合建库、数

据库管理能力提升)、地质灾害避险搬迁辅助应用场景上线运行,交付价值合计¥2,541,000.00元(大写:人民币贰佰伍拾肆万壹仟元整)。

本年度完成部分交付价值合计¥10,622,000.00元(大写:人民币壹仟零陆拾贰万贰仟元整)。

后续年度完成部分:

联合体牵头方完成:统一调查监测、统一产权底板、数据治理、单元实施监测预警、自然资源督察执法建设、重点项目全流程管控场景建设、自然资源驾驶舱建设、生态修复应用场景建设、加快平台部署应用、业务场景整合提升、安全保障能力建设,并提交全套项目文档和项目总结报告,至项目整体验收通过时完成交付,交付价值合计¥7,318,720.00元(大写:人民币柒佰叁拾壹万捌仟柒佰贰拾元整);

联合体成员完成:年度地理底图数据更新,交付价值合计¥1,659,280.00元(大写:人民币壹佰陆拾伍万玖仟贰佰捌拾元整)。

后续年度完成部分交付价值合计¥8,978,000.00元(大写:人民币捌佰玖拾柒万捌仟元整)。

本年度完成部分与后续年度完成部分的成果相互独立,各部分成果能够单独使用。

(二)乙方完成本年度阶段性成果后,向甲方提交阶段性成果交付确认单,甲方应在收到后10个工作日内组织核对并签署确认。

(三)甲方签署阶段性成果确认单后,即视为该阶段成果已通过甲方确认,质量符合合同约定标准,可以独立交付使用,作为乙方核算及收入确认的依据;阶段确认不免除乙方对后续年度完成部分及项目整体验收的责任。付款节点仍按本合同第三条执行。

第七条 甲方权利与义务

(一)为保证项目的顺利进行,甲方应为乙方的工作提供配合协作,包括:

1、提供完整的技术需求,如果没有提供相应的技术需求或者提供的需求不完整,导致乙方的实施内容不满足甲方需求,双方协商解决。

2、如甲方未提供上述资料,造成项目进程停滞、延误的,乙方不承担任何责

任，工期相应顺延，由此增加的工作量及产生的直接损失由甲方承担；在甲方补充完整资料后，乙方应及时向甲方提交项目完成的计划时间和项目实施计划，如项目需变更，甲方向乙方出具书面变更说明，乙方将根据甲方要求调整项目实施计划。如调整后的项目内容发生变化，双方将根据项目变化情况签订补充协议确定变更费用。

（二）甲方应为乙方开展工作提供必要的资料、数据和工作条件，并协调项目建设相关各方的关系。

（三）甲方应提前向乙方告知工作安排，乙方应根据甲方工作安排合理安排工作计划。

（四）甲方按合同约定按时向乙方支付应付款项。

（五）服务结束且验收合格后，甲方出具项目验收单。

第八条 乙方权利与义务

（一）乙方需要具有履行本合同、进行软件开发和实施的合法资格。

（二）乙方应按照合同要求开展相关工作，并接受甲方指导，在服务过程中切实维护甲方合法权益。

（三）乙方保证项目人员组织结构的稳定，项目的项目负责人或技术负责人如果发生变动，乙方必须提前向甲方进行书面通知。

（四）乙方应保证在本项目中使用的任何技术、产品和服务（包括部分使用）不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷；如有发生，由乙方承担所有相关责任。因甲方指定提供、要求乙方使用的技术、素材、产品导致第三方知识产权侵权纠纷的，相关责任由甲方自行承担。

（五）乙方在项目实施中采用自有或者第三方知识成果的，使用该知识成果后，乙方需提供开发接口和开发手册等技术资料，甲方享有本项目范围内的使用权（含甲方委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

