采购项目编号：LHZBZC2026136B.1B1

政府采购项目

耕地及永久基本农田核实处置（二次）

招 标 文 件

采 购 人：岐山县自然资源局

代 理 机 构：凌辉建设工程咨询有限公司

二〇二六年十月

“全流程不见面交易采购”注意事项

本项目采用“全流程不见面交易”模式，通过不见面交易系统及相应的配套硬件设备(摄像头、话筒、麦克风等)完成远程解密、开标、澄清、公布最终报价等交互环节。相关要求和说明如下：

1、由于“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”系统自身原因导致项目不能正常进行的，项目作废标处理。

2、本项目中的时间均以国家授时中心发布的时间为准。

3、本项目的下载招标文件、上传投标文件均通过互联网操作，请投标人充分考虑网络拥堵及平台操作所需时间等因素。因投标人自身原因导致操作失败的，其责任自负。

4、本项目投标文件的编制使用“新点投标文件制作软件(陕西省公共资源)”(可在宝鸡市公共资源交易中心网-服务指南-下载专区下载)。投标人投标文件的编制和上传，应按照招标件的规定进行。如未按招标文件要求编制、上传电子投标文件，将可能作无效投标文件，其后果由投标人自负。投标人如对正确使用“投标文件制作软件”有疑问的，请与软件公司技术人员联系。

5、“全流程不见面交易”活动当日，投标人不必抵达开标现场，仅需通过登录“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”参加开标会议。建议投标人在开标前1小时内登录不见面开标大厅，确保在开标截止时间前及时签到（开标前60分钟开始签到），否则将无法参与不见面开标活动。

6、电子投标文件上传截止时间前，采购代理机构提前一小时进入宝鸡市政府采购“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”，播放测试音频，各投标人的授权委托人或法人代表提前进入“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”根据操作手册(进入相应项目的虚拟开标大厅)收听观看实时音视频交互效果并及时在讨论组中反馈，未在规定时间内进入虚拟开标大厅并完

成登录操作的或未能在虚拟开标大厅内全程参与交互的，视为放弃交互和放弃对活动全过程提疑的权利，投标人将无法看到解密指令、废标及澄清、公布最终报价、评审结果等实时情况，并承担由此导致的一切后果。

7、电子投标文件上传截止时间后，采购代理机构将在系统内公布投标人名单，然后通过大厅操作区发出投标文件解密的指令，投标人在各自地点按规定时间自行实施远程解密，投标人解密限定在主持人发布解密指令后30分钟内完成。因投标人网络与电源不稳定、未按操作手册要求配置软硬件、解密锁发生故障或用错、故意不在要求时限内完成解密等自身原因，导致投标文件在规定时间内未能解密、解密失败或解密超时，作无效投标文件处理。因“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”系统发生故障，导致无法按时完成投标文件解密，可根据实际情况相应延迟解密时间(友情提示：若投标人已领取副锁(含多把副锁)，必须使用生成投标文件的锁来解密投标文件)。本项目在限定的解密时间内，只要有任何一家投标人解密成功，即视为“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”系统运行无故障。

8、活动全过程中，各投标人参与澄清、说明、补正、远程交互的授权委托人或法人代表应始终为同一个人，中途不得更换，在澄清、说明、补正、异议提出等特殊情况下需要交互时，投标人一端参与交互的人员将均被视为是投标人的授权委托人或法人代表，投标人不得以不承认交互人员的资格或身份等为借口抵赖推脱，投标人自行承担随意更换人员所导致的一切后果。

9、投标人在制作上传电子投标文件、观看活动组织、投标文件解密等技术方面遇到问题时，请与软件公司技术人员咨询，联系电话：400-998-0000。

目 录

第一章、招标公告 5

第二章、投标人须知及前附表 5

第三章、招标内容及要求 29

第四章、商务要求 31

第五章、合同文本 33

第六章、投标文件构成及格式 37

第一章、招标公告

岐山县自然资源局耕地及永久基本农田核实处置(二次)招标公告

项目概况

耕地及永久基本农田核实处置(二次)招标项目的潜在投标人应在全国公共资源交易平台（陕西省·宝鸡市）（http://ggzy.baoji.gov.cn/）获取招标文件，并于 2026 年 11 月 06 日 09 时 00 分 （北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：LHZBZC2026136B.1B1

项目名称：耕地及永久基本农田核实处置(二次)

采购方式：公开招标

预算金额：1,560,000.00 元

采购需求：

合同包 1(耕地及永久基本农田核实处置):

合同包预算金额：1,560,000.00 元

合同包最高限价：1,560,000.00 元

品目号	品目名称	采购标的	数量（单位）	技术规格、参数及要求	品目预算(元)
1-1	其他专业技术服务	耕地及永久基本农田核实处置	1(项)	详见采购文件	1,560,000.00

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：详见采购文件

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

合同包 1(耕地及永久基本农田核实处置)落实政府采购政策需满足的资格要求如下:

（1）《财政部国家发展改革委关于印发〈节能产品政府采购实施意见〉的通知》（财库〔2004〕185 号）；（2）《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51 号）；（3）《财政部环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90 号）；（4）《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）；（5）《财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的

通知》（财库〔2022〕19 号）；（6）《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）；（7）《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9 号）；（8）《财政部农业农村部国家乡村振兴局关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》财库〔2021〕19 号；（9）《陕西省财政厅关于印发陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采〔2018〕23 号）；（10）《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》财库〔2026〕2 号；（11）其他需要落实的政府采购政策（如有最新颁布的政府采购政策，按最新文件执行）；（12）本项目专门面向中小企业采购，残疾人福利性单位、监狱企业视为小微企业。

3.本项目的特定资格要求：

合同包 1(耕地及永久基本农田核实处置)特定资格要求如下:

（1）投标人应为独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明资料，自然人参与的提供其身份证明；

（2）投标人应拟派代表参加投标全过程，若法定代表人直接参加投标的，须出具法定代表人身份证明，并与营业执照上信息一致；法定代表人授权代表参加投标的，须出具法定代表人授权委托书、被授权人身份证明；

（3）投标人须具备国家行政主管部门颁发的土地规划乙级及以上资质或测绘乙级及以上资质（专业范围须包含界线与不动产测绘、地理信息系统工程），拟派项目负责人具备相关专业中级及以上职称。

（4）投标人须提供 2025 年度完整的财务审计报告（至少包括资产负债表和利润表，成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或提供投标截止时间前三个月内其基本开户银行出具的资信证明（附开户许可证或开户备案证明）(注:依据财政部、国务院国资委、金融监管总局印发<<关于加强审计报告查验工作的通知>>(财会〔2023〕15 号)报告须在注册会计师行业统一监管平台备案并由该平台赋予二维码)；

（5）投标人须提供 2025 年 08 月至今已缴纳的至少一个月的纳税证明或完税证明，依法免税的单位应提供相关证明材料；

（6）投标人须提供 2025 年 08 月至今已缴存的至少一个月的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料；

（7）投标人须提供参加政府采购活动近 3 年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

（8）投标人须提供具备履行合同所必须的设备和专业技术能力的承诺书；

（9）投标人不得在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中被列入重大税收违法失信主体；不得在“中国执行信息公开网”（zxgk.court.gov.cn/shixin/）被列入失信被执行人；不得在“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动。（注：采购代理机构将通过“信用中国”网站、“中国政府采购网”查询投标人信用记录。）

（10）本项目专门面向中小企业采购，供应商须提供中小企业声明函。

三、获取招标文件

时间： 2026 年 10 月 15 日 至 2026 年 10 月 21 日 ，每天上午 00:00:00 至 12:00:00 ，下午 12:00:00 至 23:59:59 （北京时间）

途径：全国公共资源交易平台（陕西省·宝鸡市）（http://ggzy.baoji.gov.cn/）

方式：在线获取

售价： 0 元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间： 2026 年 11 月 06 日 09 时 00 分 00 秒 （北京时间）

提交投标文件地点：全国公共资源交易平台（陕西省·宝鸡市）（http://ggzy.baoji.gov.cn/）线上提交

开标地点：【全国公共资源交易平台（陕西省·宝鸡市）】不见面开标大厅

五、公告期限

自本公告发布之日起 5 个工作日。

六、其他补充事宜

(1)、请投标人按照陕西省财政厅关于政府采购供应商注册登记有关事项的通知中的要求，通过陕西省政府采购网(https://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/)注册登记加入陕西省政府采购供应商库。

