

# 招 标 文 件

(服务类)

采购项目名称: **2026年非市政开挖及道路应急维护服务**

采购项目编号: **SXZY-2026-ZC-1160**

西安市雁塔区城市管理和综合执法局

陕西中仪项目管理有限公司共同编制

**2026年04月30日**

# 第一章 投标邀请

陕西中仪项目管理有限公司（以下简称“代理机构”）受西安市雁塔区城市管理和综合执法局委托，拟对2026年非市政开挖及道路应急维护服务进行国内公开招标，兹邀请符合本次招标要求的供应商参加投标。

一、采购项目编号：**SXZY-2026-ZC-1160**

二、采购项目名称：**2026年非市政开挖及道路应急维护服务**

三、招标项目简介

西安市雁塔区管道路日常养护、应急塌陷、非市政开挖和恢复、道路及区管人行道巡视。

四、供应商参加本次政府采购活动应具备的条件

（一）满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

（二）落实政府采购政策需满足的资格要求：

落实政府采购促进中小企业发展的相关政策：

采购包1（2026年非市政开挖及道路应急维护服务）：属于专门面向中小企业采购。

（三）本项目的特定资格要求：

采购包1：

1、法定代表人（主要负责人）委托授权书\身份证明：法定代表人（主要负责人）委托代理人参加投标时，应提供法定代表人（主要负责人）身份证明书及法定代表人（主要负责人）委托授权书；法定代表人（主要负责人）亲自参加投标时，应提供法定代表人（主要负责人）身份证明书。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

2、信用记录查询结果：供应商不得为“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）中重大税收违法失信主体名单的供应商，不得为“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）中列入失信被执行人的供应商，不得为“中国政府采购网”网站（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商。

3、非联合体投标声明：提交非联合体形式参加本项目投标的声明函。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

4、资质要求：供应商须具备建设行政主管部门颁发的市政公用工程施工总承包三级以上(含三级)资质，具备合格有效的安全生产许可证。外省进陕企业提供陕西省住房和城乡建设厅官网企业库外省进陕企业信息首页截图。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

5、拟派项目负责人资质要求：供应商拟派项目负责人需具备市政公用工程专业二级（含二级）以上注册建造师证书。具有合法有效的安全生产考核合格证（建安B证）。未担任其他在施建设工程项目的项目经理。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。

五、电子化采购相关事项

本项目实行电子化采购，使用的电子化交易系统为：陕西省政府采购综合管理平台的项目电子化交易系统（以下简称“项目电子化交易系统”），登录方式及地址：通过陕西省政府采购网（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/>）首页供应商用户登录陕西省政府采购综合管理平台（以下简称“政府采购平台”），进入项目电子化交易系统。供应商应当按照以下要求，参与本次电子化采购活动。

（一）供应商应当自行在陕西省政府采购网-办事指南查看相应的系统操作指南，并严格按照操作指南要求进行系统操作。在登录、使用政府采购平台前，应当按照要求完成供应商注册和信息完善，加入政府采购平台供应商库。

（二）供应商应当使用纳入陕西省政府采购综合管理平台数字证书互认范围的数字证书及签章（以下简称“互认的证书及签章”）。

章”)进行系统操作。供应商使用互认的证书及签章登录政府采购平台进行的一切操作和资料传递,以及加盖电子签章确认采购过程中制作、交换的电子数据,均属于供应商真实意思表示,由供应商对其系统操作行为和电子签章确认的事项承担法律责任。

已办理互认的证书及签章的供应商,校验互认的证书及签章有效性后,即可按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作;未办理互认的证书及签章的供应商,按要求办理互认的证书及签章并校验有效性后,按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作。互认的证书及签章的办理与校验,可查看陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务。

供应商应当加强互认的证书及签章日常校验和妥善保管,确保在参加采购活动期间互认的证书及签章能够正常使用;供应商应当严格互认的证书及签章的内部授权管理,防止非授权操作。

(三) 供应商应当自行准备电子化采购所需的计算机终端、软硬件及网络环境,承担因准备不足产生的不利后果。

(四) 政府采购平台技术支持:

在线客服:通过陕西省政府采购网-在线客服进行咨询

技术服务电话:029-96702

CA及签章服务:通过陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务进行查询

## 六、招标文件获取时间、方式及地址

(一) 招标文件获取时间:详见采购公告

(二) 在招标文件获取开始时间前,采购人或代理机构将本项目招标文件上传至项目电子化交易系统,向供应商提供。供应商通过项目电子化交易系统获取招标文件。成功获取招标文件的,供应商将收到已获取招标文件的回执函。未成功获取招标文件的供应商,不得参与本次采购活动,不得对招标文件提起质疑。

成功获取招标文件后,采购人或代理机构进行澄清或者修改的,澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的,采购人或代理机构将通过项目电子化交易系统发布澄清或者修改后的招标文件,供应商应当重新获取招标文件;澄清或者修改后的招标文件发布日期距提交投标文件截止日期不足15日的,采购人或代理机构顺延提交投标文件的截止时间。供应商未重新获取招标文件或者未按照澄清或者修改后的招标文件编制投标文件进行投标的,自行承担不利后果。

## 七、投标文件提交截止时间及开标时间、地点、方式

(一) 投标文件提交截止时间及开标时间:详见采购公告

(二) 投标文件提交方式、地点:供应商应当在投标文件提交截止时间前,通过项目电子化交易系统提交投标文件。成功提交的,供应商将收到已提交投标文件的回执函。

(三) 本项目采取网上开标,即采购人或代理机构通过项目电子化交易系统“开标/开启大厅”组织在线开标。

## 八、本投标邀请在陕西省政府采购网以公告形式发布

## 九、供应商信用融资

根据《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购信用融资工作的通知》(陕财办采〔2020〕15号)和《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》(陕财办采〔2018〕23号)文件要求,为助力解决政府采购成交供应商资金不足、融资难、融资贵的困难,促进供应商依法诚信参加政府采购活动,有融资需求的供应商可登录陕西省政府采购网—陕西省政府采购金融服务平台(<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/zcdservice/zcd/shanxi/>),选择符合自身情况的“政采贷”银行及其产品,凭项目中标(成交)结果、中标(成交)通知书等信息在线向银行提出贷款意向申请、查看贷款审批情况等。

## 十、联系方式

采购人: 西安市雁塔区城市管理和综合执法局

地址: 西安市雁塔区东仪路176号东仪厂院内

邮编: 710065

联系人： 西安市雁塔区城市管理和综合执法局经办

联系电话： 029-89651811

**代理机构：陕西中仪项目管理有限公司**

地址： 陕西省西安市曲江新区曲江池西路369号34幢10101室

邮编： 710061

联系人： 范工

联系电话： 029-85500589

**采购监督机构：西安市雁塔区政府采购管理股**

联系人： 王佳

联系电话： 85241676

## 第二章 投标人须知

### 2.1 投标人须知前附表

序号	应知事项	说明和要求
1	采购预算（实质性要求）	<p>本项目各包采购预算金额如下：</p> <p>采购包1：3,879,925.58元</p> <p>投标人的采购包投标报价高于采购包采购预算的，其投标文件将按无效处理。</p>
2	最高限价（实质性要求）	<p>详见第三章。</p> <p>投标人的采购包投标报价高于最高限价的，其投标文件将按无效处理。</p>
3	评标方法	<p>采购包1：综合评分法</p> <p>（详见第五章）</p>
4	是否接受联合体	<p>采购包1：不接受</p> <p>如以联合体响应的，联合体各方均应当具备本招标文件要求的资格条件和能力。</p> <p>（1）联合体各方均应具有承担本项目必备的条件，如相应的人力、物力、资金等。</p> <p>（2）招标文件对投标人资格条件有特殊要求的，联合体各个成员都应当具备规定的相应资格条件。</p> <p>（3）同一专业的单位组成的联合体，应当按照资质等级较低的单位确定联合体的资质等级。如：某联合体由三个单位组成，其中两个单位资质等级为甲级，另一单位资质等级为乙级，则该联合体资质等级等级为乙级。</p>
5	落实节能、环保产品政策	<p>1.根据《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）相关要求，政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理。财政部、发展改革委、生态环境部等部门确定实施政府优先采购和强制采购的产品类别，以品目清单的形式发布并适时调整。</p> <p>2.本项目采购/产品属于节能产品政府采购品目清单中应强制采购的产品范围，供应商应当提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书，否则作无效投标处理。</p> <p>3.本项目采购/产品属于节能产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，本项目采购/产品属于环境标志产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，评审得分/响应报价相同的，按供应商提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列。</p>
6	小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除（仅非预留份额采购项目或预留份额采购项目中的非预留部分采购包适用）	<p>关于本项目采购包中执行小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除情况、具体扣除比例和规则详见第五章。</p>

7	充分、公平竞争保障措施（实质性要求）	<p>核心产品允许有多个，不同供应商提供了任意一个相同品牌的核心产品，即视为提供相同品牌的供应商。</p> <p>使用综合评分法的采购项目，提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加同一合同项下投标的，按一家投标人计算，评审后得分最高的同品牌投标人获得中标人推荐资格；评审得分相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会采取随机抽取方式确定一个投标人获得中标人推荐资格，其他同品牌投标人不作为中标候选人。</p> <p>采用最低评标价法的采购项目，提供相同品牌产品的不同投标人参加同一合同项下投标的，以其中通过资格审查、符合性审查且报价最低的参加评标；报价相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会按照随机抽取方式确定一个参加评标的投标人，其他投标无效。</p> <p>核心产品清单详见第三章。</p> <p>在符合性审查环节提供核心产品品牌不足3个的，视为有效投标人不足3家。</p>
8	不正当竞争预防措施（实质性要求）	<p>在评标过程中，评标委员会认为投标人投标报价明显低于其他通过符合性审查投标人的投标报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在合理的时间内通过项目电子化交易系统进行书面说明，必要时提交相关证明材料。投标人提交的书面说明，应当加盖投标人公章，在评标委员会要求的时间内通过项目电子化交易系统进行提交，否则视为不能证明其投标报价合理性。投标人不能证明其投标报价合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效投标处理。</p>
9	投标保证金	缴交方式：否
10	标书费信息	免费获取
11	履约保证金（实质性要求）	采购包1：不缴纳
12	投标有效期（实质性要求）	提交投标文件的截止之日起不少于90天。
13	招标代理服务费（实质性要求）	<p>本项目收取代理服务费</p> <p>代理服务费用收取对象：中标/成交供应商</p> <p>代理服务费收费标准：参照《招标代理服务收费管理暂行办法》和《关于招标代理服务收费有关问题的通知》的有关规定执行。中标单位在领取成交通知书前，须向采购代理机构一次性支付代理服务费。户名：陕西中仪项目管理有限公司 开户行：中国银行股份有限公司西安雁展路支行 账号：102496214855</p>
14	采购结果公告	采购结果将在陕西省政府采购网予以公告。
15	中标通知书	采购结果公告发布的同时，采购人或代理机构通过项目电子化交易系统向中标供应商发出中标通知书；中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。
16	政府采购合同公告、备案	<p>政府采购合同签订之日起2个工作日内，采购人将政府采购合同在陕西省政府采购网予以公告；</p> <p>政府采购合同签订之日起7个工作日内，采购人将政府采购合同报本级财政部门备案。</p>
17	进口产品	不允许
18	是否组织潜在投标人现场考察	采购包1：组织现场踏勘：否

