

附件 2

2026 年度国有建设用地地籍调查项目 政府采购项目

采购需求（一般项目）

采购单位：长武县自然资源局

单位负责人：曹新平

项目名称：2026 年度国有建设用地地籍调查项目

所属年度：2026 年

编制单位：长武县自然资源局

编制时间：2026 年 7 月 31 日

第一部分：采购项目基本情况

（一）采购项目概况：为落实陕西省自然资源厅、咸阳市自然资源局关于地籍数据汇交相关工作通知要求，完成上级年度硬性考核任务，长武县自然资源局组织实施2026年国有建设用土地籍成果入库汇交专项工作。

本次项目工作内容包含地籍成果整理汇交、空白区补充调查、存量地籍数据更新完善、房地产权关联匹配、成果质检、数据库建设、逐级汇交及配套技术咨询服务等，通过系统化数据治理，完善县域国有建设用土地籍数据库，搭建地籍数据“一张图”产权底板，支撑不动产确权登记、自然资源精细化管理、国土空间治理相关工作。该项工作涉及地籍调查、不动产测绘、数据整合、成果质检等多个专业领域，技术标准严苛、业务环节繁多，专业门槛较高。受现有人员技术能力、软硬件条件限制，长武县自然资源局无法独立高标准完成大批量地籍数据整理、核查、建库、汇交任务。为按期保质完成年度地籍成果汇交考核目标，拟采用政府购买服务形式，通过公开采购，委托具备相应资质与从业经验的第三方专业技术机构承接全部专项技术服务。

（二）采购项目实施必要性论述：为落实省、市自然资源部门地籍成果汇交工作部署，完成年度硬性考核任务，需开展2026年国有建设用土地籍成果入库汇交工作。项目实施地籍数据整理、空白区域补充调查、产权关联匹配、成果逐级汇交等数据治理工作，完善县域地籍数据库，夯实不动产确权登记、国土空间精细化管理数据底座。该项工作技术标准严苛、工作量大、时效性要求高，有序推进本项目实施，能够保障地籍成果真实规范，按期达成上级下达的年度工作目标。

（四）采购项目需实现目标：全面完成长武县2026年国有建设用土地籍成果入库汇交各项工作，系统开展地籍成果整理汇交、空白区补充调查、存量数据更新完善、房地产权关联匹配、成果质检等工作；建成数据完整、逻辑一致、精度合规的国有建设用土地籍数据库，构建全域覆盖、业务互通的地籍数据“一张图”产权底板；保障地籍成果真实、准确、规范，按期通过上级核查汇交，圆满完成年度考核任务，夯实不动产确权登记、自然资源精细化管理、国土空间治理的数据支撑。

（五）预算资金文件：长自然资字〔2026〕42号

- (六) 采购项目采购需求编制是否委托第三方机构：☐是 ☒否
委托第三方机构名称：_____
- (七) 采购项目所属分类：☐货物 ☒服务 ☐工程
- (八) 采购标的是否进口产品：☐全部是 ☐包含 ☒不包含
- (九) 采购项目是否已意向公开：☒是 ☐否
未意向公开的理由：_____
- (十) 采购项目是否经过投资评审：☒是 ☐否
投资评审报告：_____

序号	项目	规格	功能配置描述	执行标准	数量	预单价	预算总价
1	2026 年度国有建设用地地籍调查项目	/	开展存量地籍成果梳理整理、空白区域地籍补充调查,完成地籍数据更新优化、房地产权关联匹配;实施成果内部质检、数据规范化处理,按标准逐级开展地籍成果入库汇交;搭建完善国有建设用地地籍数据库,形成空间全覆盖、业务全贯通的地籍数据资源,配套提供全过程技术咨询服务,支撑不动产登记、自然资源监管、国土空间治理相关业务应用。	《陕西省自然资源厅办公室关于开展陕西省矿产资源开发利用水平调查评估工作的通知》(陕自然资办发〔2024〕164号)	1	1110433.44元	1110433.44元

- (十二) 采购项目商务要求:
1. 交付(实施)的时间(期限): 自合同签订之日起 2 个月内完成
2. 交付(实施)的地点(范围): 采购人指定地点

3. 付款条件（进度和方式）：完成合同约定的所有工作，提交最终成果成后，一次性付清全款。支付方式：转账。

4. 售后服务要求

须全力配合采购人完成地籍成果逐级汇交与上级核查工作，及时整改各类数据问题直至成果验收通过。项目验收后提供不少于一年质保服务，质保期内免费开展数据纠错、逻辑优化并提供常态化技术咨询；持续提供地籍成果应用技术支持与操作指导，完整移交全部矢量数据、成果文档等全套资料，并做好成果答疑保障。