(2)、招标文件获取：投标人使用捆绑 CA 证书登录全国公共资源交易平台(陕西省·宝鸡市)宝鸡市公共资源交易中心(http://ggzy.baoji.gov.cn/)，选择电子交易平台中的陕西政府采购交易系统-企业端进行登录，登录后选择“交易乙方”身份进入投标人界面进行报名，投标人应在招标文件获取时间内下载招标文件（*.SXSZF 格式），逾期

下载通道将关闭，未及时下载招标文件将会影响后续开评标活动，一切后果及损失投标人自行承担。

(3)、CA 锁办理地址及流程：宝鸡市金台区行政大道 8 号海棠风尚宝鸡市公共资源交易中心 4 楼 2 号窗口（办理流程：http://ggzy.baoji.gov.cn/fwzn/004002/20220524/05ccf80e-6a61-43e9-90e9-ebdd8da75241.html）

（4）本项目监督机构为: 岐山县财政局　电话：0917-8219462

（5）采购代理机构项目负责人：张泽莹

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：岐山县自然资源局

地址：宝鸡市岐山县凤仪路中段

联系方式：0917-8224391

2.采购代理机构信息

名称：凌辉建设工程咨询有限公司

地址：西安市未央区大明宫中央广场 A 座 22 层

联系方式：0917-3667177

3.项目联系方式

项目联系人：张泽莹

电话：0917-3667177

凌辉建设工程咨询有限公司

第二章、投标人须知及前附表

A、投标人须知前附表

序号	条款名称	说明与要求
1	项目名称	耕地及永久基本农田核实处置（二次）
2	项目编号	LHZBZC2026136B.1B1
3	采购人	名称：岐山县自然资源局 地址：宝鸡市岐山县凤仪路中段 联系人：李慧娟 电　话：0917-8224391
4	采购代理机构	名称：凌辉建设工程咨询有限公司 地址：西安市未央区大明宫中央广场A座22层 联系人：张泽莹 联系方式：0917-3667177
5	资金来源	其他财政资金
6	采购预算金额及最高限价	预算金额：1560000.00元 最高限价：1560000.00元 供应商投标报价不能超过最高限价，超出最高限价的，作为不实质性响应采购文件，按无效投标处理。
7	投标人资格要求	合同包1(耕地及永久基本农田核实处置)特定资格要求如下： （1）投标人应为独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明资料，自然人参与的提供其身份证明； （2）投标人应拟派代表参加投标全过程，若法定代表人直接参加投标的，须出具法定代表人身份证明，并与营业执照上信息一致；法定代表人授权代表参加投标的，须出具法定代表人授权委托书、被授权人身份证明； （3）投标人须具备国家行政主管部门颁发的土地规划乙级及以上资质或测绘乙级及以上资质（专业范围须包含界线与不动产测

		绘、地理信息系统工程），拟派项目负责人具备相关专业中级及以上职称。 （4）投标人须提供2025年度完整的财务审计报告（至少包括资产负债表和利润表，成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或提供投标截止时间前三个月内其基本开户银行出具的资信证明（附开户许可证或开户备案证明）(注:依据财政部、国务院国资委、金融监管总局印发<<关于加强审计报告查验工作的通知>>(财会〔2023〕15号)报告须在注册会计师行业统一监管平台备案并由该平台赋予二维码)； （5）投标人须提供2025年08月至今已缴纳的至少一个月的纳税证明或完税证明，依法免税的单位应提供相关证明材料； （6）投标人须提供2025年08月至今已缴存的至少一个月的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料； （7）投标人须提供参加政府采购活动近3年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明； （8）投标人须提供具备履行合同所必须的设备和专业技术能力的承诺书； （9）投标人不得在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中被列入重大税收违法失信主体；不得在“中国执行信息公开网”（zxgk.court.gov.cn/shixin/）被列入失信被执行人；不得在“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动。（注：采购代理机构将通过“信用中国”网站、“中国政府采购网”查询投标人信用记录。） （10）本项目专门面向中小企业采购，供应商须提供中小企业声明函。
8	服务期限	自合同签订之日起90日历天

9	质量要求	符合国家标准、行业标准以及有关技术规范要求
10	联合体投标	不接受联合体投标
11	踏勘现场	本项目不组织统一踏勘。各投标人若自行前往项目实施地实地踏勘。相关费用及安全由投标人自行承担。凡因对服务现场、环境、市场行情等了解不清而造成的后果和风险，或因投标人对招标文件阅读疏忽或误解，均由投标人负责。
12	投标保证金额数额缴纳方式	**投标保证金金额：叁万元整**（￥30000.00元） **收取投标保证金账号：80602000142101980619769** **账户名称：宝鸡市公共资源交易中心保证金专户** **开户行：长安银行股份有限公司宝鸡分行营业部** **转账时请备注：19769** 投标保证金形式：电汇、转账（必须从其基本户转出）、保函等非现金方式，投标人的投标保证金须在投标截止时间前缴纳（以资金到账时间为确认保证金缴纳完毕时间）。 按以上要求提交保证金的投标人须将银行转账凭证/银行保函附在投标文件中（未按规定时间、金额缴纳投标保证金或未附缴纳凭证的投标文件均视为无效标书）。
13	投标有效期	自投标截止时间之日起90日历天
14	备选投标方案	不接受投标备选方案
15	盖章签字	投标人必须按照招标文件的规定和要求在投标文件中指定的页面落款处加盖公章（鲜章）并由法定代表人或被授权人签字（或盖章），其余页面逐页加盖供应商公章，否则将作为无效投标处理。招标文件凡是要求法定代表人签字或盖章之处，非法人单位的负责人均参照执行。
16	纸质版投标文件数量	纸质版投标文件只需由中标供应商提供。 中标供应商在领取中标通知书时须向采购代理机构提交投标文件正本一份，副本两份，电子文件（U 盘）两份。提交的纸质投标文件须与网上上传的电子投标文件内容一致，若不一致导致的一切后果由投标人自负。 中标供应商提供的正本和副本的封面上应清楚的标记“正本”

		或“副本”的字样。投标文件的正本与副本均应采用A4纸印刷，分别各自胶装成册，并编制目录和页码，不得采用活页装订。
17	评标委员会的组建	评标委员会构成：5人，从陕西省政府采购评审专家库随机抽取4人，采购人代表1人。
18	结果公示	公示媒体：陕西省政府采购网、全国公共资源交易平台（陕西省宝鸡市）宝鸡市公共资源交易中心网 公示期：1 个工作日
19	投标文件制作	投标人在新点投标文件制作软件(陕西省公共资源)制作工具中生成加密电子投标文件后在投标截止时间前将投标文件上传至宝鸡市公共资源交易平台。
20	是否为专门面向中小企业采购	是
21	本项目采购标的对应的中小企业划分标准所属行业	其他未列明行业
22	中小企业划型标准规定	其他未列明行业。从业人员300人以下的为中小微型企业。其中，从业人员100人及以上的为中型企业;从业人员10人及以上的为小型企业;从业人员10人以下的为微型企业。
23	代理服务费	本项目代理服务费向中标供应商收取：参照原国家计委计价格〔2002〕1980号文和国家发改委发改办价格〔2003〕857号文的计算方法按标准下浮5%收取。
24	监督管理机构	岐山县财政局、电话：0917-8219462

B、投标人须知正文部分

一、名词解释

1、采购人：采购单位或委托采购单位的法人组织

2、监督管理机构：公共组织内设专门的行政监督机构

3、采购代理机构：依法设立、受采购人委托代为组织采购活动并提供相关服务的社会中介组织

4、标书：招标文件与投标文件的统称

5、投标人：响应招标并且符合招标文件规定资格条件和参加投标的法人、其他组织或者自然人。

二、招标文件

1、招标文件的获取

具备本项目投标人资格要求的企业参加投标，各投标人凭数字证书（陕西CA锁）自行登录全国公共资源交易平台（陕西省宝鸡市）宝鸡市公共资源交易中心（http://ggzy.baoji.gov.cn/）下载招标文件，仅作为本次投标使用。