19	特殊情况	<p>出现下列情形之一的，采购人或者代理机构应当中止电子化采购活动，并保留相关证明材料备查：</p> <p>（一）交易系统发生故障（包括感染病毒、应用或数据库出错）而无法正常使用；</p> <p>（二）因组织场所停电、断网等原因，导致采购活动无法继续通过交易系统实施的；</p> <p>（三）其他无法保证电子化交易的公平、公正和安全的情况。</p> <p>出现上述的情形，不影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构可以待上述情形消除后继续组织采购活动；影响或者可能影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构应当依法废标。</p> <p>（一）交易系统发生故障（包括感染病毒、应用或数据库出错）而无法正常使用；</p> <p>（二）因组织场所停电、断网等原因，导致采购活动无法继续通过交易系统实施的；</p> <p>（三）其他无法保证电子化交易的公平、公正和安全的情况。出现上述的情形，不影响采购公平、公正的，采购人或者采购代理机构可以待上述情形消除后继续组织采购活动；影响或者可能影响采购公平、公正的，采购人或者采购代理机构应当依法废标。</p>
----	------	--

2.2总则

2.2.1适用范围

- 一、本招标文件仅适用于本次公开招标采购项目。
- 二、本招标文件的最终解释权由西安市雁塔区城市管理和综合执法局和陕西中仪项目管理有限公司享有。对招标文件中供应商参加本次政府采购活动应当具备的条件，招标项目技术、服务、商务及其他要求，评标细则及标准由西安市雁塔区城市管理和综合执法局负责解释。除上述招标文件内容，其他内容由陕西中仪项目管理有限公司负责解释。

2.2.2有关定义

- 一、“采购人”是指依法进行政府采购的各级国家机关、事业单位、团体组织。本次招标的采购人是西安市雁塔区城市管理和综合执法局。
- 二、“投标人”是指按照采购公告规定获取了招标文件，拟参加投标和向采购人提供货物、工程或服务的法人、其他组织或者自然人。
- 三、“代理机构”是指政府采购集中采购机构和从事政府采购代理业务的社会中介机构。本项目的代理机构是陕西中仪项目管理有限公司。
- 四、“网上开标”是指代理机构通过项目电子化交易系统在线完成签到、开标、唱标和记录等活动，供应商通过项目电子化交易系统在线完成投标文件解密、参与开标活动。
- 五、“电子评标”是指通过项目电子化交易系统在线完成资格审查小组和评审小组组建，开展资格和符合性审查、比较与评价、出具评标报告、推荐中标候选供应商等活动。

2.3招标文件

2.3.1招标文件的构成

- 一、招标文件是投标人准备投标文件和参加投标的依据，同时也是资格审查、评标的重要依据。招标文件用以阐明招标项目所需的资质、技术、服务及报价等要求、招标投标程序、有关规定和注意事项以及合同主要条款等。本招标文件包括以下内容：
  - （一）投标邀请；
  - （二）投标人须知；
  - （三）招标项目技术、服务、商务及其他要求；
  - （四）资格审查；
  - （五）评标办法；

（六）投标文件格式；

（七）拟签订采购合同文本。

二、投标人应认真阅读和充分理解招标文件中所有的事项、格式条款和规范要求。投标人没有对招标文件全面作出实质性响应所产生的风险由投标人承担。

### **2.3.2 招标文件的澄清和修改**

一、在投标文件提交截止时间前，采购人或者代理机构可以对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改。

二、澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分，采购人或者代理机构将在陕西省政府采购网发布更正公告，投标人应及时关注本项目更正公告信息，按更正后公告要求进行响应。更正内容可能影响投标文件编制的，采购人或者代理机构将通过项目电子化交易系统发布更正后的招标文件，投标人应依据更正后的招标文件编制投标文件。若投标人未按前述要求进行投标响应的，自行承担不利后果。

## **2.4 投标文件**

### **2.4.1 投标文件的语言**

一、投标人提交的投标文件以及投标人与采购人或代理机构就有关投标的所有来往书面文件均须使用中文。投标文件中如附有外文资料，主要部分要对应翻译成中文并附在相关外文资料后面。未翻译的外文资料，评标委员会将其视为无效材料。

二、翻译的中文资料与外文资料如果出现差异和矛盾时，以中文为准。涉嫌提供虚假材料的按照相关法律法规处理。

三、如因未翻译而造成对投标人的不利后果，由投标人承担。

### **2.4.2 计量单位**

除招标文件中另有规定外，本项目均采用国家法定的计量单位。

### **2.4.3 投标货币**

本次项目均以人民币报价。

### **2.4.4 知识产权**

一、投标人应保证在本项目中使用的任何技术、产品和服务（包括部分使用），不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷，如因专利权、商标权或其它知识产权而引起法律和经济纠纷，由投标人承担所有相关责任。采购人享有本项目实施过程中产生的知识成果及知识产权。

二、投标人将在采购项目实施过程中采用自有或者第三方知识成果的，使用该知识成果后，投标人需提供开发接口和开发手册等技术资料，并承诺提供无限期支持，采购人享有使用权（含采购人委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

三、如采用投标人所不拥有的知识产权，则在投标报价中必须包括合法使用该知识产权的相关费用。

### **2.4.5 投标文件的组成**

投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的要求和条件作出明确响应。

投标文件具体内容详见第六章。

### **2.4.6 投标文件格式**

一、投标人应按照招标文件第六章中提供的“投标文件格式”填写相关内容。

二、对于没有格式要求的投标文件由投标人自行编写。

### **2.4.7 投标报价（实质性要求）**

一、投标人的报价是投标人响应招标项目要求的全部工作内容的价格体现，包括投标人完成本项目所需的一切费用。

二、投标人每种货物及服务内容只允许有一个报价，并且在合同履行过程中是固定不变的，任何有选择或可调整的报价将不予接受，并按无效投标处理。

三、投标文件报价出现前后不一致的，按照招标文件第五章评标办法规定予以修正，修正后的报价经投标人通过项目电子化交易系统进行确认，并加盖投标人（法定名称）电子印章，投标人未在规定时间内确认的，其投标无效。

### **2.4.8 投标有效期（实质性要求）**



投标有效期详见第二章“投标人须知前附表”，投标文件未明确投标有效期或者投标有效期小于“投标人须知前附表”中投标有效期要求的，其投标文件按无效处理。

#### **2.4.9 投标文件的制作、签章和加密（实质性要求）**

一、投标文件应当根据招标文件进行编制，投标人应通过陕西省政府采购网-办事指南-CA及签章服务下载投标（响应）客户端，使用客户端编制投标文件。

二、投标人应按照客户端操作要求，对应招标文件的每项实质性要求，逐一如实响应；未如实响应或者响应内容不符合招标文件对应项的要求的，其投标文件作无效处理。

三、投标人完成投标文件编制后，应按照招标文件第一章明确的签章要求，使用互认的证书及签章对投标文件进行电子签章和加密。

四、招标文件澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，代理机构将重新发布澄清或者修改后的招标文件，投标人应重新获取澄清或者修改后的招标文件，按照澄清或者修改后的招标文件进行投标文件编制、签章和加密。

#### **2.4.10 投标文件的提交**

一、（实质性要求）投标人应当在投标文件提交截止时间前，通过项目电子化交易系统完成投标文件提交。

二、在投标文件提交截止时间后，采购人或者代理机构不再接受投标人提交投标文件。投标人应充分考虑影响投标文件提交的各种因素，确保在投标文件提交截止时间前完成提交。

#### **2.4.11 投标文件的补充、修改、撤回（实质性要求）**

投标文件提交截止时间前，投标人可以补充、修改或者撤回已成功提交的投标文件；对投标文件进行补充、修改的，应当先行撤回已提交的投标文件，补充、修改后重新提交。

供应商投标文件撤回后，视为未提交过投标文件。

### **2.5 开标、资格审查、评标和中标**

#### **2.5.1 开标及开标程序**

一、本项目为网上开标项目。网上开标的开始时间为投标文件提交截止时间。成功提交或解密电子投标文件的投标人不足3家的，不予开标，采购人或代理机构将作废标处理。

二、开标准备工作

开标/开启前30分钟内，供应商需登录项目电子化交易系统-“供应商开标大厅”-进入开标选择对应项目包组操作签到，签到完成后等待代理机构开标/开启。

投标文件提交截止时间前30分钟，投标人登录项目电子化交易系统-“开标/开启大厅”参与开标。

三、解密投标文件（实质性要求）

投标文件提交截止时间后，成功提交投标文件的投标人符合招标文件规定数量的，代理机构将启动投标文件解密程序，解密时间为30分钟；投标人应在规定的解密时间内，使用互认的证书及签章通过项目电子化交易系统进行投标文件解密。投标人未在规定的解密时间内完成解密的，按无效投标处理。

四、开标

解密时间截止或者所有投标人投标文件均完成解密后（以发生在先的时间为准），由代理机构通过项目电子化交易系统对投标人名称、投标文件解密情况、投标报价进行展示。

开标过程中，各方主体均应遵守互联网有关规定，不得发表与采购活动无关的言论。投标人对开标过程和开标记录有疑义，以及认为采购人或代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，及时向工作人员提出询问或者回避申请。采购人或代理机构对投标人提出的询问或者回避申请应当及时处理。