5. 其他商务要求（包装和运输、保险等）

无

6. 采购项目的其他要求

/

（十一）由供应商提供设计方案、解决方案、组织方案 ☒是 ☐否

1、采购标的实现的功能：实现地籍成果整理汇交、空白区域补充调查、存量地籍数据更新完善、房地产权关联匹配、成果质检整改等工作，规范建设国有建设用地地籍数据库，构建全域覆盖、业务贯通的地籍数据底板，形成符合省、市技术标准的数据成果，支撑不动产确权登记、自然资源精细化管理、国土空间治理业务开展，保障地籍数据顺利完成上级汇交入库。

2、采购标的应用场景：应用于不动产确权登记、建设用地监管、国土空间规划实施、国土空间治理、自然资源日常精细化管理等业务场景，支撑地籍动态更新、用地权属核查、产权关联分析、上级数据汇交考核等工作，为自然资源各项业务开展提供统一、标准的地籍数据支撑。

3、采购标的需实现的采购目标：

按期完成长武县 2026 年国有建设用地地籍成果入库汇交各项工作，规范开展地籍数据整理、空白区域补充调查、房地权属关联匹配、成果质检优化，建成符合省、市技术规范的国有建设用地地籍数据库，形成全域统一的地籍数据底板；确保地籍成果真实准确、完整规范，顺利完成上级数据汇交任务，达成年度考核要求，为不动产确权登记、自然资源精细化管理、国土空间治理提供可靠数据支撑。

第二部分：采购实施计划

（一）合同订立安排

1、采购项目预（概）算（元） 1110433.44，最高限价（元）：1110433.44

2、采购活动时间安排：2026 年 08 月

3、采购组织形式: ☐政府集中采购 ☒部门集中采购 ☐自行采购

(组织形式选择参照《管理办法》第十六条规定)

4、委托代理安排

☐政府集中采购机构 ☒政府采购代理机构 ☐自行组织采购

5、采购包划分：☐分标段 ☒不分标段

采购包划分依据: _____ / _____

（采购项目划分采购包的，要分别确定每个采购包的预算金额、采购方式、竞争范围、评审规则、和合同类型、合同文本、定价方式等相关合同订立、管理安排）

6、合同分包: ☐允许分包 ☒不允许分包

7、采购项目需落实的政府采购政策

☒支持创新 ☒支持绿色发展 ☒支持首台套 ☒支持监狱企业

☒支持中小企业发展 ☒支持残疾人福利性企业

是否涉及“节能”产品 ☐是 ☒否 ☐强制采购 ☐优先采购

(“节能”产品清单查询网址: <http://www.ccgp.gov.cn/search/jnqdchaxun.htm>)

是否涉及“环境标志”产品 ☐是 ☒否 ☐强制采购 ☐优先采购

(“环境标志”产品清单查询网址: <http://www.ccgp.gov.cn/search/hbqdchaxun.htm>)

是否涉及绿色产品 ☐是 ☒否 ☐强制采购 ☐优先采购 ☐其他(_____)

8、采购项目是否专门面向中小企业采购：☒是 ☐否 ☐设置专门采购包

9、 供应商资格条件

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定:

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：

- (1) 《节能产品政府采购实施意见》（财库（2004）185 号）；
- (2) 《环境标志产品政府采购实施的意见》（财库（2006）90 号）；
- (3) 《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发（2007）51 号）；
- (4) 《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库（2014）68 号）；
- (5) 《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库（2016）125 号）；
- (6) 《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库（2017）141 号）；
- (7) 《财政部发展改革委生态环境部 市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库（2019）9 号）；
- (8) 《财政部国务院扶贫办关于运用政府采购政策支持脱贫攻坚的通知》（财库（2019）27 号）；
- (9) 《财政部农业农村部国家乡村振兴局关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》（财库（2021）19 号）、《财政部 农业农村部 国家乡村振兴局中华全国供销合作总社关于印发〈关于深入开展政府采购脱贫地区农副产品工作推进乡村产业振兴的实施意见〉的通知》（财库（2021）20 号）；
- (10) 《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库（2020）46 号）、《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库（2022）19 号）；
- (11) 关于印发《商品包装政府采购需求标准（试行）》、《快递包装政府采购需求标准（试行）》的通知（财办库（2020）123 号）；
- (12) 《财政部关于在政府采购活动中落实平等对待内外资企业有关政策的通知》（财库（2021）35 号）；
- (13) 《陕西省财政厅关于印发《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采（2018）23 号）、《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府

采购信用融资工作的通知》（陕财办采（2020）15号）；

（14）《陕西省财政厅关于进一步加强政府绿色采购有关问题的通知》（陕财办采（2021）29号）；

（15）《陕西省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（陕财办采（2022）5号）；

（16）《关于进一步提高政府采购透明度和采购效率相关事项的通知》（财办库（2023）243号）；

（17）《陕西省财政厅关于进一步落实政府采购支持中小企业相关政策的通知》（陕财办采（2023）3号）；

（18）《陕西省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境有关事项的通知》（陕财办采（2023）4号）；