2、招标文件包括下列内容：

第一章、招标公告

第二章、投标人须知及前附表

第三章、招标内容及要求

第四章、商务要求

第五章、合同文本

第六章、投标文件构成及格式

3、招标文件的检查及阅读

投标人获取招标文件后仔细检查招标文件中的所有内容。参加投标的投标人应仔细阅读招标文件中所有的事项、格式、条款和规范要求，在投标文件中对招标文件的各方面都作出实质性的响应，按照招标文件的要求提交全部资料。

4、招标文件的澄清

任何要求对招标文件进行澄清的投标人，均应在投标文件递交截止前十日在交易平台提交，采购代理机构对收到的任何澄清要求将在收到投标人书面通知后三个工作日内予以答复，同时将以书面形式在交易平台上传，由投标人自行下载查看，涉及变更或修正内容在招标发布媒体上发布更正公告。

5、招标文件的修改

5.1、在投标截止时间前十五日内，无论出于何种原因，招标组织机构可在职权范围内解答投标人提出的问题。

5.2、招标文件的修改在投标截止时间前十五日内将以书面形式在交易平台上传，由投标人自行下载查看，并作为招标文件的补充，与招标文件具有同等法律效力。

5.3、为使投标人编写投标文件时，有充分时间对招标文件的修改内容进行研究，招标组织机构可以酌情延长投标截止日期。

5.4、招标文件的澄清或修改内容均以“电子交易平台”发出的内容为准。当招标文件的澄清、修改、补充等在同一内容的表述上不一致时，以最后发出的为准。所有补充文件将作为招标文件的组成部分，对所有投标人具有约束力。

6、招标文件的解释权归采购人。

三、招标的内容及要求

1、招标的内容：招标文件全部内容

2、招标的要求

2.1、根据招标文件中的要求，结合实际情况，提供服务，符合国家标准、行业标准以及有关技术规范及招标要求。

2.2、各投标人根据招标文件《第三章、招标内容及要求》编制投标文件，达到招标要求的服务期限及标准要求。

2.3、各投标单位需对以下内容进行承诺。

2.3.1、本单位投标文件全部内容真实、准确、完整，所提供企业资质文件、业绩材料、人员证书、财务证明、各类声明等全部资料均真实有效，不存在伪造、变造、弄虚作假、虚假承诺情形，不存在出借资质、挂靠投标行为。若存在虚假材料，自愿接受投标无效、没收投标保证金，记入不良信用记录等处理，并承担由此产生全部法律与经济责任。

2.3.2、完全响应招标文件全部资格、商务、技术要求，无实质性偏离。如中标，严格按照招标文件、投标文件及合同约定完成全部工作内容，不转包、不违法分包本项目。

2.3.3、严格遵守招投标相关法律法规，不存在串通投标、恶意竞标、行贿、扰乱招投标秩序等违法违规行为。

2.3.4、若中标，将按照招标文件要求按期签订合同，按期进场开展项目工作，严格执行服务期、质量、安全标准，落实项目管理人员到岗履职要求。

四、投标人资格证明文件

投标人在编制投标文件时，应按新情况更新或补充其在资格审查时提供的资料，以证实其各项资格条件仍能继续满足要求，具备承担本项目的资质条件、能力和信誉。如投标人的经营、财务状况发生较大变化或者存在其他违法行为的，投标人应告知招标人。因投标人隐瞒造成招标人损失的，其后果由投标人承担。

五、投标文件的编制及构成

投标文件由以下内容、并按顺序以及提供的格式组成：具体内容格式根据招标文件第六章《投标文件的构成及格式》编制。

文件目录：

第一部分、资格证明文件

第二部分、符合性证明文件

第三部分、投标方案

六、投标文件格式

1、投标人提供的投标文件格式表格不能满足时可按照格式表格扩展。

2、投标人应严格按招标文件第六章提供的投标文件格式填写。

七、投标报价

1、各投标人在投标文件中，按照给定的格式(开标一览表)分别报出投标报价、服务期限、质量标准等内容。报价只允许报一个价，任何有选择的报价，招标人不予接受。

2、招标内容以第三章《招标内容及要求》的采购要求及招标文件说明为准。

3、本项目以第三章《招标内容及要求》的采购要求为准，投标人报价应根据自身情况自主报价。

4、投标报价由投标人根据招标文件中第三章《招标内容及要求》的采购要求及招标文件说明的全部内容和要求的格式，结合投标人自身技术力量、管理水平、市场价格行情自主编制。

5、供应商的投标报价中应包含完成工作任务的全部费用、税费、不可预见费、所有明示的或暗示的风险费用、招标代理服务费等所有相关的一切费用。

6、投标报价为投标人在投标文件中提出的各项支付金额的投标总价。

7、投标人的报价，应是完成招标项目范围的全部工作内容价格的体现。

8、参与投标的投标人在报价时，认为应取的费用均应包含在报价中，报价时，不论是否计取，招标人均按已取对待。

9、投标报价一览表中标明的价格，在合同执行过程中是固定不变的。

10、凡因对招标文件阅读不深、理解不透、误解、疏漏、或因市场行情了解不清造成的后果和风险的责任和费用，均由各投标人自行负责。

11、报价货币：人民币；单位：元，精确到小数点后两位。

12、报价金额的小写与大写不相符时以大写为准。

八、投标文件的编制

1、投标文件格式

1.1、投标人应按照招标文件第六章《投标文件的构成及格式》中的要求进行编写。

1.2、电子投标文件编制必须使用新点投标文件制作软件(陕西省公共资源)制作工具编制，投标文件制作工具可在宝鸡市公共资源交易中心网-服务指南-下载专区下载。请及时关注版本更新情况！

1.3、电子投标文件必须对应上传至宝鸡市公共资源全程电子化交易平台指定相关数据端口，如未按要求提供，导致与之相关的评分项不得分的，其责任由投标人自行承担。

1.4、投标人提供的证明材料扫描件必须清晰有效，如因扫描件模糊不清评标委员会无法辨认导致不得分的，其责任由投标人自行承担。

2、投标文件签署

2.1、投标文件必须加盖单位公章，由投标人法定代表人或经法人授权有约束力的投标人代表签字或盖章。

2.2、除投标人对错误处作必要修改外，投标文件不得行间插字、涂改和增删，如有修改错漏处，必须由投标人的法定代表人或其被授权人签字或盖章。

3、投标文件有效期

投标文件有效期为自投标截止时间之日起90日历天。如中标，延长至合同执行完毕时止。

九、投标保证金

1、对于未能按要求提交投标保证金的投标单位，采购人将视为不响应招标而予以拒绝。

2、如投标单位有下列情况之一者，将不予退还投标保证金：

2.1、投标单位在投标有效期内撤回其投标文件；

2.2、中标人接到中标通知书后无正当理由拒绝与采购人签订合同；

2.3、投标人提交了投标保证金，但无故未投标的；

2.4、在投标过程中串通、哄抬标价等不正当活动被查处的。

十、投标文件的递交

1、投标文件的递交

投标人在新点投标文件软件(陕西省公共资源)制作工具中生成加密版电子投标文件后即可将投标文件上传至全国公共资源交易平台(陕西省·宝鸡市)(http://ggzy.baoji.gov.cn/)。投标人应在招标文件中规定的投标文件提交截止时间前完成网上电子投标文件的上传。

2、投标人有下列情况之一者将视为无效：

2.1、投标文件未按本招标文件规定的截止时间加密上传的；

2.2、投标文件未按规定加盖投标人公章及法定代表人印鉴；

2.3、投标人未按照文件的要求缴纳投标保证金；未在投标文件中附保证金缴纳凭证的；

2.4、投标文件上传格式不正确的；投标文件修改处未按要求签字盖章的；

2.5、参会人员开标时未在规定解密时间内解密成功；

2.6、投标文件中投标报价高于最高限价或采购预算的。

3、投标人在上传电子投标文件后可以对其修改或撤回，但这种修改和撤回，必须在规定的开标时间之前。

4、对于电子投标文件的修改，投标人可在投标截止时间前登录电子交易平台撤回电子投标文件，并上传新的电子投标文件。电子投标文件以最终完成上传的为准。

十一、开标和评标

1、采购代理机构组织招标、开标、评标工作，整个过程受监管机构的监督、管理。

2、为了确保评标工作的公平、公正，依据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》《中华人民共和国政府采购法》和招标之相关法规、法令，成立评标委员会，评标委员会由相关专家及采购人代表共五人组成。评标专家在陕西省政府采购专家库中随机抽取。