投标人完成投标文件解密后，自主决定是否参加网上在线开标，未参加的，视同认可开标结果。

#### **2.5.2 查询及使用信用记录**

开标结束后，采购人或代理机构根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库

〔2016〕125号〕的要求，通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、“中国政府采购网”网站（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）等渠道，查询投标人在投标文件提交截止时间前的信用记录并保存信用记录结果网页截图，拒绝列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商参加本项目的采购活动。

两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加政府采购活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

### 2.5.3 资格审查

详见招标文件第四章。

### 2.5.4 评标

详见招标文件第五章。

### 2.5.5 中标通知书

一、采购人或者评标委员会确认中标供应商后，代理机构在陕西省政府采购网发布中标结果公告、通过项目电子化交易系统发出中标通知书，中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。

二、中标通知书是采购人和中标供应商签订政府采购合同的依据，是合同的有效组成部分。如果出现政府采购法律法规、规章制度规定的中标无效情形的，将以公告形式宣布发出的中标通知书无效，中标通知书将自动失效，并依法重新确定中标供应商或者重新开展采购活动。

三、中标通知书对采购人和中标供应商均具有法律效力。

## 2.6 签订及履行合同和验收

### 2.6.1 签订合同

一、采购人应在中标通知书发出之日起三十日内与中标人签订采购合同。

二、采购人和中标人签订的采购合同不得对招标文件确定的事项以及中标人的投标文件作实质性修改。

### 2.6.2 合同分包和转包（实质性要求）

#### 2.6.2.1 合同分包

一、投标人根据招标文件的规定和采购项目的实际情况，拟在中标后将中标项目的非主体、非关键性工作分包的，应当在投标文件中载明分包承担主体，分包承担主体应当具备相应资质条件且不得再次分包。

二、分包履行合同的部分应当为采购项目的非主体、非关键性工作，不属于中标人的主要合同义务。

三、采购合同实行分包履行的，中标人就采购项目和分包项目向采购人负责，分包供应商就分包项目承担责任。

四、中小企业依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定的政策获取政府采购合同后，小型、微型企业不得将合同分包或转包给大型、中型企业，中型企业不得将合同分包或转包给大型企业。

采购包1：不允许合同分包。

#### 2.6.2.2 合同转包

一、严禁中标供应商将本项目转包。本项目所称转包，是指将本项目转给他人或者将本项目全部肢解以后以分包的名义分别转给他人的行为。

二、中标供应商转包的，视同拒绝履行政府采购合同，将依法追究法律责任。

### 2.6.3 采购人增加合同标的的权利

采购合同履行过程中，采购人需要追加与合同标的相同的货物或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与中标人协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的百分之十。

### 2.6.4 履行合同

一、合同一经签订，双方应严格履行合同规定的义务。

二、在合同履行过程中，如发生合同纠纷，合同双方应按照《中华人民共和国民法典》规定及合同条款约定进行处理。

### 2.6.5 履约验收方案

### 采购包1:

国家或行业验收质量合格标准。维修维护效果：车行道路面平整、坚实、无积水；人行道路面平整，无积水，砌砖无松动、残缺，相邻块高差及横坡符合设计要求。平缘石、立缘石稳定牢固线形直顺；盲道上的导向砖、止步砖、缘石坡道位置安装正确、设施完好。修复人行横道时应从整体上顾及视野范围内的统一和协调，应用同材质、同颜色、同规格的修复材料。修复材料除符合强度要求外，还应具有防滑、耐磨性能。

### 2.6.6资金支付

采购人按财政部门的相关规定及采购合同的约定进行支付。

## 2.7纪律要求

### 2.7.1评标活动纪律要求

采购人、代理机构应保证评标活动在严格保密的情况下进行，采购人、代理机构、投标人和评标委员会成员应当严格遵守政府采购法律法规规章制度和本项目招标文件以及代理机构现场管理规定，接受采购人委派的监督人员的监督，任何单位和个人不得非法干预和影响评标过程和结果。

对各投标人的商业秘密，评标委员会成员应予以保密，不得泄露给其他投标人。

### 2.7.2投标人不得具有的情形（实质性要求）

投标人参加投标不得有下列情形：

一、有下列情形之一的，视为投标人串通投标：

- （一）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- （二）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- （三）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人；
- （四）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- （五）不同投标人的投标文件相互混装；

二、提供虚假材料谋取中标；

三、采取不正当手段诋毁、排挤其他投标人；

四、与采购人或代理机构、其他投标人恶意串通；

五、向采购人或代理机构、评标委员会成员行贿或者提供其他不正当利益；

六、在招标过程中与采购人或代理机构进行协商谈判；

七、中标后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同；

八、未按照招标文件确定的事项签订政府采购合同；

九、将政府采购合同转包或者违规分包；

十、提供假冒伪劣产品；

十一、擅自变更、中止或者终止政府采购合同；

十二、拒绝有关部门的监督检查或者向监督检查部门提供虚假情况；

十三、法律法规规定的其他禁止情形。

投标人有上述情形的，按照规定追究法律责任，具有前述一至十三条情形之一的，其投标文件无效，或取消被确认为中标供应商的资格或认定中标无效。

### 2.7.3采购人员及相关人员回避要求

政府采购活动中，采购人员及相关人员与投标人有下列利害关系之一的，应当回避：

- （1）参加采购活动前3年内与投标人存在劳动关系；
- （2）参加采购活动前3年内担任投标人的董事、监事；
- （3）参加采购活动前3年内是投标人的控股股东或者实际控制人；

(4) 与投标人的法定代表人或者负责人有夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲或者近姻亲关系；

(5) 与投标人有其他可能影响政府采购活动公平、公正进行的关系。

投标人认为采购人员及相关人员与其他投标人有利害关系的，可以向代理机构书面提出回避申请，并说明理由。代理机构将及时询问被申请回避人员，有利害关系的被申请回避人员应当回避。

## 2.8 询问、质疑和投诉

一、询问、质疑、投诉的接收和处理严格按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购质疑和投诉办法》等规定办理。

二、供应商询问、质疑的答复主体：

根据委托代理协议约定，供应商对招标文件中采购需求的询问、质疑由 陕西中仪项目管理有限公司 负责答复；供应商对除采购需求外的采购文件的询问、质疑由陕西中仪项目管理有限公司 负责答复；供应商对采购过程、采购结果的询问、质疑由 陕西中仪项目管理有限公司 负责答复。

三、供应商提出的询问，应当明确询问事项，如以书面形式提出的，应由供应商签字并加盖公章。

为提高采购效率，降低社会成本，鼓励询问主体对于不损害国家及社会利益或自身合法权益的问题或情形采用询问方式处理解决（包含但不限于文字错误、标点符号、不影响投标文件的编制的情形）。

四、供应商认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向采购人、代理机构提出质疑。供应商应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑。供应商应知其权益受到损害之日，是指：（一）对可以质疑的采购文件提出质疑的，为收到采购文件之日或者采购文件公告期限届满之日；（二）对采购过程提出质疑的，为各采购程序环节结束之日；（三）对中标或者成交结果提出质疑的，为中标或者成交结果公告期限届满之日。

五、本项目不接受在线提交质疑，供应商通过书面形式线下向采购人或代理机构提交质疑资料。

六、供应商提出质疑时应当准备的资料

（一）质疑函正本1份；（政府采购供应商质疑函范本详见附件一）

（二）法定代表人或主要负责人授权委托书1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；

（三）法定代表人或主要负责人身份证复印件1份；

（四）委托代理人身份证复印件1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；

（五）针对质疑事项必要的证明材料（针对招标文件提出的质疑，需提交从项目电子化交易系统获取的招标文件回执单）。

答复主体：代理机构

联系人：范工

联系电话：029-85500589

地址：陕西省西安市曲江新区曲江池西路369号34幢10101室

邮编：710061

注：根据《中华人民共和国政府采购法》的规定，供应商质疑不得超出招标文件、采购过程、采购结果的范围。

七、供应商对采购人或代理机构的质疑答复不满意，或者采购人或代理机构未在规定时间内作出答复的，供应商可以在答复期满后15个工作日内向同级财政部门提起投诉。

投诉受理单位：本采购项目同级财政部门。（政府采购供应商投诉书范本详见附件二）

第三章 招标项目技术、服务、商务及其他要求

（注：带“★”的参数需求为实质性要求，供应商必须响应并满足的参数需求，采购人、采购代理机构应当根据项目实际需求合理设定，并明确具体要求。带“▲”号条款为允许负偏离的参数需求，若未响应或者不满足，将在综合评审中予以扣分处理。）

3.1采购项目概况

西安市雁塔区管道道路日常养护、应急塌陷、非市政开挖和恢复、道路及区管人行道巡视。

3.2服务内容及服务要求

3.2.1服务内容

采购包1：  
采购包预算金额（元）：3,879,925.58  
采购包最高限价（元）：3,879,925.58  
供应商报价不允许超过标的金额  
（招单价的）供应商报价不允许超过标的单价

序号	标的名称	数量	标的金额（元）	计量单位	所属行业	是否核心产品	是否允许进口产品	是否属于节能产品	是否属于环境标志产品
1	2026年非市政开挖及道路应急维护服务	1.00	3,879,925.58	项	其他未列明行业	否	否	否	否

3.2.2服务要求

采购包1：  
标的名称：2026年非市政开挖及道路应急维护服务

序号	参数性质	技术参数与性能指标							
		<p>一、服务内容</p> <p>1.市政道路设施日常巡查：包括养护区域内车行道面层(粗油和细油)、基层(二灰石和灰土)，人行道面层(透水砖和盲道石)、基层(细石砼)、树池围石、车止石，路缘石(普通砼道牙、防撞砼道牙、石材道牙和平石)及其他市政设施等的日常巡查。发现各项损坏情况做好问题台账登记，及时报告并提出可行的维修养护方案。</p> <p>2.市政道路设施维修养护：包括对养护区域内凹陷凸起、壅包、破损剥落、龟裂等缺陷路面的铣刨重铺处理以及塌陷路面基础处理。</p> <p>3.非市政开挖及恢复：对雁塔区管道道路非市政开挖工程现场验收及道路恢复。</p> <p>4.服务清单及要求（包括但不限于）：</p>							
		名称	序号	项目名称	计量	工程数量	全费用综合单价最高限价（含税）（元）		