第九条 知识产权

（一）乙方应保证所提供的服务或其任何一部分均不会侵犯任何第三方的专利

权、商标权或著作权。

(二) 本次服务过程中收集、整理及生成的资料数据及二次开发部分的技术成果的知识产权归甲方所有。项目过程中甲方及相关部门提供的资料数据，乙方不得用于或泄露给第三方，否则乙方要承担相应的法律责任和后果。本合同生效前已经存在且属于乙方或第三方的知识产权仍归乙方或第三方所有。

(三) 乙方保证甲方在使用服务时，不承担任何涉及知识产权法律诉讼的责任。

第十条 保密要求

1、保密内容（包括技术信息和经营信息）：所有项目相关的技术资料 and 成果及商务文件；

2、涉密人员范围：甲乙双方所有项目参与成员；

3、保密期限：永久；

4、泄密责任：按照国家法律规定执行；

5、乙方及其所有实施人员应于入场前签署个人保密承诺书。

第十一条 违约责任

(一) 按《中华人民共和国民法典》中的相关条款执行。

(二) 合同生效后，甲方要求终止或解除合同，乙方已开始相关工作的，甲方应根据乙方已进行的实际工作量支付相应费用。无正当理由，乙方要求终止或解除合同的，乙方应向甲方支付合同总价 20% 的违约金。

(三) 乙方未按合同要求提供货物与服务或货物与服务质量不能满足采购要求，且在规定时间内未达到合同规定标准的，甲方有权终止合同，同时报请监管部门对其违约行为进行追究。

(四) 因乙方原因未在约定期限内完成对应工作的，经甲方书面催告并给予合理补救期限后仍未完成的，每逾期一天，赔偿金按对应部分工作金额的 0.1% 计收，赔偿金标准为不高于合同总额的 5%。乙方逾期超过 90 日的，甲方有权要求乙方进行整改，并有权要求乙方支付相应违约金和承担甲方因此遭受的其他损失。

(五) 甲方逾期付款的，每逾期一日应当向乙方按合同金额的万分之一支付违

约金，乙方有权暂停履行合同义务，且不承担违约责任。

（六）经协商一致可以解除本合同。任何一方单方面解除本合同的，应承担由此而给对方造成的损失。

（七）联合体各方对上述违约责任向甲方承担连带责任。

第十二条 不可抗力

（一）本合同所指“不可抗力事件”是指本合同签署日期后出现的，妨碍任何一方履行或部分履行本合同的所有事件，且该事件是双方不能合理控制、无法预料，或即使可以预料也无法合理避免和克服的事件（包括但不限于政策变更、上级行政管理要求、地震、台风、洪水、火灾、战争、法律变更等）。

（二）发生不可抗力事件，一方受其影响不能履行或不能充分、及时、适当履行其在本合同项下义务的，本合同项下另一方的义务在不可抗力引起的延误期内中止履行，并自动延长与该中止时间相等的期限；无法或不适宜延长的，双方应终止履行合同，双方均无须因此承担违约责任。乙方已经完成并经甲方确认的成果，甲方应当按照对应价值予以结算支付。

（三）遭受不可抗力一方应在事件发生后尽快以书面形式通知对方，并于 14 天内提供有关部门出具的证明文件及影响说明，并尽可能采取适当措施减少或消除影响；未尽此义务造成的损失由其承担。

第十三条 争议的解决

（一）本合同适用的法律为：《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国著作权法》、《中华人民共和国计算机软件保护条例》等中国相关法律制度。

（二）本合同履行过程中发生的一切争议，双方应通过友好协商解决；协商不成的，任何一方均可向西安仲裁委员会申请仲裁解决。

第十四条 合同生效及其它

（一）合同未尽事宜，由甲乙双方协商后签订补充协议，补充协议与本合同具有同等法律效力。

(二) 合同期限内，若因政策原因需调整相关合同条款的，双方另行签订变更协议。

(三) 本合同用中文书写，一式 玖 份，甲方执 叁 份，乙方（联合体各方）各执 叁 份，均具有同等法律效力。

(四) 本合同经甲乙双方（联合体各方）法人代表或其授权代表签字并加盖单位公章后生效。

附件 1：联合体协议书；

附件 2：保密协议。

(以下无正文，为签署页)