3、采购人或采购代理机构将按照招标文件中的要求组织本项目的“不见面交易”活动。投标人仅需在任意地点通过登录“宝鸡市公共资源交易不见面开标大厅”参加开标会议。参加开标的代表应在系统中签名报到以证明其出席。

4、开标时，采购代理机构在不见面开标大厅按流程进入解密、唱标等环节，开标结束后进行投标文件评审阶段。

5、开标后，直到向中标的投标人授予合同为止，凡与审查、投标、澄清、评标过程中的所有资料和内容，评标人均不得向投标人及与评标无关的其他人透露。

十二、评标方法及标准

1.评标方法

1.1、采用综合评分法。

1.2、综合评分法的评审因素、分值设置、评审标准，详见《评标要素一览表》。

2.评标工作程序按下列步骤进行，前一步骤评审不合格的，不得进入下一步评审。

2.1、资格性评审。

资格性评审：采购人依据法律法规和招标文件的规定，对投标文件中的资格证明文件进行审查，审查内容为公告中所列的供应商资格条件。

合同包1(耕地及永久基本农田核实处置)特定资格要求如下：

（1）投标人应为独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明资料，自然人参与的提供其身份证明；

（2）投标人应拟派代表参加投标全过程，若法定代表人直接参加投标的，须出具法定代表人身份证明，并与营业执照上信息一致；法定代表人授权代表参加投标的，须出具法定代表人授权委托书、被授权人身份证明；

（3）投标人须具备国家行政主管部门颁发的土地规划乙级及以上资质或测绘乙级及以上资质（专业范围须包含界线与不动产测绘、地理信息系统工程），拟派项目负责人具备相关专业中级及以上职称。

（4）投标人须提供2025年度完整的财务审计报告（至少包括资产负债表和利润表，成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或提供投标截止时间前三个月内其基本开户银行出具的资信证明（附开户许可证或开户备案证明）(注:依据财政部、国务院国资委、金融监管总局印发<<关于加强审计报告查验

工作的通知>>(财会〔2023〕15号)报告须在注册会计师行业统一监管平台备案并由该平台赋予二维码)；

（5）投标人须提供2025年08月至今已缴纳的至少一个月的纳税证明或完税证明，依法免税的单位应提供相关证明材料；

（6）投标人须提供2025年08月至今已缴存的至少一个月的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料；

（7）投标人须提供参加政府采购活动近3年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

（8）投标人须提供具备履行合同所必须的设备和专业技术能力的承诺书；

（9）投标人不得在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中被列入重大税收违法失信主体；不得在“中国执行信息公开网”（zxgk.court.gov.cn/shixin/）被列入失信被执行人；不得在“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动。（注：采购代理机构将通过“信用中国”网站、“中国政府采购网”查询投标人信用记录。）

（10）本项目专门面向中小企业采购，供应商须提供中小企业声明函。

2.2、投标文件初审。

符合性评审：依据招标文件的规定，从投标文件的有效性、完整性和对招标文件的响应程度进行评审，以确定是否对招标文件的实质性要求作出响应。

符合性审查要求

序号	符合性审查项	评审标准
1	投标人名称	与营业执照一致
2	投标文件项目名称、项目编号	应符合招标文件规定
3	投标函的签署、盖章	投标函上法定代表人或其委托代理人的签字齐全并加盖单位章
4	投标文件的格式编制是否严重缺项、漏项	投标文件内容齐全、无遗漏
5	服务期限、质量标准	应符合招标文件的要求
6	投标文件的有效期	应符合招标文件的规定
7	投标文件报价是否超出最高限价	只能有一个有效报价，不得提交选择性报价，且报价不超过最高限价
8	投标文件是否对招标文件内容及	应对招标文件的内容及要求完全响应

	要求完全响应	
9	是否交纳投标保证金	已交纳投标保证金

2.3、澄清有关问题。对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会可以要求投标人作出必要的澄清、说明或者纠正。投标人的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，由其授权代理人签字，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。投标人在规定的澄清时限（期限）内，未能答复或者拒绝答复澄清、说明或者补正内容的，评标委员会将根据其投标文件，按不利于投标人的采购风险进行评审。

2.4、比较与评价。按招标文件中规定的评标方法和标准，对资格性评审和符合性评审合格的投标文件进行综合评估，综合比较与评价打分。

若出现综合得分相同时，投标报价得分高者为第一中标候选人，若综合得分相同且投标报价得分相同，技术得分高者为第一中标候选人，若上述情形得分均相同，则由全体评标委员会成员无记名投票，得票高者为第一中标候选人。

2.5、异常低价情形审查办法

评审中出现下列情形之一的，评审委员会应当启动异常低价投标（响应）审查程序：

1.投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值50%的，即投标（响应）报价<全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×50%；

2.投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价50%的，即投标（响应）报价<通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×50%；

3.投标（响应）报价低于采购项目最高限价45%的，即投标（响应）报价<采购项目最高限价×45%；

4.评审委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。

采购人可以结合具体项目实际情况，提高上述第1项至第3项中启动异常低价投标（响应）审查的数值标准，但是最高不得超过65%。

相关法律法规对供应商报价有规定的，从其规定。

评审委员会启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述第1项至第4项情形的，应当要求相关供应商在评审现场合理的时间内对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成

本、人工成本、制造费用等，给予相关供应商30分钟澄清时间。其中，属于第3项情形，供应商已随投标（响应）文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。

评审委员会依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评审委员会应当将其作为无效投标（响应）处理。

采购人、采购代理机构应当为评审委员会在评审现场及时获取同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等相关信息资料提供便利。评审委员会借助互联网等渠道查询相关信息的，应当严格遵守评审工作纪律，不得实施影响评审公正的行为。

2.5、价格分以投标报价中的价格为准打分。所有合格投标人中报价的最低价为基准价，计10分；投标报价得分=基准价/各投标人投标报价×10。

2.6、在评标委员会各成员独立评价打分的基础上，评标委员会综合汇总，按照汇总得分由高到低排序，得分最高者为第一候选中标人,以此类推,推荐三名候选中标人。当排序推荐中标人名单出现多数评委成员的评审意见比较一致，某一个别评委的赋分畸高畸低，导致排序结果改变的，采购人应当发回该评委重新进行评价，并向评标委员会说明其赋分的合理理由，对拒绝说明、拒绝重新评价的，其个人评审意见与赋分作为无效处理。

评标委员会根据评审结果推荐第一、第二、第三中标候选人，原则上确定第一中标候选人为中标人。中标结果将公示一个工作日，在公示期间若对中标结果有异议，并经核实反映内容属实，将按相关法律法规进行处理。

如中标人无正当理由放弃中标资格，除不予退还投标保证金外，还必须承担给采购人造成的损失。

3.投标文件属下列情形之一的，按无效投标处理：

3.1、未按要求缴纳投标保证金的；

3.2、未按招标文件规定要求加密、签署、盖章的；

3.3、以他人名义投标的；

3.4、投标文件有效期不符合招标文件要求的；

3.5、明显不符合技术规格、标准和商务要求的；

3.6、有重大缺漏项的；

3.7、附有采购人不能接受的条款的；

3.8、不符合法律、法规和招标文件中规定的其他实质性要求的。

3.9、服务期限、质量标准等主要条款不满足招标文件要求的。

《评审要素一览表》

序号	评审因素	分值	评审标准
1	投标报价	10分	按照财政部《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）的有关规定：价格分采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算： 投标报价得分=（评标基准价/投标报价）×10 注：供应商报价出现异常低价情形的，评标委员会组启动异常低价评审办法进行评审。 **本项目专门面向中小企业采购，不享受价格扣除。**
2	针对本项目的理解	6 分	**一、评审内容：** 针对本项目服务方案开展分析解读，完整、合理阐述项目内容，出具总体服务思路，对项目服务、工作任务认知具备专业深度，内容包含①对本项目的理解认知；②项目整体服务思路阐述。 **二、评审标准：** 1. 完整性：方案阐述完整全面，对项目背景、工作任务、服务需求等内容完整覆盖，层次清晰；2. 可实施性：贴合项目实际需求，解读逻辑通顺、专业度高，认知贴合项目真实工作场景。 **三、赋分依据（满分 6 分）** ①项目理解认知：每完全满足一个评审标准得 1.5 分，满分 3 分；两项均不满足或未提供不得分；②整体服务思路阐述：每完全满足一个评审标准得 1.5 分，满分 3 分；两项均不满足或未提供不得分； 每存在一处漏洞或缺陷扣 0.5 分。未提供相关评审内容的，该项得 0 分。说明：内容存在漏洞或缺陷是指出现下列任一种情形： （1）套用其他项目内容，非专门针对本项目或不适用项目特性；（2）内容表述不完整，或前后不一致，或存在逻辑或内容错误；（3）可行性或实用性不强；（4）其他不合理、不完善的情形。