	1	拆除人行道（暂定量） 【项目特征】 1.材质:6cm透水砖，2cm砂浆垫层 2.零星小面积拆除 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾外运	m²	200	30.90
	2	拆除混凝土垫层（暂定量） 【项目特征】 1.拆除5cmC20混凝土垫层 2.零星小面积拆除 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾外运	m²	200	62.96
	3	拆除基层（暂定量） 【项目特征】 1.材质:拆除C30水泥基础 2.零星小面积拆除 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m <sub>3</sub>	50	377.33

4	拆除路面（暂定量） 【项目特征】 1.材质:拆除原有沥青路面12cm 2.零星小面积拆除 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m²	200	89.09
5	拆除路缘石（暂定量） 【项目特征】 1.拆除路缘石及靠背 2.材质规格投标时综合考虑 3.零星小面积拆除 4.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m	150	27.50
6	拆除树坑板（暂定量） 【项目特征】 1.拆除树坑板（1.2*1.2m） 2.零星小面积拆除 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m	100	21.57

7	拆除柱型阻车石（暂定量） [项目特征] 1.材质:拆除柱型阻车石 2.规格等投标时综合考虑 3.路面恢复 4.拆除垃圾外运,运距自行考虑 [工作内容] 1.拆除、清理 2.垃圾堆放 3.路面恢复	个	100	95.11
8	拆除球型阻车石（暂定量） [项目特征] 1.材质:拆除球型阻车石 2.规格等投标时综合考虑 3.拆除垃圾外运,运距自行考虑 [工作内容] 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	个	10	126.66
9	树池恢复（暂定量） [项目特征] 1.材料品种、规格:恢复树坑板（1.2*1.2m） [工作内容] 1.树池砌筑 2.树池盖制作、安装	m	100	198.26



非市政工程  
(200m²以  
内)

10	恢复阻车石（暂定量） [项目特征] 1.材料品种、规格:恢复阻车石（球型） 2.尺寸投标时自行考虑 [工作内容] 1.制作、运输、安装	个	10	345.44
11	恢复阻车石（暂定量） [项目特征] 1.材料品种、规格:恢复阻车石（柱型） 2.尺寸投标时自行考虑 [工作内容] 1.制作、运输、安装	个	100	138.00
12	更换可调式球墨铸铁井框盖（暂定量） [项目特征] 1.可调式球墨铸铁井框盖更换 [工作内容] 1.制作、运输、安装	套	10	1243.18
13	晶石面层（暂定量） [项目特征] 1.材质:25*25*5cm晶石砖 2.垫层:2cm砂浆垫层 [工作内容] 1.铺筑垫层 2.铺砌块料 3.嵌缝、勾缝	m²	200	173.2

14	晶石面层（暂定量） [项目特征] 1.材质:30*30*5cm晶石砖 2.垫层:2cm砂浆垫层 [工作内容] 1.铺筑垫层 2.铺砌块料 3.嵌缝、勾缝	m²	200	188.8
15	晶石面层（暂定量） [项目特征] 1.材质:40*40*5cm晶石砖 2.垫层:2cm砂浆垫层 [工作内容] 1.铺筑垫层 2.铺砌块料 3.嵌缝、勾缝	m²	200	203.4
16	混凝土垫层（暂定量） [项目特征] 1.5cmC20混凝土 垫层 [工作内容] 1.拌和 2.铺筑 3.找平 4.碾压 5.养护	m²	200	35.43

17	透水砖面层（暂定量） [项目特征] 1.材质:6cm透水砖 2.垫层:2cm砂浆垫层 [工作内容] 1.铺筑垫层 2.铺砌块料 3.嵌缝、勾缝	m <sup>2</sup>	200	159.93
18	石材人行道面层（暂定量） [项目特征] 1.材质:石材人行道 2.垫层:3cm砂浆垫层 [工作内容] 1.铺筑垫层 2.铺砌块料 3.嵌缝、勾缝	m <sup>2</sup>	200	391.03
19	乳化沥青粘油层（暂定量） [项目特征] 1.透油层0.5kg/m <sup>2</sup> [工作内容] 1.洒油 2.碾压	m <sup>2</sup>	200	6.10
20	乳化沥青透油层（暂定量） [项目特征] 1.粘油层1kg/m <sup>2</sup> [工作内容] 1.洒油 2.碾压	m <sup>2</sup>	200	8.78

21	沥青混凝土（暂定量） 【项目特征】 1.沥青品种:AC-13细粒式沥青混凝土 2.厚度:5cm 【工作内容】 1.铺筑 2.碾压	m²	200	125.26
22	沥青混凝土（暂定量） 【项目特征】 1.沥青品种:AC-13细粒式沥青混凝土 2.厚度:7cm 【工作内容】 1.铺筑 2.碾压	m²	200	159.04
23	安装高强路缘石（暂定量） 【项目特征】 1.材料:安装高强路缘石 2.尺寸、形状:600*350*150 3.垫层:C20混凝土灌浆 【工作内容】 1.垫层、基础铺筑 2.侧（平、缘）石安砌	m	100	227.63

24	安装乙式路缘石（暂定量） 【项目特征】 1.材料:安装乙式路缘石 2.尺寸、形状:800*350*13	m	100	238.96
	3			
	3.垫层:C20混凝土灌浆			
	【工作内容】 1.垫层、基础铺筑 2.侧（平、缘）石安砌			
25	混凝土面层（暂定量） 【项目特征】 1.混凝土强度等级:30cmC3	m²	200	276.79
	0混凝土面层			
	【工作内容】 1.混凝土浇筑			
	2.路面养生			
26	混凝土垫层（暂定量） 【项目特征】 1.5cmC20混凝土 垫层	m²	500	32.43
	【工作内容】 1.拌和			
	2.铺筑			
	3.找平			
27	透水砖面层（暂定量） 【项目特征】 1.材质:6cm透水砖 2.垫层:2cm砂浆垫层	m²	500	117.30
	【工作内容】 1.铺筑垫层			
	2.铺砌块料			
	3.嵌缝、勾缝			

28	更换可调式球墨铸铁井框盖 （暂定量） 【项目特征】 1.可调式球墨铸铁井框盖更 换 【工作内容】 1.制作、运输、安装	套	10	1243.18
29	更换重型水泥外方内圆井框 盖（暂定量） 【项目特征】 1.更换重型水泥外方内圆井 框盖 【工作内容】 1.制作、运输、安装	个	10	690.90
30	拆除路缘石（暂定量） 【项目特征】 1.拆除路缘石及靠背 2.材质规格投标时综合考虑 3.拆除垃圾外运，运距自行 考虑 【工作内容】 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m	150	16.92
31	透水混凝土（暂定量） 【项目特征】 1.6cmC20透水混凝土 【工作内容】 1.传力杆及套筒制作、安装 2.混凝土浇筑 3.拉毛或压痕 4.路面养生	m <sup>2</sup>	500	175.84

	透水混凝土（暂定量） [项目特征] 1.每增减1cmC20透水混凝土			
32	[工作内容] 1.传力杆及套筒制作、安装 2.混凝土浇筑 3.拉毛或压痕 4.路面养生	m²	500	26.31
33	金刚砂盲道（暂定量） [项目特征] 1.金刚砂盲道 [工作内容] 1.制作、运输、安装	m	150	109.40
34	拆除路面（暂定量） [项目特征] 1.材质:拆除原有沥青路面12cm 2.拆除垃圾外运，运距自行考虑 [工作内容] 1.拆除、清理 2.垃圾堆放	m²	3800	60.88
35	拆除基层（暂定量） [项目特征] 1.材质:拆除有骨料基层（30cm） 2.拆除垃圾外运，运距自行考虑 [工作内容] 1.拆除 2.运输	m²	3800	76.29

非市政工程  
(200m³以  
外)

36	拆除基层（暂定量） [项目特征] 1.材质:拆除无骨料基层（30cm） 2.拆除垃圾外运，运距自行考虑 [工作内容] 1.拆除 2.运输	m²	3800	69.04
37	垃圾外运（暂定量） [项目特征] 1.拆除垃圾外运 2.运距投标时自行考虑 [工作内容] 1.装车、运输、卸车、清理	m³	100	115.14
38	素土回填（暂定量） [项目特征] 1.填方材料品种:素土回填 2.密实度:满足设计要求 [工作内容] 1.填方 2.压实	m³	50	30.98
39	外购回填土（暂定量） [项目特征] 1.填方材料品种:外购回填土 2.满足设计要求 [工作内容] 1.运输	m³	50	22.66



40	石灰稳定土（暂定量） [项目特征] 1.材质:30cm石灰稳定土 2.含灰量:投标时自行考虑 [工作内容] 1.拌和 2.铺筑 3.找平 4.碾压 5.养护	m²	3800	125.94
41	二灰石基层（暂定量） [项目特征] 1.厚度:30cm二灰石 [工作内容] 1.拌和 2.铺筑 3.找平 4.碾压 5.养护	m²	3800	204.02
42	乳化沥青粘油层（暂定量） [项目特征] 1.透油层0.5kg/m² [工作内容] 1.洒油 2.碾压	m²	3800	5.10
43	乳化沥青透油层（暂定量） [项目特征] 1.粘油层1kg/m² [工作内容] 1.洒油 2.碾压	m²	3800	7.16

44	沥青混凝土（暂定量） 【项目特征】 1.沥青品种:AC-13细粒式沥青混凝土 2.厚度:5cm 【工作内容】 1.铺筑 2.碾压	m²	3800	118.31
45	沥青混凝土（暂定量） 【项目特征】 1.沥青品种:AC-13细粒式沥青混凝土 2.厚度:7cm 2.铺筑 3.碾压	m²	3800	140.42
46	升降检查井（暂定量） 【项目特征】 1.升降检查井 2.升降高度:20cm 以内 【工作内容】 1.砌筑	座	20	1022.36
47	沥青铺摊机进出场费（暂定量） 【项目特征】 1.沥青铺摊机进出场2.每次进出场包含机械往返一次 【工作内客】 1,大型机械场外运输、安装、拆卸费	台班	2	9053.16

48	压路机进出场费（暂定量） 【项目特征】 1,压路机进出场2.每次进出场包含机械往返一次 【工作内容】 1,大型机械场外运输、安装、拆卸费	台班	2	5710.38
49	拖车进出场费（暂定量） 【项目特征】 1,拖车进出场2.每次进出场包含机械往返一次 【工作内容】 1,大型机械场外运输、安装、拆卸费	台班	2	1174.37
50	挖掘机进出场费（暂定量） 【项目特征】 1,挖掘机进出场2.每次进出场包含机械往返一次 【工作内容】 1,大型机械场外运输、安装、拆卸费	台班	2	8865.33

