榆林市2026年度非农建设补充耕地指标核定市级审核工作技术服务采购需求及采购实施计划

项目名称:榆林市2026年度非农建设补充耕地指标核定市级审核工作技术服务

预算金额：￥803400元

1. 项目概况

依据《陕西省自然资源厅 陕西省农业农村厅关于开展2024年度非农建设补充耕地指标核定工作的通知》(陕自然资耕〔2025〕78号)文件精神，为规范推进榆林市2026年度非农建设补充耕地指标核定及市级审核工作，保障非农建设补充耕地指标质量达标、成果数据真实准确、指标管理合规有序，现开展本项目市级审核技术服务采购，通过第三方技术服务单位完成县级上报成果市级技术审核、外业核查等相关技术工作。

2. 采购标的清单

本次采购为榆林市2026年度非农建设补充耕地指标核定市级审核工作技术服务，服务内容包含：

（1）补充耕地指标核定外业核实

在省级下发的拟核定范围内，对各县申报的补充耕地图斑进行审核。外业抽查（抽查比例不低于50%）地块进行现场拍照，核实新增耕地现状情况。

（2）补充耕地指标报备审核

按照非农建设补充耕地指标核定要求，对县级报备的批次项目全面审核。内业采取数据比对、影像判读、检查举证照片等方式确认新增耕地数量，严格核实上传文件的真实性，根据内外业检查结果，逐县形成审核意见。

交付成果：县级核查反馈意见、外业核实资料。

3. 技术要求

（1）严格执行《陕西省自然资源厅 陕西省农业农村厅关于开展2024年度非农建设补充耕地指标核定工作的通知》(陕自然资耕〔2025〕78 号)要求。

（2）内业核查全覆盖，抽取不低于50%的图斑开展外业核实，逐县形成审核意见；

（3）项目最终成果顺利通过省级复核。

4. 商务要求

4.1 服务期限

合同签订之日起120个工作日（具体服务起止日期以省厅、市级具体要求时间为准）

4.2 服务地点

榆林市全域各县市区；采购人办公地点、项目现场外业核查。

4.3 付款条件

分两次支付项目款。

第一次：自合同签订之日起7日内，甲方向乙方支付合同总金额的60%；

第二次：完成合同约定的工作内容后7个工作日内，甲方向乙方支付合同总金额的40%。

4.4 服务要求

（1）技术单位组建固定项目组，配备项目负责人、技术负责人、内业、外业技术人员；

（2）项目实施期间全程提供技术服务；

4.5 保密、知识产权

项目所有数据，服务商严格遵守保密规定，严禁外传、拷贝、用于本项目以外用途。项目形成全部成果知识产权归采购人所有。

5. 履约验收要求

（1）项目验收时，验收资料完整。

（2）委托方要求的工作目标均已实现。

6.政府采购政策要求

应当符合的法律法规、政府采购政策和国家有关规定，国家强制性标准，遵循预算、资产和财务等相关管理制度规定，采购项目特点和实际需要。落实政府采购促进中小企业发展、优先采购节能、环保产品等相关政策。

7. 其他要求

（1）服务商须具备测绘相关技术能力，熟悉陕西省、

榆林市非农建设补充耕地指标核定工作业务流程；项目人员熟悉陕西省耕地占补平衡监管平台操作；

（2）项目实施全过程接受采购人监督管理，服从采购人工作调度。

8. 需求论证情况

本项目采购需求由采购人组织内部业务、财务、内控人员开展需求论证。项目服务内容、技术标准、商务条件、验收指标符合非农建设补充耕地指标核定工作任务要求，采购需求完整、清晰，无不合理、排他性条款，符合政府采购相关规定，论证结论：采购需求可行，可以开展采购。

9. 合同主要条款安排

（1）合同价款、付款节点、发票要求；

（2）履约期限、项目进度节点、双方权利义务：成交服务商负责市级核查；

（3）质量标准、成果交付、履约验收条款；

（4）保密条款、知识产权归属条款；

（5）违约责任：服务商逾期交付成果、成果质量不达标，按合同约定计取违约金；情节严重采购人有权解除合同；

（6）争议解决方式：向采购人所在地人民法院提起诉讼；

（7）其他约定：项目人员管理、安全责任、成果归档等。

10. 风险管控方案

（1）进度风险

风险：县级成果提交滞后、市级核查时间压缩，导致整体工期延误。

防控：采购人建立市县联动机制，及时督促县级单位按时提交成果。

（2）成果质量风险

风险：地类核实偏差、实地举证与现状不符，造成省级补充耕地项目核查大面积驳回，影响占补平衡指标入库。

防控：核验地类真实性，建立质量问题台账；省反馈疑问图斑第一时间反馈县级核实整改、补全举证材料，确保问题动态清零。

（3）政策调整风险

风险：国家、省非农建设补充耕地指标核定工作技术要求、时点、核查规则临时调整。

防控：服务商及时跟进最新技术文件，动态调整技术路线，配合采购人落实上级新要求。

编制科室意见：同意 郭锋

分管领导意见：林立

日期：2.7/10