3	工作方案	12 分	**一、评审内容：** 结合项目概况、采购服务要求形成专项工作实施方案，清晰体现对项目任务的认知，方案流程完整、逻辑通顺，内容包含①项目需求与任务认知；②完整工作实施专项方案。 **二、评审标准：** 1. 完整性：方案覆盖全部采购服务要求，各环节工作内容完整阐述，无关键内容缺失；2. 可实施性：贴合项目实际工作场景，实施步骤清晰、逻辑严谨，针对性强，可落地执行。 **三、赋分依据（满分 12 分）** ①项目需求与任务认知：每完全满足一个评审标准得 3 分，满分 6 分；两项均不满足或未提供不得分；②完整工作实施专项方案：每完全满足一个评审标准得 3 分，满分 6 分；两项均不满足或未提供不得分； 每存在一处漏洞或缺陷扣 0.5 分。未提供相关评审内容的，该项得 0 分。说明：内容存在漏洞或缺陷是指出现下列任一种情形： （1）套用其他项目内容，非专门针对本项目或不适用项目特性；（2）内容表述不完整，或前后不一致，或存在逻辑或内容错误；（3）可行性或实用性不强；（4）其他不合理、不完善的情形。
4	成果文件的质量保证措施	8 分	**一、评审内容：** 围绕项目全流程制定配套质量管控体系，覆盖服务管理、成果文件、技术实施三类质量保障内容，措施详实落地，内容包含①全维度质量管控思路；②完整可落地质量保证措施方案。 **二、评审标准：** 1. 完整性：覆盖服务管理、成果文件、技术质量三大保障板块，各项管控环节完整无遗漏；2. 可实施性：各项措施贴合项目成果产出实际，条款具体、逻辑合理，具备落地执行条件。 **三、赋分依据（满分 8 分）** ①全维度质量管控思路：每完全满足一个评审标准得 2 分，满分 4 分；两项均不满足或未提供不得分；②完整可落地质量保证措施方案：每完全满足一个评审标准得 2 分，满分 4 分；两项均不满足或未提供不得分； 每存在一处漏洞或缺陷扣0.5分。未提供相关评审内容的，该项得0分。说明：内容存在漏洞或缺陷是指出现下列任一种情形： （1）套用其他项目内容，非专门针对本项目或不适用项目特性；（2）内容表述不完整，或前后不一致，或存在逻辑或内容错误；（3）可行性或实用性不强；（4）其他不合理、不完善的情形。

5	工作进度与计划	8 分	**一、评审内容：** 针对项目需求编制全周期项目进度管控文件，包含分阶段进度安排、进度报表机制、进度保障手段，内容包含①项目整体进度规划认知；②分阶段完整进度实施计划及保障措施。 **二、评审标准：** 1. 完整性：覆盖项目全实施周期，各阶段节点、报表机制、保障措施完整列明，无关键阶段缺失；2. 可实施性：进度节点贴合项目工期要求，规划科学，配套保障手段可落地，具备实操性。 **三、赋分依据（满分 8 分）** ①项目整体进度规划认知：每完全满足一个评审标准得 2 分，满分 4 分；两项均不满足或未提供不得分；②分阶段完整进度实施计划及保障措施：每完全满足一个评审标准得 2 分，满分 4 分；两项均不满足或未提供不得分； 每存在一处漏洞或缺陷扣0.5分。未提供相关评审内容的，该项得0分。说明：内容存在漏洞或缺陷是指出现下列任一种情形：（1）套用其他项目内容，非专门针对本项目或不适用项目特性；（2）内容表述不完整，或前后不一致，或存在逻辑或内容错误；（3）可行性或实用性不强；（4）其他不合理、不完善的情形。
6	售后服务	6 分	**一、评审内容：** 针对本项目定制专属售后服务体系，配套细化服务方案、书面服务承诺，保障项目交付后持续服务支撑，内容包含①项目售后需求理解；②完整专项售后服务方案及服务承诺。 **二、评审标准：** 1. 完整性：覆盖售后响应、问题处置、长效服务等全部售后维度，服务条款、承诺内容完整详实； 2. 可实施性：售后机制贴合项目实际使用场景，响应流程清晰，服务承诺具备可兑现性。 **三、赋分依据（满分 6 分）** ①项目售后需求理解：每完全满足一个评审标准得 1.5 分，满分 3 分；两项均不满足或未提供不得分；②完整专项售后服务方案及服务承诺：每完全满足一个评审标准得 1.5 分，满分 3 分；两项均不满足或未提供不得分； 每存在一处漏洞或缺陷扣0.5分。未提供相关评审内容的，该项得0分。说明：内容存在漏洞或缺陷是指出现下列任一种情形：（1）套用其他项目内容，非专门针对本项目或不适用项目特性；（2）内容表述不完整，或前后不一致，或存在逻辑或内容错误；（3）可行性或实用性不强；（4）其他不合理、不完善的情形。

7	人员配备	19 分	1、拟派技术负责人同时具备测绘相关专业高级工程师职称证书及注册测绘师执业资格证书，得 5 分；持有测绘专业高级工程师证书或注册测绘师证书其中任意一项的，得 3 分；未提供不得分。 2、拟派本项目的其他人员中（除项目负责人、技术负责人）每有一名具有测绘相关专业中级及以上职称人员得 2 分，本项最高 14 分，未提供不得分； 注：人员不重复计分，需提供职称证复印件和开标前 6 个月内至少一个月社保缴纳证明并加盖公章，否则不计分。
8	拟投入设备	15 分	1、供应商提供本项目实施所必须的无人机设备，每提供一台计 2 分，本项最高 10 分； 2、提供本项目实施所必须的全站仪、GPS 设备等测绘设备，每提供一台得 1 分；本项最高 5 分；未提供不得分。以提供的设备购置发票为评审依据。
9	业绩	16 分	供应商提供 2023 年 1 月 1 日至今类似项目业绩（以合同签订时间为准），需附合同协议书复印件（加盖单位公章），每个业绩得 2 分，满分 16 分。

4、需要落实的政府采购政策（此项不适用）

4-1-1、中小企业落实政府采购政策

(1)对小型、微型企业产品的价格给予10%、的扣除，用扣除后的价格参与评审，其评审价=投标报价*(1-10%)。

(2)参加本项目的小微企业须提供《中小企业声明函》(附件)，未提供的不视为小微企业。本项目提供的货物不包括使用大型企业注册商标的货物，小型、微型企业提供中型企业制造的货物的，视同为中型企业，不享受小微企业优惠政策。投标人须做出承诺，保证真实性，如有虚假，将依法承担相应责任。

(3)小微企业按《政府采购促进中小企业发展管理办法》财库〔2020〕46号、《财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）和《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发<中小企业划型标准规定>的通知》(工信部联企业【2011】300号)文件规定标准确认。

4-1-2、监狱企业的价格评分标准

(1)在政府采购活动中，监狱企业视同小型、微型企业，享受预留份额、评审中价格扣除等政府采购促进中小企业发展的政府采购政策。对监狱企业产品的价格给予10%的扣除，用扣除后的价格参与评审，其评审价=投标报价*(1-10%)。

(2)监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局出具的属于监狱企业的证明文件。

(3)监狱企业按《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)文件规定标准执行。

4-1-3、残疾人福利性单位的价格评分标准

(1)在政府采购活动中，残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受预留份额、评审中价格扣除等政府采购促进中小企业发展的政府采购政策。对残疾人福利性单位产品的价格给予10%的扣除，用扣除后的价格参与评审，其评标价=投标报价*(1-10%)。

