商州区自然保护地服务中心
商州区草原承包登记工作采购需求计划方案

为了全面高效保质完成全区草原承包登记工作，结合试点工作经验及以往类似工作实践，经专班慎重研究，决定采取委托有经验的第三方技术承包方式完成全区草原承包登记各项工作，以确保工作高效推进、规范落实，保障工作质量。

一、采购需求

为贯彻落实省、市、区关于草原承包经营权确权登记颁证工作的政策精神与技术规程，现通过政府采购服务方式，委托第三方专业技术机构，全面、系统、优质、高效地完成商州区草原承包登记工作。服务内容涵盖全区草原资源现状调查、实地勘验、数据整合分析、确权登记及证书发放等全流程工作，最终形成一套“图、表、册、证”齐全、数据真实准确、档案规范完整的草原承包管理成果。通过项目实施，进一步摸清全区草原资源底数，健全草原承包管理体系，确保登记成果合法合规、数据精准可靠、档案完整可追溯，切实满足采购人对项目质量及成果应用的各项要求。

二、采购内容

依据土地资源三调草原面积数据，全区应勘验登记草原面积30109亩，8760个勘测小斑，分布在全区18个镇办282个村。供应商需严格按照（具体详见**第五部分采购具体明细**）“先期准备——调查摸底——外业勘验——数据分析——复核勘验——矢量作业——拟定承包——村级公示——签订合同——各级审核——建档立卡——申报办证——检查验收”流程，完成全区草原现地勘验、数据套合及数据分析等工作，并形

成商州区草原基础数据（平面图、矢量数据）、草原与其他用地重叠情况数据（平面图、矢量数据）及说明、完成商州区可发证草地的确权登记及发证工作。

三、采购质量要求

符合《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国农村土地承包法》、《中华人民共和国民法典》、《退耕还林条例》、自然资源部关于印发《土地承包经营权和土地经营权登记操作规范(试行)》的通知、陕西省林业局陕西省自然资源厅关于印发《陕西省草原承包登记工作方案》的通知、陕西省草原承包登记培训会议技术要求、商州区人民政府关于印发《商州区草原承包登记试点工作实施方案》的通知、《商州区草原登记试点工作专班关于技术衔接与研判工作会议纪要》、商州区《草原承包登记工作流程规范》等现行规范要求。服务工作完成后，形成符合现行法律法规及地方规范的整套资料，满足采购人要求为目的。

四、采购具体明细

商州区草原承包登记工作第三方技术承包明细表

序号	项目阶段	工作事项	工作内容	预算单价	数量	预算总价
1	前期工作阶段	前期准备	1.成立项目工作领导小组，保障承包登记工作顺利进行； 2.由技术人员对参与草原承包登记工作的镇村组人员进行动员和集中培训，全面掌握草原承包登记的相关技术和政策； 3.收集全区草原承包登记所有档案资料； 4.收集草原承包登记工作所需要的技术数据资料并进行基本处理，形成工作地图，基本确认草原承包范围； 5.配合制定商州区草原承包登记技术标准、实施方案、项目控制等文件，并配合安排部署本次承包登记工作。	1000元/镇（街道）	18镇（街道）	18000元
2	现场勘测	现地勘验	由服务单位开展现地核实勘验工作，对符合承包登记政策的草原范围、四址、面积、使用情况、用途	20元/个	8760个	175200元

	及信息完善		等进行现地调查核实，形成承包草原现地勘测图及勘测表。			
3		数据分析	1.将现地勘验的地块信息，叠加国土变更调查数据、林地确权登记、农村土地承包经营权确权登记、集体土地使用权确权登记、退耕还林成果等成果数据，形成可登记的地块数据。 2.根据叠加成果剔除重叠地块，作为进一步现地核实的数据底图。	200 元/村	282 村	56400 元
4		复核勘验	对数据分析后需进一步现地核实的地块，结合最新遥感影像地形地貌情况等进行实地勘察测绘，厘清各类使用权边界，消除权利重叠部分，并再次确认承包地块的界址线及走向、面积、空间位置、四址等信息。根据复核成果对地块数据进行修改。	10 元/个	4380 个（按 50%复核比例）	43800 元
5		矢量作业	1.将图解、实测后的点线信息等汇总，形成草原地块矢量，并套合各类基础地理信息、用地信息等，初步形成可用于登记的个地矢量图。 2.同村组干部（必要时包括使用权人）共同确认测绘后的地块，并进一步核实、完善各个地块的基本信息。	5 元/个	8760 个	43800 元
6	承包信息确认及合同签订	村级公示	按照《草原法》《土地承包法》《陕西省土地承包法实施办法》等相关规定，对承包方、发包方和承包地块三者建立权利关系，进行审核公示，包括公示材料制作、审核公示、勘误修正和结果确认。	200 元/村	282 村	56400 元
7		签订合同，制作附件	对审核公示结果无争议的承包地块，发包方和承包方签订书面合同，草原承包合同的内容应当包括双方的权利和义务、承包草原四至界限、面积和等级，承包期和起止日期、承包草原用途和违约责任等。同步开展信息登记，包括承包草原汇总表、草原承包图件、合同附件等。	5 元/个	8760 个	43800 元
8	申报发证	档案整理	标准档案盒采购、纸张采购、档案扫描、打印、录入等工作。将草原承包确权档案形成纸质、电子档案。	10 元/个	8760 个	87600 元
9		材料报送	以村为单位，协助村组向发证部门提交申报材料、配合发证有关工作。	100 元/村	282 村	28200 元
合 计						553200 元

五、服务期限：6 个月。

六、采购计划

本项目采购金额为限额以上，公开招标金额以下，计划采用竞争性磋商方式采购，综合评分办法，得分由高到低推选前 3 家为成交候选人。

计划采购时间及流程：2026 年 7 月 22 日发布竞争磋商公告及发放竞争性磋商文件——7 月 28 日报名结束——8 月 4 日进行磋商评审并发

出定标复函——8月5日发布成交候选人信息——8月8日发布成交公告——待合同签订后，上传成交合同、备案。

商州区自然保护地服务中心

2026年7月20日