## 二、服务要求

### 1.项目团队成员配备要求:

乙方应成立项目管理组织机构，要求项目组成员结构合理、分工明确，并保证项目组成员具有相应资格或职称证书，持证上岗。项目组成员必须包含项目负责人、技术负责人、技术管理人员、安全专职人员(2人以上)、质检人员、资料员、专业的维修养护人员，并详细说明每个人的职责及工作任务。市政道路巡查必须为固定班组，每巡查小组不少 2 人。市政道路设施维修更换作业班组不少于 2 个班组，分别为：路面养护班组、人行道及路缘石养护班组。

为保障项目的高质量实施，要求乙方项目负责人与技术负责人必须具有类似项目成功实施经验，分别负责过项目整体质量、安全、进度总把控，并且人力、物资、设备等协调调配以及执行落实能力强。项目负责人应按月汇报本月工作情况总结以及下月工作计划安排。为保证项目顺利进行，乙方人员项目负责人、技术负责人、安全员以及巡查养护维修人员必须在甲方登记备案，有事外出离开必须征得甲方代表同意，并向甲方提交书面请假条和请假期间的工作安排。在服务期内，甲方会定期对乙方履约人数进行检查，项目负责人、技术负责人每月在岗时间不少于22天，且不可同时请假外出，巡查养护人员采用轮岗制，确保每天都有固定班组随时待命。所有备案登记人员须保持24小时手机畅通，以便有抢修任务时可及时调配人员。

### 2.机械设备数量及型号参数要求:

常备机械设备包含但不限于：2 辆配备 GPS 定位巡查车(接抢险任务另外加一辆)、2 辆维修工程车(转运机具、材料及清运垃圾)；小型路面破碎机、路面直线开槽切割机、沥青路面灌缝机、小型铣刨机、沥青热再生设备、小型压路机(可压实沟槽、人行道基础)；吸污运输车；道牙喷漆设备。

应急机械设备包含但不限于：挖掘机、装载机、起重机、雾炮机、洒水车、高压清洗管道疏通车、大型铣刨机、沥青洒布机、摊铺机、重型震动压路机、热熔标线划线车。

常备机械设备必须为乙方自有或长期租赁且长期停放于项目管理部以备甲方履约检查，应急机械设备必须提供两家以上的临时调用或临时租用协议，确保不因机械设备影响应急抢险工作。为本项目配备的机械设备必须保证性能良好。巡查维修养护所需的机械设备及工具都为乙方自备，甲方不提供任何机械设备及工具。

**4.道路巡查要求：**道路巡查小组应建立完善的日常巡查制度、管理制度、应急处理制度、自查自检制度及完善的管理机制和应急处理机制。根据天气预报、近期道路及设施状况每月报送巡查计划经甲方代表批准后进行全面巡查，确保辖区道路及设施按照主次干道等级进行巡视，且要确保对沿线的沥青路面、人行道、路缘石、树池围石、车止石、道牙喷涂情况等一一巡查到位，巡查车速不宜大于 20km/h，遇到雨季汛期、突发气象灾害或重大活动，应无条件服从甲方要求适当提高巡查车速以及增加巡查次数。巡查要以及时发现问题并抢修恢复为目的，可以采用人车结合巡查，主要道路高频次巡查、次要道路低频次巡查、精细化巡查，每月可按甲方下派任务开展一次全面排查。

市政道路及设施巡查小组不应少于 3 人，其中必须包含 1 位技术管理人员。巡查小组应对巡查情况建立巡查台账，巡查台账应包含巡查里程、巡查损坏清单位置等信息。

巡查小组须在巡查任务完成后，打印巡查路径图(其中包含巡查时段、巡查车速、巡查线路、巡查里程等信息)交由甲方存档。

巡查中发现各项损坏情况须重点记录，并及时向甲方代表用电话和图片形式反馈损坏情况和处理意见，并依照甲方代表意见进行下一步工作。随后应以部件设施损坏通知单形式完善资料进行反馈。部件设施损坏通知单应包含巡查损坏部位名称、位置、损坏原因、损坏部位处理意见、巡查人员签名等信息，并将损坏部件的含水印远近景照片(水印信息包含位置及时间)作为附件。

要求巡查人员能及时发现路面坑洞（1 m<sup>2</sup>以内）、板块破碎、边角明显受损等路况病害等市政设施损坏、丢失情况、雨污管道淤堵、渗漏或路面沉陷、断裂、大面积坑槽（1 m<sup>2</sup>以上）等路面险情；同时还要求能及时发现并制止无合法手续挖掘破坏市政道路及附属设施的行为，并及时反馈给甲方代表；若是发现危及行人车辆通行安全的路面险情时，应第一时间安排做好安全围挡，并设置警示标志，保证行人和车辆通行安全，并及时向甲方代表汇报。巡查过程中，巡查小组还需要随时清理路面石块和其它影响通行安全的障碍。甲方有权临时抽查，要求乙方陪同到指定区域进行现场查看，乙方需无条件配合。

**5.市政道路维修养护要求：**

道路维修养护班组应具备健全的日常养护制度、管理制度、应急处理制度及自查自检制度。乙方提供的市政道路及设施日常养护维修服务包括管养区域检查井盖、雨篦丢失损坏的更换、道路破损修复、人行道块料面层、道牙修复更换、树池更换等。乙方必须提供维修养护所需的全部材料及设备，并按相关要求进

路面养护应严格以“预防为主、防治结合”作为作业方针。认真负责及高效地采用热再生养护设备，运用热再生技术对养护路段上的沥青路面病害进行处治和维修。路面病害包括：坑槽、翻浆、沉陷、拥包、松散、龟裂、车辙、脱皮、啃皮、泛油、网裂、波浪等。要求通过养护达到排除道路病害、路面及配套设施平顺完整，确保道路安全畅通。道路基层稳定、面层表面平整、无坑洞、排水畅通，维修外观规则、美观。

道路其它各类设施遵循“保障安全、提供服务、利于管理”的原则，保持完整、齐全、平顺整齐和良好的工作状态，各种设施应加强养护，及时维修和更换损坏部件。

为保证维修质量，巡查人员须对维修前、维修中以及维修后的现场情况分别进行拍照留档，相机必须采用自带位置及时间水印信息功能的相机，乙方每月须向甲方提供编制成册的档案资料和照片。日常巡查若发现问题，必须及时上报给甲方代表核实，养护维修的施工面积由双方根据施工工艺，针对具体情况共同确定并出具修复更换指令，最终结算以甲方出具的修复更换指令和现场收方验收数量为准。具体流程：乙方巡查发现问题→向甲方反馈部件设施损坏通知(含施工地点、修复意见、施工方案、工程数量以手机微信或以照片形式上报)→甲方现场核实修改并出具维修更换指令→乙方施工修复→收方验收按月结算。节假日应安排足额人员值班，所有备案登记人员须保持 24 小时手机畅通，确保有维护维修、抢修任务时及时到位。

#### 6.非市政开挖及恢复要求:

非市政开挖修复内容：包括道路巡查（巡查内容：施工工地是否有开挖手续）、沥青路面恢复（按道路原结构）、二灰石基层、沥青混凝土面层、人行道、底基层 15cm1:6 灰土、C20 细粒式混凝土底层厚 5cm，M10 砂浆厚 2cm、人行道面砖、道牙、树坑板恢复等。

#### 7.道路安全管理要求:

合同执行期间，乙方必须为道路购买第三方责任险，并承担因道路质量原因导致的行人人身、财产损失。

### 三、商务要求

#### (一)服务期限

2026年7月25日至2027年7月25日。

#### (二)款项结算

根据项目实际维修维护数量，以中标单价为依据，据实结算。一次性支付，合同期满，验收合格并经审计后,6个月内支付维修维护数量的全部价款。

### 四、其他

#### (一)进度要求

按合同约定执行

		<p>(二)成果交付要求</p> <p>维修维护效果：车行道路面平整、坚实、无积水；人行道路面平整，无积水，砌砖无松动、残缺，相邻块高差及横坡符合设计要求。平缘石、立缘石稳定牢固线形直顺；盲道上的导向砖、止步砖、缘石坡道位置安装正确、设施完好。修复人行横道时应从整体上顾及视野范围内的统一和协调，应用同材质、同颜色、同规格的修复材料。修复材料除符合强度要求外，还应具有防滑、耐磨性能。</p> <p>(三)质量验收标准或规范</p> <p>国家或行业验收质量合格标准。</p> <p>(四)违约责任</p>
--	--	---

3.2.3人员配置要求

采购包1：  
详见技术参数与性能指标

未按合同要求提供货物或服务不能满足要求，会同监督机构有权终止合同，对成交供应商违约行为进行追究，同时按政府采购法的有关规定进行相应的处罚。

3.2.4设施设备配置要求

采购包1：  
详见技术参数与性能指标

3.2.5其他要求

采购包1：  
无

3.3商务要求

3.3.1服务期限

采购包1：  
2026年7月25日至2027年7月25日

3.3.2服务地点

采购包1：  
采购人指定地点

3.3.3考核（验收）标准和方法

采购包1：

国家或行业验收质量合格标准。维修维护效果：车行道路面平整、坚实、无积水；人行道路面平整，无积水，砌砖无松动、残缺，相邻块高差及横坡符合设计要求。平缘石、立缘石稳定牢固线形直顺；盲道上的导向砖、止步砖、缘石坡道位置安装正确、设施完好。修复人行横道时应从整体上顾及视野范围内的统一和协调，应用同材质、同颜色、同规格的修复材料。修复材料除符合强度要求外，还应具有防滑、耐磨性能。

3.3.4支付方式

采购包1：  
一次付清

3.3.5.支付约定

采购包1： 付款条件说明： 根据项目实际维修维护数量，以中标单价为依据，据实结算。一次性支付，合同期满，验收合格并经审计后,6个月内支付维修维护数量的全部价款，达到付款条件起 14 日内，支付合同总金额的 100.00%。