(2)残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受政策。

(3)符合条件的残疾人福利性单位在参加政府采购活动时，应当提供本通知规定的《残疾人福利性单位声明函》(见附件)，并对声明的真实性负责，未提供的不视为残疾人福利性单位。

4-1-4、节能产品、环境标志产品政策

(1)节能产品、环境标志产品根据《财政部、国家发展和改革委员会关于印发<节能产品政府采购实施意见>的通知》(财库【2004】185号)、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》(国办发〔2007〕51号)、《财政部、国家环保总局联合印发<关于环境标志产品政府采购实施的意见>》(财库【2006】90号)、《财政部、发展改革委、生态环境部、市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》(财库〔2019〕9号)、《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕19号)、《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕18号)的有关规定执行。对节能产品、环境标志产品在评标时予以优先采购，具体见评审因素和指标内容。

(2)若节能、环保、环境标志品目清单内的产品仅是构成所投产品的部件、组件或零件的，则该所投产品不享受上述政策。

5、推荐中标候选人名单：评标委员会根据以上内容进行综合比较，自主打分，由高到低进行汇总排序，推荐1-3名中标候选单位。评标委员会依据评标结果出具评标报告。

十三、定标

1、采购代理机构在评标工作结束后，采购人根据评标评标委员会推荐的中标候选人顺序确定中标人。

2、采购代理机构在接到采购人的“定标复函”后，在陕西省政府采购网上发布中标公告并同时向确中标单位发放“中标通知书”。

十四、签订合同

1、定标后，中标人与采购人洽谈合同条款，并签订合同。招标文件及中标人的投标文件均作为采购合同的组成部分。

2、采购人应当自中标通知书发出之日起二十五日内，按照招标文件和中标人投标文件的约定，与中标人签订书面采购合同。所签订的采购合同不得对招标文件和中标人的投标文件内容作实质性修改。

3、中标人因不可抗力或者自身原因不能履行采购合同的，履行相应程序后，采购人可以与排序在中标人之后第一位的投标人洽谈签订政府采购合同或重新采购。

4、合同在执行过程中，确需修改、变更时，应当按照相应的审核批准程序办理。

5、招标文件、投标文件、合同、澄清、补充合同等为合同的组成部分，具有同等法律效力。

6、采购合同履行过程中，采购人需要追加与合同标的相同的货物、工程或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与成交供应商协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的百分之十。

十五、其它

1、限制投标的投标人

1.1、投标人单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一项目同一包号的政府采购活动。

1.2、为本项目前期提供方案、技术咨询的单位不得参与本次投标。

2、开标时，出现下列情况之一的，按废标处理：

2.1、符合专业条件的投标人或者对招标文件做出实质性响应的投标人不足三家。

2.2、出现影响招投标公正的违法、违规行为的。

2.3、投标人的报价均超出了最高限价的，采购人不能支付的。

2.4、因重大变故，采购任务取消。

3、废标后，除采购任务取消外，应当重新组织招标。

4、定标后，中标人无正当理由拖延或拒签合同，采购人有权取消其中标资格，依照《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《中华人民共和国政府采购法》及《政府采购货物和服务招标投标管理办法》相关规定，其投标保证金不予退还。

5、投标人投标费用自理。

6、代理服务费：本次招标所发生的代理服务费用由中标单位支付，中标人在领取中标通知书的同时，应向采购代理机构交纳代理服务费。

十六、重新招标或者变更招标方式

1、投标截止时间结束后，参加投标的单位不足三家或在评标期间，对招标文件实质响应的投标人不足三家，依照《中华人民共和国政府采购法》第三十六条、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(第87号令)第四十三条规定的相关原则处理。

2、中标人因不可抗力或者自身原因不能履行本次招标合同的，采购人可以与排序在中标人之后第一位的中标候选人签订招标合同或重新依法组织招标。同时报请监督机构处。

第三章、招标内容及要求

一、服务内容

在“三区三线”划定的耕地和永久基本农田成果数据库基础上，依据2020年度国土变更调查数据及历年变更调查数据，参考历年遥感影像、用地管理信息等成果，对上级下发以及地方自行补充的非耕地图斑进行逐地块核实，梳理耕地和永久基本农田问题清单，并结合实际进行恢复整改或调整补划，确保耕地和永久基本农田保护任务中实际耕地数量不减少、质量不降低。

二、服务范围

“三区三线”划定的耕地保护目标任务及永久基本农田保护目标任务。

三、技术依据

1.《自然资源部办公厅关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知》(自然资办发[2023]25号)；

2.《国家发展和改革委员会财政部国家林业局农业部国土资源部关于印发新一轮退耕还林还草总体方案的通知》(发改西部[2014]1772号)；

3.《自然资源部农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》(自然资规[2019]4号)；

4.《自然资源部办公厅关于进一步加强国土空间规划张图”系统建设的通知》(自然资办发[2022]19号)；

5.《自然资源部关于在全国开展“三区三线”划定工作的函》(自然资办函[2022]47号)；

6.《自然资源部办公厅关于开展2022年度全国国土变更调查工作的通知》(自然资办发[2022]49号)；

7.《自然资源部办公厅关于印发“三区三线”划定成果数据汇交要求的函》(自然资办函[2022]1541号)；

8.《基本农田划定技术规程》(TD/T1032-2011)；

9.《第三次全国国土调查技术规程》(TD/T1055-2019)；

10.《国土调查数据库标准》(TD/T1057-2020)；

11.《国土变更调查技术规程》(2022年度适用)；

12.其他相关行业标准和文件。

三、处置成果

1.矢量数据成果：永久基本农田更新图斑（YJJBNTBHTBGX）、永久基本农田处置图斑（YJJBNTCZ）、耕地保护目标更新图层（GDBHMBGX）、耕地保护目标处置图层（GDBHMBCZ）、异地恢复图层（YDHFTB）；

2.举证材料成果：永久基本农田调整举证材料、耕地保护目标调整举证材料；

3.文本成果：永久基本农田核实处置工作总结报告、耕地和永久基本农田核实处置方案；

4.表格成果：永久基本农田处置情况统计表、耕地保护目标处置情况统计表；

第四章、商务要求

（一）服务期限及地点

服务地点：采购人指定地点。

服务期限：自合同签订之日起90日历天。

（二）验收方式

1、满足国家、省、市相关规定及行业现行技术标准、规范要求。修编成果符合陕西省自然资源厅审核备案。

2、本项目为永久基本农田核实处置技术服务，成果须符合自然资源部、陕西省自然资源厅相关技术标准，最终成果须通过自然资源主管部门组织的质检并完成数据库入库;供应商须严格遵守测绘成果资料保密管理规定，承担全部保密责任。

3、本项目验收费用，由成交人自行承担。

4、本项目完成后，成交人进行自检，合格后准备验收文件，并书面通知采购人。

5、由采购人组织验收，对成交人的自检内容进行验收并确认。

6、验收依据：

7-1、本合同文本；

8-2、招标文件及成交人的投标文件；

9-3、国家相应的标准、规范。

（三）违约责任

1、按《中华人民共和国民法典》中的相关条款执行。

2、未按合同要求提供服务，采购人会同监督单位有权终止合同，直至对成交人违约行为进行追究。

3、成交人提供服务不符合合同规定，应负责重新编制，并承担由此而引起的延误交付期限的责任。

4、成交人严重违约后，采购人可单方终止合同。出现此类情况时，将根据《中华人民共和国政府采购法》以及相关政策办法视为情形对成交人进行处罚，并依据《中华人民共和国民法典》追究其法律责任。

5、成交人违反本合同其他任何一项义务，经采购人通知限期改正期满后仍未改正的，采购人有权解除本合同，成交人应当承担因此面造成的采购人的一切损失。

（四）付款方式：

1、验收合格后一次性付清。

2、供应商应于付款前，向采购人开具等额发票。因迟延开票，采购人有权延迟付款且不承担任何责任。

（五）知识产权

1、供应商应保证在本项目中使用的任何技术、产品和服务（包括部分使用），不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷，如存在前述情形，由供应商承担所有相关责任。采购人享有本项目实施过程中产生的知识成果及知识产权。