甲方（盖章）：陕西省自然资源信息中心（陕西省地质资料档案馆）

法定代表人或授权代表（签字）：张平

地址：西安市雁塔北路100号

电话：029-87851125

日期：2026 年 10 月 19 日

乙方——联合体牵头人（盖章）：西安城市发展资源信息有限公司

法定代表人或授权代表（签字）：姚胜

地址：西安市经济技术开发区未央路301号西安城发中心5层507

电话：029-81528777

日期：2026 年 10 月 19 日

乙方——联合体成员（盖章）：自然资源部陕西基础地理信息中心

法定代表人或授权代表（签字）：大蒋

地址：陕西省西安市碑林区友谊东路334号数码测绘科技园

电话：029-87604011

日期：2026 年 10 月 19 日

附件 1: 联合体协议书

联合体协议书

西安城市发展资源信息有限公司、自然资源部陕西基础地理信息中心自愿组成2026年陕西省“一张图”建设项目联合体，实施、完成合同内容。现就下列有关事宜，订立如下协议。

1. 西安城市发展资源信息有限公司为2026年陕西省“一张图”建设项目联合体牵头人。

2. 联合体各成员授权牵头人代表联合体参加投标活动，签署文件，提交和接收相关的资料、信息及指示，进行合同谈判活动，负责合同实施阶段的组织和协调工作，以及处理与本招标项目有关的一切事宜。

3. 联合体牵头人在本项目中签署的一切文件和处理的一切事宜，联合体各成员均予以承认。联合体各成员将严格按照招标文件、投标文件和合同的要求全面履行义务，并向招标人承担连带责任。

4. 联合体各成员单位内部的职责分工如下：(1) 联合体牵头人西安城市发展资源信息有限公司：①负责夯实数字底座中的统一调查监测、统一产权底板、数据治理的建设内容；②负责统一规划全部建设内容；③负责全业务全链条数字化管控中除“地质灾害避险搬迁辅助应用场景”外的9个业务场景建设；④负责统一平台全部建设内容；⑤统筹负责项目方案编制、总体架构设计、技术路线制定、需求分析，统筹负责项目组织实施、全过程项目管理及整体进度管控、系统部署上线、组织培训等工作；汇总各阶段成果资料及验收交付工作。合同份额比例占78.57%。(2) 联合体成员自然资源部陕西基础地理信息中心：①负责夯实数字底座中的统一地理底图建设与更新的建设内容；②负责全业务全链条数字化管控中的地质灾害避险搬迁辅助应用场景建设；③配合牵头人开展项目方案编制、技术路线制定、需求分析、成果资料汇总与验收交付工作，对承担的建设内容进行进度管控、系统部署及培训上线。

5. 各成员单位协议合同金额及占协议合同总金额的比例如下：西安城市发展资源信息有限公司¥15,399,720.00元(大写：人民币壹仟伍佰叁拾玖万玖仟柒佰贰拾元整)，占比78.57%，自然资源部陕西基础地理信息中心¥4,200,280.00

元(大写:人民币肆佰贰拾万零贰佰捌拾元整), 占比21.43%。

6. 联合体中标后, 由联合体各方按比例分别向招标代理机构支付中标服务费。

7. 本协议经联合体全体成员盖章和法定代表人签署后生效, 合同履行完毕后自动失效。

注: 本协议书由法定代表人(单位负责人)签字的, 应附法定代表人(单位负责人)身份证明; 由委托代理人签字的, 应附授权委托书。

联合体牵头人名称: 西安城市发展资源信息有限公司 (盖单位章)

法定代表人(单位负责人)或其委托代理人: 姚胜 (签字或盖章)

日期: 2026 年 10 月 19 日

联合体成员名称: 自然资源部陕西基础地理信息中心 (盖单位章)

法定代表人(单位负责人)或其委托代理人: 大蒋 (签字或盖章)

日期: 2026 年 10 月 19 日