3.3.6违约责任与解决争议的方法

采购包1：  
未按合同要求提供货物或服务不能满足要求，会同监督机构有权终止合同，对成交供应商违约行为进行追究，同时按政府

采购法的有关规定进行相应的处罚。

### **3.5其他要求**

（一）服务范围：2026年非市政开挖及道路应急维护服务。（二）服务要求：完全响应并满足采购文件要求。（三）服务标准：国家或行业验收质量合格标准。（四）供应商所报的价格应考虑到可能发生的所有与完成本项目相关服务及履行义务有关的一切费用（含税），任何有选择的报价将不予接受，按无效协商处理。（五）本项目采购标的所属行业为：其他未列明行业。从业人员300人以下的为中小微型企业。其中，从业人员100人及以上的为中型企业;从业人员10人及以上的为小型企业;从业人员10人以下的为微型企业。（六）中标供应商在领取中标通知书前，需向采购代理机构提交加盖公章的纸质版投标文件三套，中标供应商应保持投标文件纸质版内容与系统上传内容完全一致，否则将承担一切法律责任。

## 第四章 资格审查

资格审查由采购人或代理机构组建的资格审查小组依据法律法规和招标文件的规定，对投标文件中的资格证明等进行审查，以确定投标人是否具备投标资格，并出具资格审查报告。

资格审查标准及要求如下：

### 4.1一般资格审查

采购包1：

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
----	------	---------	----------------



1	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	<p><b>1.有效的主体资格证明：</b>在中华人民共和国境内注册，依法取得并有效存续的营业执照（含电子营业执照）\事业单位法人证书\民办非企业单位登记证书\非企业专业服务机构执业许可证等。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。</p> <p><b>2.社保资金缴纳证明：</b>提交社保资金所属日期在递交投标文件截止时间前一年内任意一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章或业务专用章。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。</p> <p><b>3.税收缴纳证明：</b>提交税款所属日期在递交投标文件截止时间前一年内任意一个月的纳税证明或完税证明，纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。</p> <p><b>4.无重大违法记录声明：</b>参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。</p> <p><b>5.履约能力承诺：</b>提交具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺函。供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。</p> <p><b>6.供应商应提供健全的财务会计制度的证明材料：</b>关于财务会计制度的证明材料①和②任选其一：①可提供2024或2025年度经审计的具有赋码查验功能的财务报告（包含审计报告和审计报告中所涉及的财务报表和报表附注）；②可提供截至投标文件提交截止日前六个月内基本开户银行出具的资信证明（附基本存款账户信息）；注：供应商注册时间截至投标文件提交截止日不足一年的，可提供成立后任意时段的资产负债表。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。</p>	投标函 资格证明材料
---	--------------------------------	---	------------

2	单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商不得参加同一合同项下的政府采购活动；为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。	供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。	投标函
---	---	---------------------------------------	-----

#### 4.2特殊资格审查

采购包1:

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
1	法定代表人（主要负责人）委托授权书\身份证明	法定代表人（主要负责人）委托代理人参加投标时，应提供法定代表人（主要负责人）身份证明书及法定代表人（主要负责人）委托授权书；法定代表人（主要负责人）亲自参加投标时，应提供法定代表人（主要负责人）身份证明书。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	资格证明材料
2	信用记录查询结果	供应商不得为“信用中国”网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中重大税收违法失信主体名单的供应商，不得为“信用中国”网站（ <a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a> ）中列入失信被执行人的供应商，不得为“中国政府采购网”网站（ <a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a> ）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商。	资格证明材料
3	非联合体投标声明	提交非联合体形式参加本项目投标的声明函。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	资格证明材料
4	资质要求	供应商须具备建设行政主管部门颁发的市政公用工程施工总承包三级以上(含三级)资质，具备合格有效的安全生产许可证。外省进陕企业提供陕西省住房和城乡建设厅官网企业库外省进陕企业信息首页截图。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	资格证明材料

5	拟派项目负责人资质要求	供应商拟派项目负责人需具备市政公用工程专业二级（含二级）以上注册建造师证书。具有合法有效的安全生产考核合格证（建安B证）。未担任其他在施建设工程项目的项目经理。供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	资格证明材料
---	-------------	--	--------

4.3落实政府采购政策资格审查

采购包1:

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
1	本采购包专门面向中小企业采购	参与的供应商（联合体）服务全部由符合政策要求的中小微企业承接。	中小企业声明函 残疾人福利性单位声明函 监狱企业的证明文件

## 第五章 评标办法

### 5.1 总则

一、根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等法律法规，结合采购项目特点制定本评标办法。

二、评标工作由代理机构负责组织，具体评标事务由采购人或代理机构依法组建的评标委员会负责。评标委员会由采购人代表和评审专家组成。

三、评标工作应遵循公平、公正、科学及择优的原则，并以相同的评标程序 and 标准对待所有的投标人。

四、本项目采取电子评审，通过项目电子化交易系统完成评审工作。评标委员会成员、采购人、代理机构和投标人应当按照本招标文件规定和项目电子化交易系统操作要求开展或者参加评标活动。

五、评标过程中的书面材料往来均通过项目电子化交易系统传递，投标人通过互认的证书及签章加盖其电子印章后生效。出现无法在线签章的特殊情况，评标委员会成员可以线下签署评标报告，由代理机构对原件扫描后以附件形式上传。

六、评标过程应当独立、保密，任何单位和个人不得非法干预评标活动。投标人非法干预评标活动的，其投标文件将作无效处理；代理机构、采购人及其工作人员、采购人监督人员非法干预评标活动的，将依法追究其责任。

### 5.2 评标委员会

评审专家是采取随机方式在政府采购平台的专家库系统（以下简称专家库系统）抽取/由采购人根据《陕西省政府采购评审专家管理实施办法》（陕财办采〔2018〕20号）的规定，报主管部门同意后自行选定。

二、评标委员会成员应当满足并适应电子化采购评审的工作需要，使用已身份认证并具备签章功能的证书，登录项目电子化交易系统进入项目评审功能模块确认身份、签到、推荐评标委员会组长。采购人代表可以使用采购人代表专用签章确认评审意见。

三、评标委员会成员获取解密后的投标文件，开展评标活动。出现应当回避的情形时，评标委员会成员应当主动回避；代理机构按规定申请补充抽取评审专家；无法及时补充抽取的，采购人或者代理机构应当封存供应商投标文件，按规定重新组建评标委员会，解封投标文件后，开展评标活动。

四、评标委员会按照招标文件规定的评标程序、评标方法和标准进行评标，并独立履行下列职责：

- （一）熟悉和理解招标文件；
- （二）审查供应商投标文件等是否满足招标文件要求，并作出评价；
- （三）根据需要要求采购组织单位对招标文件作出解释；根据需要要求供应商对投标文件有关事项作出澄清、说明或者更正；
- （四）推荐中标候选供应商，或者受采购人委托确定中标供应商；
- （五）起草评标报告并进行签署；
- （六）向采购组织单位、财政部门或者其他监督部门报告非法干预评审工作的行为；
- （七）法律、法规和规章规定的其他职责。

### 5.3 评标方法

采购包1：综合评分法

### 5.4 评标程序

#### 5.4.1 熟悉和理解招标文件和停止评标

一、评标委员会正式评审前，应当对招标文件进行熟悉和理解，内容主要包括招标文件中供应商资格资质性要求、采购项目技术、服务和商务要求、评审方法和标准以及可能涉及签订政府采购合同的内容等。

二、本招标文件有下列情形之一的，评标委员会应当停止评标：

- （一）招标文件的规定存在歧义、重大缺陷的；
- （二）招标文件明显以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的；
- （三）采购项目属于国家规定的优先、强制采购范围，但是招标文件未依法体现优先、强制采购相关规定的；
- （四）采购项目属于政府采购促进中小企业发展的范围，但是招标文件未依法体现促进中小企业发展相关规定的；
- （五）招标文件规定的评标方法是综合评分法、最低评标价法之外的评标方法，或者虽然名称为综合评分法、最低评标价法，但实际上不符合国家规定；
- （六）招标文件将投标人的资格条件列为评分因素的；
- （七）招标文件有违反国家其他有关强制性规定的情形。

出现上述应当停止评标情形的，评标委员会应当通过项目电子化交易系统向采购组织单位提交相关说明材料，说明停止评审的情形和具体理由。除上述情形外，评标委员会不得以任何方式和理由停止评标。

出现上述应当停止评标情形的，采购组织单位应当通过项目电子化交易系统书面告知参加采购活动的供应商，并说明具体原因，同时在陕西省政府采购网公告。采购组织单位认为评标委员会不当停止评标的，可以书面报告采购项目同级财政部门依法处理，并提供相关证明材料。

5.4.2 符合性审查

评标委员会依据本招标文件的实质性要求，对符合资格的投标文件进行审查，以确定其是否满足本招标文件的实质性要求。本项目符合性审查事项，必须以本招标文件的明确规定的实质性要求作为依据。

在符合性审查过程中，如果出现评标委员会成员意见不一致的情况，按照少数服从多数的原则确定，但不得违背政府采购基本原则和招标文件规定。

符合性审查标准见下表（按以下顺序审查）：

采购包1：

序号	审查内容	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
		<p>1.在评审过程中，出现下列情形之一的，评标委员会应当启动异常低价投标（响应）审查程序：</p> <p>①投标（响应）报价低于全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值50%的，即投标（响应）报价&lt;全部通过符合性审查供应商投标（响应）报价平均值×50%；</p> <p>②投标（响应）报价低于通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价50%的，即投标（响应）报价&lt;通过符合性审查的次低报价供应商投标（响应）报价×50%；</p> <p>③投标（响应）报价低于采购项目最高限价45%的，即投标（响应）报价&lt;采购项目最高限价×45%；</p> <p>④评标委员会基于专业判断，认为供应商报价过低，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的其他情形。</p> <p>2.评标委员会启动异常低价投标（响应）审查后，属于前述情形之一的，应当要求相关供应商在评审现场30分钟内通过项目电子化交易</p>	