2、供应商将在采购项目实施过程中采用自有或者第三方知识成果的，使用该知识成果后，供应商需提供开发接口和开发手册等技术资料，并承诺提供无限期支持，采购人享有使用权（含采购人委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

3、如采用供应商所不拥有的知识产权，则在报价中必须包括合法使用该知识产权的相关费用。

4、构成本采购文件的各组成部分，未经采购人书面同意，供应商不得擅自复印或用于非本采购项目所需的其他目的。

5、中标单位需对项目所有数据及相关信息进行保密，如有数据及信息泄露将依法追究中标单位相关责任。

注：商务要求为实质性响应，不允许负偏离，否则将被视为无效投标文件。

第五章、合同文本（参考格式）

拟签订的合同文本

（参考格式）

甲方（采购人）： _____

乙方（成交人）： _____

合同编号： _____

根据《民法典》、《中华人民共和国政府采购法》及 “耕地及永久基本农田核实处置（二次）”招标文件的要求和评审结果，经甲乙双方协商一致，签订本合同。双方共同遵守如下条款（服务说明及其他有关合同项目的特定信息由合同附件予以说明，合同附件及本项目的采购文件、响应文件等均为本合同不可分割之一部分）：

一、合同内容：

二、合同价款：

1、合同总价：人民币大写：_____元整；￥_____元。

2、合同总价即成交价格，投标文件所确定的招标范围内的全部工作内容的价格体现，包括本项目其他相关伴随费用的全部费用。

3、合同价一次包死，在合同执行过程中不因其他因素进行变更。

三、付款方式：_____。

四、质量保证

提供的技术服务成果及有关资料应妥善保存，以备查验，不得擅自提供他人违规使用。

五、违约责任

1、按《中华人民共和国民法典》中的相关条款执行。

2、未按合同要求提供服务，采购人会同监督单位有权终止合同，直至对成交人违约行为进行追究。

3、成交人提供服务不符合合同规定，应负责重新编制，并承担由此而引起的延误交付期限的责任。

4、成交人严重违约后，采购人可单方终止合同。出现此类情况时，将根据《中华人民共和国政府采购法》以及相关政策办法视为情形对成交人进行处罚，并依据《中华人民共和国民法典》追究其法律责任。

5、成交人违反本合同其他任何一项义务，经采购人通知限期改正期满后仍未改正的，采购人有权解除本合同，成交人应当承担因此面造成的采购人的一切损失。

六、验收

1、满足国家、省、市相关规定及行业现行技术标准、规范要求。修编成果符合陕西省自然资源厅审核备案。

2、本项目为永久基本农田核实处置技术服务，成果须符合自然资源部、陕西省自然资源厅相关技术标准，最终成果须通过自然资源主管部门组织的质检并完成数据库入库;供应商须严格遵守测绘成果资料保密管理规定，承担全部保密责任。

3、本项目验收费用，由成交人自行承担。

4、本项目完成后，成交人进行自检，合格后准备验收文件，并书面通知采购人。

5、由采购人组织验收，对成交人的自检内容进行验收并确认。

6、验收依据：

7-1、本合同文本；

8-2、招标文件及成交人的投标文件；

9-3、国家相应的标准、规范。

七、合同争议的解决：

合同一经签订，不得随意变更、中止或终止。对确需变更、调整或者中止、终止合同的，应按规定履行相应的手续。

合同执行中发生争议的，甲、乙双方应协商解决，协商达不成一致时，可向甲方所在地人民法院提请诉讼。

八、其它事项

1、甲、乙双方做为合同执行的主体，有义务及时完全履行合同。

2、甲方代表签署合同，指派相应的职能部门随时监督合同履行情况。合同执行过程中涉及的招标问题，由甲方与乙方协商解决。

3、合同未尽事宜，由甲、乙双方协商，协商方案作为本合同不可分割的组成部分，与本合同具有同等法律效力。

4、招标文件和乙方的投标文件以及合同附件均为合同不可分割的部分。

九、合同订立

1. 订立时间：_____年_____月____日。

2. 订立地点：_____。

3. 本合同一式____份，具有同等法律效力，双方各执_____份，监管部门备案_壹_份。各方签字盖章后生效，合同执行完毕自动失效。（合同的售后服务承诺则长期有效）。

甲方：　　（盖章）	乙方：　　（盖章）
地 址：	地　址：
邮政编码：	邮政编码：
法定代表人或其授权	法定代表人或其授权
的代理人：（签字）	的代理人：（签字）
开户银行：	开户银行：
账号：	账号：
电话：	电话：
传真：	传真：

电子邮箱： 电子邮箱：

第六章、投标文件构成及格式

采购项目编号：LHZBZC2026136B.1B1 政府采购项目

耕地及永久基本农田核实处置（二次）

投 标 文 件

项目编号：_____

投标单位：_____(公　章)

法定代表人或被授权人：_____(签字或盖章)

时　　间：_____

目　　录

第一部分、资格证明文件
第二部分、符合性证明文件
第三部分、投标方案

第一部分、资格证明文件

1.营业执照等主体资格证明文件

投标人应为独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，并出具合法有效的营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明资料，自然人参与的提供其身份证明。（加盖公章）

2.法定代表人授权委托书

2.1法定代表人资格证明书(用于法人投标)

单位名称：_____

地址：_____

姓名：____性别：_____年龄：_____职务：_____系___(投标人的单位名称)__的法定代表人，签署本项目的投标文件、参与投标、进行合同谈判、签署合同和处理与之有关的一切事务。

特此证明。

以下附法定代表人身份证(正反面)

法定代表人身份证

投标人：_____单位名称_____(盖公章)

日期：　　年　月　日

2.2法定代表人授权委托书(用于委托代理人投标)

凌辉建设工程咨询有限公司：

(投标人全称) 法人代表 (姓名) 授权 (授权代表姓名、职务) 为本公司的合法代理人，就 (项目名称、项目编号) 的招投标及合同的执行和完成，以本公司的名义处理一切与之有关的事宜。

授权有效期：_____。

附：授权代表姓名：_____性别：___年龄：_____

职　务：_____身份证号码：_____

通讯地址：_____

邮政编码：_____

电　话：_____

以下附法定代表人及授权代表身份证 (正反面)

法定代表人身份证	授权代表身份证

投标人：___单位名称_____(公章)

法定代表人：_____（签字）

委托代理人：_____（签字）

日　期：　　年　月　日

3.企业资质

投标人须具备国家行政主管部门颁发的土地规划乙级及以上资质或测绘乙级及以上资质（专业范围须包含界线与不动产测绘、地理信息系统工程），拟派项目负责人具备相关专业中级及以上职称。（加盖公章）

4.财务状况报告

投标人须提供2025年度完整的财务审计报告（至少包括资产负债表和利润表，成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或提供投标截止时间前三个月内其基本开户银行出具的资信证明（附开户许可证或开户备案证明）(注:依据财政部、国务院国资委、金融监管总局印发<<关于加强审计报告查验工作的通知>>(财会〔2023〕15号)报告须在注册会计师行业统一监管平台备案并由该平台赋予二维码)。（加盖公章）

5.税收缴纳证明

投标人须提供2025年08月至今已缴纳的至少一个月的纳税证明或完税证明，依法免税的单位应提供相关证明材料。（加盖公章）

6.社保缴纳证明

投标人须提供2025年08月至今已缴存的至少一个月的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的单位应提供相关证明材料。(加盖公章)

7.书面声明

7.1《企业近三年在政府采购活动中无重大违法记录书面声明》

近三年在政府采购活动中无重大违法记录书面声明（格式）

致：（采购人）

我公司 （供应商名称），就参加（项目名称）谈判事宜，在此郑重声明：

1.我公司近三年来无因安全事故、质量事故、谈判违规等不良记录被政府有关部门处罚或仍在处罚期限内的情形存在；

2.我公司近三年来无违规违法经营受到责令停产(或停止经营)、吊销生产许可证（或经营许可证）、较大数额罚款等行政处罚的情形存在；

3.我公司近三年无企业财产被查封、冻结或处于破产状态或严重亏损状态等情形存在；

4.我公司近三年在政府采购活动中无重大违法记录。

以上声明若有违反，一经查实，我公司愿意接受政府有关部门的相应处罚，并愿意承担由此带来的法律后果。

特此声明！

注：成立不足 3 年的供应商，提供自成立以来至今无重大违法记录声明。

供应商：（加盖公章）

法定代表人及授权代表：（签字或盖章）

日 期：年月日

7.2《具有履行本项目所必需的设备和专业技术能力的承诺书》

（格式自拟）

8.信用记录

投标人不得在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中被列入重大税收违法失信主体；不得在“中国执行信息公开网”（zxgk.court.gov.cn/shixin/）被列入失信被执行人；不得在“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动。