1	不正当竞争预防措施（实质性要求）	<p>系统对投标（响应）价格作出解释，提供项目具体成本测算等与报价合理性相关的书面说明及必要的证明材料，包括但不限于原材料成本、人工成本、制造费用等。其中，属于第3项情形，供应商已随投标（响应）文件一并提交相关书面说明及必要的证明材料的，在评审现场可不再重复提交。</p> <p>3.评标委员会依据专业经验，参考同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等情况，对报价合理性进行判断。投标（响应）供应商提供的书面说明、证明材料应当加盖供应商（法定名称）电子印章。投标（响应）供应商不能提供书面说明、证明材料，或者提供的书面说明、证明材料不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标（响应）处理。</p> <p>4.采购人、采购代理机构应当为评标委员会在评审现场及时获取同类项目中标（成交）价格、类似产品市场价格水平、行业人工费用标准、国家有关部门指导行业协会发布的行业平均成本等相关信息资料提供便利。评标委员会借助互联网等渠道查询相关信息的，应当严格遵守评审工作纪律，不得实施影响评审公正的行为。</p>	<p>开标一览表 费用明细表 标的清单</p>
2	供应商名称	与营业执照一致。	资格证明材料
3	投标有效期	<p>供应商投标有效期自提交投标文件截止之日起不少于90天。供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。</p>	投标函
4	响应有效性	<p>投标文件内容应全面响应招标文件要求，且无未实质性响应及无效标的情形。</p>	<p>商务响应偏离表 技术（服务）方案说明书 供应商承诺书 合同条款响应偏离表</p>
5	报价	只能有一个有效报价，且不得高于本项目采购预算及招标最高限价。	<p>开标一览表 投标函 标的清单</p>
6	服务期限	<p>供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《开标一览表》、《标的清单》并进行电子签章。</p>	<p>开标一览表 标的清单</p>

7	签字盖章	供应商需在项目电子化交易系统中按要求编制投标文件并进行电子签章。	商务响应偏离表 开标一览表 费用明细表 中小企业声明函 资格证明材料 合同条款响应偏离表 业绩证明材料 其他资料 投标函 残疾人福利性单位声明函 技术（服务）方案说明书 标的清单 投标文件封面 供应商承诺书 监狱企业的证明文件
---	------	----------------------------------	---

以上实质性要求全部响应并满足采购需求的，则通过符合性审查；如有任意一项未响应或不满足采购需求的，则按无效投标文件处理。如果评标委员会认为投标人有任意一项不通过的，应在符合性审查表中载明不通过的具体原因。

5.4.3解释、澄清有关问题

一、评标过程中，评标委员会认为招标文件有关事项表述不明确或需要说明的，可以提请代理机构书面解释。代理机构的解释不得改变招标文件的原义或者影响公平、公正，解释事项如果涉及投标人权益的以有利于投标人的原则进行解释。

二、对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会应当要求投标人作出必要的澄清、说明或更正，并给予投标人必要的反馈时间。投标人应当按评标委员会的要求进行澄清、说明或者更正。投标人的澄清、说明或者更正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。澄清、说明或者更正不影响投标文件的效力，有效的澄清、说明或者更正材料是投标文件的组成部分。

三、投标人的澄清、说明或者更正需进行电子签章，应当不超出投标文件的范围、不实质性改变投标文件的内容、不影响投标人的公平竞争、不导致投标文件从不响应招标文件变为响应招标文件的条件。下列内容不得澄清：

- （一）投标人投标文件中不响应招标文件规定的技术参数指标和商务应答；
- （二）投标人投标文件中未提供的证明其是否符合招标文件资格、符合性规定要求的相关材料。
- （三）投标人投标文件中的材料因印刷、影印等不清晰而难以辨认的。

四、投标文件报价出现下列情况的，按以下原则处理：

- （一）投标文件中开标一览表（报价表）内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准；
- （二）大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准，但大写金额出现文字错误，导致金额无法判断的除外；
- （三）单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表总价为准，并修改单价；
- （四）总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标无效。

五、对不同语言文本投标文件的解释发生异议的，以中文文本为准。

六、代理机构宣布评标结束前，投标人应通过项目电子化交易系统随时关注评标消息提示，及时响应评标委员会发出的澄清、说明或更正要求。投标人未能及时响应的，自行承担不利后果。

评标委员会应当积极履行澄清、说明或者更正的职责，不得滥用权力。

5.4.4比较与评价

评标委员会应当按照招标文件规定的评标细则及标准，对符合性检查合格的投标文件进行商务和技术评估，综合比较和评价。

5.4.5复核

评分汇总结束后，评标委员会应当进行复核，对拟推荐为中标候选供应商、报价最低、投标文件被认定为无效等进行重点复核。

评标结果汇总完成后，评标委员会拟出具评标报告前，代理机构应当组织不少于2名工作人员，在采购监督人员的监督之下，依据有关的法律制度和招标文件对评标结果进行复核，出具复核报告。

评标结果汇总完成后，除下列情形外，任何人不得修改评标结果：

- （一）分值汇总计算错误的；
- （二）分项评分超出评分标准范围的；
- （三）评标委员会成员对客观评审因素评分不一致的；
- （四）经评标委员会认定评分畸高、畸低的。

评标报告签署前，经复核发现存在以上情形之一的，评标委员会应当当场修改评标结果，并在评标报告中记载；评标报告签署后，采购人或者代理机构发现存在以上情形之一的，应当组织原评标委员会进行重新评审，重新评审改变评标结果的，书面报告本级财政部门。

#### **5.4.6确定中标候选人名单**

采购包1：按投标人综合得分从高到低进行排序，确定3名中标候选人。综合得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列；得分且投标报价相同的，按投标人提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列；得分且投标报价且提供的优先采购产品认证证书数量相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为排名第一的中标候选人。

#### **5.4.7编写评标报告**

评标报告是评标委员会根据全体评标成员签字的评标记录和评标结果编写的报告，其主要内容包括：

- 一、招标公告刊登的媒体名称、开标日期和地点；
- 二、投标人名单和评标委员会成员名单；
- 三、评标方法和标准；
- 四、开标记录和评标情况及说明，包括投标无效投标人名单及原因；
- 五、评标结果，确定的中标候选人名单或者经采购人委托直接确定的中标人；
- 六、其他需要说明的情况，包括评标过程中投标人根据评标委员会要求进行的澄清、说明或者更正，评标委员会成员的更换等；
- 七、报价最高的投标人为中标候选人的，评标委员会应当对其报价的合理性予以特别说明。

评标委员会成员应当在评标报告中签字或加盖电子签章确认，对评标过程和结果有不同意见的，应当在评标报告中写明并说明理由。签字但未写明不同意见或者未说明理由的，视同无意见。拒不签字或加盖电子签章又未另行说明其不同意见和理由的，视同同意评标结果。

### **5.5评标争议处理规则**

评标委员会在评标过程中，对于符合性审查、对投标人文件作无效投标处理及其他需要共同认定的事项存在争议的，应当以少数服从多数的原则作出结论，但不得违背法律法规和招标文件规定。持不同意见的评标委员会成员应当在评标报告上签署不同意见及理由，否则视为同意评标报告。持不同意见的评标委员会成员认为认定过程和结果不符合法律法规或者招标文件规定的，应当及时向采购人或代理机构书面反映。采购人或代理机构收到书面反映后，应当书面报告采购项目同级财政部门依法处理。

### **5.6评标细则及标准**

一、评标委员会只对通过资格审查的投标文件，根据招标文件的要求采用相同的评标程序、评分办法及标准进行评价和比较。

二、评标委员会成员应依据招标文件规定的评分标准和方法独立评审。



5.6.1评分办法

（综合评分法适用）采用综合评分法的，由评标委员会各成员对通过资格检查和符合性审查的投标人的投标文件进行独立评审。

投标报价得分=（评标基准价 / 投标报价）×100

评标总得分=F1×A1+F2×A2+.....+Fn×An

F1、F2.....Fn分别为各项评审因素的得分；

A1、A2、.....An 分别为各项评审因素所占的权重（A1+A2+.....+An=1）。

评标过程中，不得去掉报价中的最高报价和最低报价。

因落实政府采购政策进行价格调整的，以调整后的价格计算评标基准价和投标报价。

5.6.2评分标准

采购包1：

评审内容		评审标准			
分值构成		详细评审90.00分 报价得分10.00分			
评审因素分类	评审内容	具体标准和要求	分值	客观/主观	关联投标（响应）文件格式文件
	总体实施方案	供应商根据本项目实际需求及特点，制定总体实施方案，内容包括： ①实施计划 ②管理制度 ③资源调配及保障措施 1. ①实施计划 安排完善、科学合理，各环节衔接紧凑，保障措施可执行性强，完全满足采购需求，得4分； ②管理制度 结合本项目服务内容及要求制定的相关管理制度完善，服务标准规范，针对性强，与采购人实际需求满足程度高，得4分； ③资源调配及保障措施 完整详细、科学合理、所含内容全面，针对性及可行性强，贴合项目需求，得4分。 2. 以上①-③各项每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任何一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止； 3.未提供得0分。	12.0000	主观	技术（服务）方案说明书 其他资料

市政道路设施日常巡查方案	结合本项目服务内容及要求，制定详细的市政道路设施日常巡查方案，内容包括：①日常巡查制度（包括巡查小组人员安排）②巡查计划③问题处理流程 1. ①日常巡查制度（包括巡查小组人员安排）科学全面、可行性强，完全满足采购需求，得4分；②巡查计划 安排完善、科学合理，各环节衔接紧凑，保障措施可执行性强，完全满足采购需求，得4分；③问题处理流程 结合本项目服务内容及要求，制定的问题处理流程完整详细、科学合理，针对性及可行性强，贴合项目需求，得4分。 2. 以上①-③各项每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任意一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止； 3.未提供得0分。	12.0000	主观	技术（服务）方案说明书 其他资料
--------------	---	---------	----	---------------------

市政道路设施维修养护方案	<p>结合本项目服务内容及要求制定详细的市政道路设施维修养护方案，内容包括：①班组日常养护制度②路面维修养护方案③道路其它各类设施维修养护方案</p> <p>1. ①班组日常养护制度 制度完善、科学合理，针对性强，与采购人实际需求满足程度高，得4分；②路面维修养护方案 结合本项目服务内容及要求制定的路面维修养护方案服务标准规范，针对性强，与采购人实际需求满足程度高，得4分；③道路其它各类设施维修养护方案 结合本项目服务内容及要求制定的道路其它各类设施维修养护方案服务标准规范，针对性强，与采购人实际需求满足程度高，得4分；</p> <p>2. 以上①-③各项每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任何一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止；</p> <p>3. 未提供得0分。</p>	12.0000	主观	<p>技术（服务）方案说明书</p> <p>其他资料</p>
--------------	---	---------	----	--------------------------------

详细评审	非市政开挖及恢复实施方案	<p>结合本项目服务内容及要求制定详细的非市政开挖及恢复实施方案，内容包括：①道路巡查方案（巡查内容：施工工地是否有开挖手续）②沥青路面恢复实施方案③其它类别恢复实施方案</p> <p><b>1. ①道路巡查方案</b> 内容完善、科学合理、可行性强，与采购人实际需求满足程度高，得<b>4分</b>；<b>②沥青路面恢复实施方案</b> 内容全面、科学合理、可行性强，服务标准规范，与采购人实际需求满足程度高，得<b>4分</b>；<b>③其它类别恢复实施方案</b> 内容全面、科学合理、可行性强，服务标准规范，与采购人实际需求满足程度高，得<b>4分</b>；</p> <p><b>2. 以上①-③各项每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任意一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止； 3.未提供得0分。</b></p>	12.0000	主观	技术（服务）方案说明书 其他资料
	安全保障措施	<p>供应商结合本项目服务内容及要求，制定安全保障措施。<b>1.措施内容</b>全面科学、切实可行，得<b>6分</b>；<b>2.每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任意一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止； 3.未提供得0分。</b></p>	6.0000	主观	技术（服务）方案说明书 其他资料

服务质量保障措施	<p>供应商结合本项目服务内容及要求，制定服务质量保障措施。1.保障措施内容全面科学、切实可行，得6分；2.每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任意一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止；3.未提供得0分。</p>	6.0000	主观	<p>技术（服务）方案说明书 其他资料</p>
应急预案	<p>供应商结合本项目服务内容及特点，针对服务过程中可能发生的突发情况制定科学、完善的应急预案。1.预案内容阐述详细、科学合理、可行性高，人员职责分工明确、流程清晰，得6分；2.每有一处缺陷（缺陷是指：存在不适用项目实际情况的情形、凭空编造、笼统描述、内容缺失、前后不一致、内容无法连贯、前后逻辑错误、涉及的规范及标准错误、直接套用其他项目方案、与项目实施特点不匹配、不符合或不满足采购需求实际等任意一种不利于项目实施情况）扣1分，扣完为止；3.未提供得0分。</p>	6.0000	主观	<p>技术（服务）方案说明书 其他资料</p>

拟投入本项目团队	供应商根据本项目服务要求，制定拟投入本项目团队方案。（团队人员需包含项目负责人、技术负责人、技术管理人员、2人以上安全专职人员、质检人员、资料员、专业的维修养护人员等） <b>1.</b> 针对本项目的团队组织架构合理、岗位职责清晰、符合项目需求；人员数量充足、相应资格或职称、技术证书完备、工作经验丰富；有利于项目高效实施的，得 <b>6</b> 分； <b>2.</b> 针对本项目的团队组织架构较合理、岗位职责较清晰、符合项目需求；人员数量较充足、相应资格或职称、技术证书较完备、工作经验较丰富；有利于项目实施的，得 <b>5</b> 分； <b>3.</b> 团队人员具备一定数量，组织架构基本合理，有分工，成员相应资格或职称证书基本完备，基本满足采购需求，得 <b>4</b> 分； <b>4.</b> 团队人员配备数量少，人员职责、分工不清晰，仅勉强满足采购需求，得 <b>3</b> 分； <b>5.</b> 未提供得 <b>0</b> 分。 注：可提供团队人员相关证明材料。（包括但不限于资格或职称证书、学历学位证书、专业技术证书、类似项目业绩证明等）	6.0000	主观	技术（服务）方案说明书 其他资料
----------	--	--------	----	---------------------

拟投入本项目的设施设备	<p>供应商根据本项目服务要求，制定拟投入本项目的设施设备方案。常备机械设备包含但不限于：2辆配备GPS定位巡查车(接抢险任务另外加一辆) 2辆维修工程车(转运机具、材料及清运垃圾)；小型路面破碎机、路面直线开槽切割机、沥青路面灌缝机、小型铣刨机、沥青热再生设备、小型压路机(可压实沟槽、人行道基础)；吸污运输车；道牙喷漆设备。应急机械设备包含但不限于：挖掘机、装载机、起重机、雾炮机、洒水车、高压清洗管道疏通车、大型铣刨机、沥青洒布机、摊铺机、重型震动压路机、热熔标线划线车。</p> <p>1.拟投入设施设备配备科学合理，种类及数量完全满足采购需求，能有效保障项目顺利实施，得6分；</p> <p>2.拟投入设施设备配备较合理，种类及数量能够较好满足采购需求，可以保障项目顺利实施，得5分；</p> <p>3.拟投入设施设备配备基本合理，种类及数量基本满足采购需求，能基本保障项目顺利实施，得4分；</p> <p>4.拟投入设施设备配备合理性欠缺，种类及数量少，仅能勉强满足采购需求，得3分；</p> <p>5.未提供得0分。注：可提供设备清单以及包括但不限于购置发票、租赁合同等相关证明材料。</p>	6.0000	主观	<p>技术（服务）方案说明书</p> <p>其他资料</p>
服务承诺	<p>供应商提出针对本项目的服务承诺。</p> <p>1.服务承诺明确、合理、内容详实，针对性和可操作性强，得6分；</p> <p>2.服务承诺较明确、合理但不够详细，针对性和可操作性较强，得5分；</p> <p>3.服务承诺基本合理但内容简单，具备一定可操作性，得4分；</p> <p>4.服务承诺粗略，针对性和可操作性不足，得3分；</p> <p>未提供得0分。</p>	6.0000	主观	<p>技术（服务）方案说明书</p> <p>其他资料</p>

	业绩	供应商 <b>2023年1月</b> 至今同类项目业绩；每提供 <b>1</b> 份计 <b>2</b> 分，最高得 <b>6</b> 分。业绩证明（以合同或中标/成交通知书签订日期为准，须在投标文件中附以上证明材料的复印件加盖单位公章）	<b>6.0000</b>	客观	业绩证明材料
价格分	价格分	满足招标文件要求且投标价格最低的为评标基准价，其价格分为满分。其他供应商的价格分统一按照下列公式计算：投标报价得分=(评标基准价 / 投标报价)× <b>10</b>	<b>10.0000</b>	客观	费用明细表 开标一览表 标的清单

价格扣除

序号	价格扣除评审内容	适用情形	扣除比例 (C1)	具体标准和要求	关联投标（响应）文件格式文件
无					

说明：

- 1、评分的取值按四舍五入法，保留小数点后两位；
- 2、评分标准中要求提供的证明材料须清晰可辨。

（最低评标价法适用）采用最低评标价法的，投标文件满足招标文件全部实质性要求，且投标报价最低的投标人为中标候选人。采用最低评标价法评标时，除了算术修正和落实政府采购政策需进行的价格扣除外，不能对投标人的投标价格进行任何调整。

5.7废标

本次政府采购活动中，出现下列情形之一的，予以废标：

- 一、符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质响应的投标人不足三家的；
- 二、出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- 三、投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；
- 四、因重大变故，采购任务取消的；

废标后，代理机构将在陕西省政府采购网上公告。对于评标过程中废标的采购项目，评标委员会应当对招标文件是否存在倾向性和歧视性、是否存在不合理条款进行论证，并出具书面论证意见。

5.8定标

5.8.1 定标原则

采购人在评标报告确定的中标候选人名单中按顺序确定**1**名中标人。中标候选人并列的，由采购人采取随机抽取的方式确定中标人。

5.8.2定标程序

- 一、评标委员会在项目电子化交易系统中编制评标情况，生成评标报告。
- 二、代理机构在评标结束之日起**2**个工作日内将评标报告送采购人。
- 三、采购人在收到评标报告后**5**个工作日内，按照评标报告中推荐的中标候选人顺序确定中标供应商。逾期未确认的，又不能说明合法理由的，视同按评标报告推荐的顺序确定排名第一的中标候选人为中标供应商。
- 四、根据确定的中标供应商，代理机构在陕西省政府采购网上发布中标结果公告，通过项目电子化交易系统向中标供应商



发出中标通知书。

## **5.9 评审专家在政府采购活动中承担以下义务**

- （一）遵守评审工作纪律；
- （二）按照客观、公正、审慎的原则，根据采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审；
- （三）不得泄露评审文件、评审情况和在评审过程中获悉的商业秘密；
- （四）及时向监督管理部门报告评审过程中的违法违规情况，包括采购组织单位向评审专家作出倾向性、误导性的解释或者说明情况，供应商行贿、提供虚假材料或者串通情况，其他非法干预评审情况等；
- （五）发现采购文件内容违反国家有关强制性规定或者存在歧义、重大缺陷导致评审工作无法进行时，停止评审并通过项目电子化交易系统向采购组织单位书面说明情况，说明停止评审的情形和具体理由；
- （六）配合答复处理供应商的询问、质疑和投诉等事项；
- （七）法律、法规和规章规定的其他义务。

## **5.10 评审专家在政府采购活动中应当遵守以下工作纪律**

- （一）遵行《中华人民共和国政府采购法》第十二条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第九条及财政部关于回避的规定。
- （二）评标前，应当将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位统一保管。
- （三）评标过程中，不得与外界联系，因发生不可预见情况，确实需要与外界联系的，应当在监督人员监督之下办理。
- （四）评标过程中，不得干预或者影响正常评标工作，不得发表倾向性、引导性意见，不得修改或细化招标文件确定的评标程序、评标方法、评审因素和评审标准，不得接受供应商主动提出的澄清和解释，不得征询采购人代表的意见，不得协商评分，不得违反规定的评审格式评分和撰写评标意见，不得拒绝对自己的评标意见签字确认。
- （五）在评审过程中和评审结束后，不得记录、复制或带走任何评审资料，不得向外界透露评审内容。
- （六）服从评审现场采购组织单位的现场秩序管理，接受评审现场监督人员的合法监督。
- （七）遵守有关廉洁自律规定，不得私下接触供应商，不得收受供应商及有关业务单位和个人的财物或好处，不得接受采购组织单位的请托。

## 第6章投标文件格式

### 6.1 投标文件封面格式

采购包1:

分册名称: 投标响应文件分册

详见附件: 投标文件封面

详见附件: 投标函

详见附件: 开标一览表

详见附件: 标的清单

详见附件: 费用明细表

详见附件: 中小企业声明函

详见附件: 残疾人福利性单位声明函

详见附件: 监狱企业的证明文件

详见附件: 供应商承诺书

详见附件: 资格证明材料

详见附件: 技术(服务)方案说明书

详见附件: 业绩证明材料

详见附件: 商务响应偏离表

详见附件: 合同条款响应偏离表

详见附件: 其他资料

## 第7章 拟签订采购合同文本

详见附件：拟签订采购合同文本.docx