9.中小企业声明函

本项目专门面向中小企业采购，供应商须提供中小企业声明函。（加盖公章）

第二部分、符合性证明文件

10.投标函

（采购人名称）：

我单位收到贵公司（项目名称、项目编号） 的招标文件，经详细研究，我们决定参加该项目招标活动并投标。为此，我方郑重声明以下诸点，并负法律责任。

一、我们已详细阅读了招标文件，完全理解并同意放弃提出含糊不清和误解问题的权力。

二、同意向贵方提供贵方可能要求的与本投标有关的任何证据资料。我们理解最低价不是中标的唯一条件，并尊重评标委员会的评审结果。

三、如果我方的投标文件被接受，我们将严格履行投标文件中规定的每一项要求，严格履行合同的责任和义务，保证按期、按质履行合同，完成合同约定的全部工作。

四、我们愿意按照招标文件的一切要求，履行招标文件所约定的一切相关职责。我方投标报价（投标总价）为：(大写)_____ （小写）_____ (保留两位小数)。

服务期限：_____。

五、我方的投标文件自投标截止时间之日起90日历天内有效，如中标，延至合同执行完毕时止。

六、我方理解招标人及采购代理机构不另负担我们的任何投标投标文件编制、投标等过程中发生的费用，无论我方总报价中是否包括这些费用，也无论是否能够中标，均不要求招标人及采购代理机构对此类费用做任何补偿。

七、有关于本标书的函电，请按下列方式联系

投标人：_____(盖章)

法定代表人及被授权人：_____(签字或盖章)

联系电话：_____

日期：　年　月　日

11.开标一览表

开标一览表

项目编号：_____

项目名称：_____

标段编号：_____

标段名称：_____

标题	内容
投标报价	
服务期限	
质量标准	

供应商：_____(加盖公章)

日期：_____

备注：“投标报价”为投标总价。投标报价必须包括本项目所需全部费用。

12.投标保证金交纳凭证

投标保证金交纳凭证复印件或扫描件。(加盖公章)

13.供应商承诺书

宝鸡市政府采购供应商诚信承诺书(范本)

致：(采购人或采购代理机构名称)

统一社会信用代码为____ 的我方_____(供应商名称）自愿参加贵单位组织 的编号为_____ (采购项目编号)的_____（项目名称）的政府采购活动，我方已知悉并理解本项目采购文件的各项要求.为贯彻公开、公平、公正和诚实信用的政府采购原则，共同维护宝鸡市政府采购市场 良好秩序，我方郑重声明和承诺如下：

一、在参加本次政府采购活动中严格遵守《中华人民共和国政府采购法》等法律、 法规、规章及宝鸡市有关规定。

二、我方郑重声明，在参加本次政府采购活动前三年内，无因违法经营受到刑事 处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等重大违法记录。

我方同时声明，在参加本次政府采购活动前，未被列入失信被执行人、重大税收违 法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

我方对以上声明的真实性负责，接受采购人、采购代理机构 根据相关政策规定进行的信用记录查询。如发现以上声明不实，我方承担相应后果。

三、我方郑重承诺，在参加本次政府采购活动中：

(1)不向采购人、采购代理机构和评审专家提供任何形式的商业贿赂或者提供其他不正当利益。对索取或接受商业贿赂的单位和个人，及时向财政部门和监察机关举报；

(2)不与其它供应商串通采取围标、陪标等商业欺诈手段谋取中标(成交)；

(3)不出借或借用资质；

(4)不与采购人、采购代理机构、评审专家恶意串通；

(5)不采取不正当手段诋毁、排挤其他供应商；

(6)不以虚假材料谋取中标(成交)；

(7)不以低于成本价或恶意低价竞争；

(8)不与采购人在招标采购过程中进行协商谈判；

(9)中标或者成交后不得提供假冒伪劣产品；

(10)中标或者成交后非因不可抗力不得变更投标(响应)文件中承诺的项目管理实施人员；

(11)中标或者成交后无正当理由不得拒不与采购人签订政府采购合同；

(12)不得有未按照采购文件确定的事项与采购人签订政府采购合同，或者与采购人另行订立背离合同实质性内容协议的行为；

(13)不转包或违法分包政府采购合同，不擅自变更。中止或者终止政府采购合同；(14)不捏造事实、提供虚假材料或者以非法手段取得证明材料进行质疑、投诉；(15)不得有拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的行为；

(16)不得有其他违反国家法律法规和规章要求的违法犯罪或者失信行为。

四、如有违反以上声明或者承诺之一情形的，我方知悉并接受采购人、采购代理机构和政府采购监督管理部门等政府职能部门将采取以下一种或几种方式追究我方责任：

1、投标(响应)无效；

2、不予退还投标保证金或者履约保证金；

3、约谈法人代表或者主要负责人，责令整改；

4、中标(成交)无效；

5、处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动；

6、没收违法得所得；

7、吊销营业执照；

8、政府相关部门的联合惩戒措施；

9、追究民事责任；

10、追究刑事责任；

11、法律法规规定的其他处理处罚措施。

单位名称： (公章)

法定代表人签字及盖章：

法定代表人身份证复印件：

法定代表人联系电话：

法定代表人传真：

年 月 日

14.商务条款偏离表

商务条款响应偏离表

项目编号：_____ 项目名称：_____

序号	招标文件商务要求	投标文件商务响应	偏离情况(负偏离 / 相同 / 正偏离)	备注

注：1.本表须按照“第四章、商务要求”所列各项条款进行响应。

2.商务条款不得出现负偏离，否则视为无效投标。

供应商：_____(公章)

法定代表人或委托代理人：_____(签字或盖章)

日期： 年 月 日

第三部分、投标方案

15.技术方案

投标人根据评审办法自行拟定投标方案格式。

15.1服务响应偏离表

服务响应偏离表

项目编号：_____ 项目名称：_____

序号	招标文件内容要求	投标文件响应	偏离情况(负偏离／相同／正偏离)	备注
说明：如果投标人填写的不真实，则造成的不利后果和投标风险，由其自行承担。				

注：本表按照招标文件“第三章、招标内容及要求”进行响应。

投标人： (公章)

法定代表人或委托代理人：(签字或盖章)

日期：年 月 日

16.类似项目业绩

供应商提供近三年（2023年01月至今）类似项目业绩，以合同协议书复印件或扫描件为准。（加盖公章）

17.供应商认为其他需要的材料

附件一：中小企业声明函

中小企业声明函（服务）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小 企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）的规定，本公司 （联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，服务全部由符合政策要求的中小企业承接。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情 况如下：

1.（标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员_____人，营业收入为_____万元，资产总额为_____万元，属于（中型企业、小 型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业） 行业；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员_____人，营业收入为_____万元，资产总额为_____万元，属于（中型企业、小 型企业、微型企业）；

……

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：_____

日　　期：_____

说明：1、填写前请认真阅读《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300 号）和财政部、工业和信息化部关于印发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知(财库〔2020〕46 号)相关规定。

2、从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

3、未按上述要求提供、填写的，评标时不予以考虑。

附件二：残疾人福利性单位声明函

（注：厂家为残疾人福利性单位投标的应填写）

本单位郑重声明，根据《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加的项目采购活动提供本单位制造的货物(由本单位承担工程/提供服务)，或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物(不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物)。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

声明人：(投标人名称、公章)

法定代表人：(签名或盖章)

投标日期：

备注：投标人提供的《残疾人福利性单位声明函》必须真实有效，如果被举报经查实出具虚假声明函的，将被取消投标资格，并按有关规定予以处理。

注：非残疾人福利性单位可不提供。

附件三：监狱企业证明文件（如有）

说明：根据《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）的规定，监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件。