（19）如有最新颁布的政府采购政策，按最新的文件执行。

3. 本项目的特定资格要求：

（1）供应商应具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织或自然人（法人或其他组织提供营业执照或事业单位法人证书等国家规定的相关证明，自然人提供身份证件）；

（2）法定代表人直接参加磋商的，须出具法定代表人身份证明书（含法人身份证复印件）；法定代表人授权代表参加磋商的，须出具法定代表人授权书（附法定代表人身份证复印件及被授权人身份证复印件）；

（3）供应商须具备行政主管部门颁发的测绘乙级（含乙级）以上资质（专业范围需包含界线与不动产测绘、地理信息系统工程）；

（4）项目负责人具有行业主管部门颁发的注册测绘师或测绘类中级以上（含中级）职称；

（5）出具参加本次采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

（6）供应商须提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺；

(7) 提供 2025 年度经审计的财务报告（成立时间至提交响应文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表）或其基本存款账户开户银行出具响应文件提交截止时间前 6 个月内的资信证明及基本存款账户开户许可证或基本存款账户信息；

(8) 提供响应文件提交截止时间前 6 个月内任意一个月已缴纳的完税凭证或税务机关开具的完税证明（任意税种），依法免税的应提供相关文件证明；

(9) 提供响应文件提交截止时间前 6 个月内任意一个月已缴纳的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，依法不需要缴纳社会保障资金的应提供相关文件证明；

(10) 信誉要求：供应商不得被列入“中国执行信息公开网”（<http://zxgk.court.gov.cn>）失信被执行人，不得被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）重大税收违法失信主体，不得为“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商；

(11) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加同一采购活动；

(12) 本项目为专门面向中小企业采购。（提供中小企业声明函或监狱企业的证明文件或残疾人福利性单位声明函）。

10、采购方式（采购方式选择参照《管理办法》第十九条规定）

- ☐ 公开招标 ☐ 邀请招标 ☐ 竞争性谈判
☒ 竞争性磋商 ☐ 询价 ☐ 单一来源采购
☐ 框架协议 ☐ 其他采购方式（_____）

采购方式选择理由：根据财库（2014）214 号文件规定。

11、是否改变采购方式 ☐ 是 ☒ 否

（达到公开招标数额标准的采购项目因特殊情况需要采用公开招标以外的采购方式的）

改变采购方式理由及需采用的采购方式：_____

12、竞争范围：☒公开竞争 ☐有限范围竞争 ☐唯一供应商

13、评审方法：☒综合评分法 ☐最低评标价法 ☐其他（_____）

评审方法选择理由：采购方式、评审方法和定价方式的选择应当符合法定适用情形和采购需求特点，达到公开限额标准的遵循《中华人民共和国财政部令第87号-政府采购货物和服务招标投标管理办法》相关规定。（评审方法选择参照《管理办法》第十九条规定）。

（二）、合同管理安排

1、合同类型 ☐货物 ☒服务 ☐工程 ☐其他（_____）

合同类型选择理由：结合采购需求及技术要求选择

2、定价方式 ☒固定总价 ☐固定单价 ☐成本补偿 ☐绩效激励

定价方式选择理由：采购需求客观、明确，且技术较复杂或者专业性较强的采购项目，如大型装备、咨询服务等，一般采用招标方式采购，通过综合性评审选择性价比最优的产品，采用固定总价的定价方式。一次性包死，不受市场价格变化因素的影响。

3、合同文本的主要条款

（1）采购标的名称：2026 年度国有建设用地地籍调查项目

（2）质量标准及技术要求：项目所有工作实施、成果编制、数据汇交严格执行省、市国有建设用地地籍成果入库汇交相关技术文件、地籍调查、不动产测绘、数据库建设现行规范标准。全面开展存量地籍资料梳理、空白区域补充调查、数据更新完善、房地产权关联匹配、成果质检修正工作，数据空间位置、权属信息、属性要素真实准确、逻辑关系一致，杜绝数据错漏、冲突问题。建成规范统一的国有建设用地地籍数据库，成果格式、数据结构、元数据内容满足上级自然资源主管部门入库汇交要求，全套成果完整、规范，顺利通过各级核查验收。作业全过程形成完整工作台账、调查资料、质检记录，所有成果资料分类归档，保证资料可追溯。

（3）规格要求：详见采购需求清单

- (4) 数量（规模）： 详见采购需求清单
- (5) 合同履行时间（期限）： 60 天
- (6) 合同履约地点和方式： 采购人指定地点
- (7) 包装方式：
- (8) 价款或者报酬： 根据中标价确定
- (9) 考核要求和付款进度安排

序号	付款条件	付款比例（%）
1	完成合同约定的所有工作，提交最终成果后	100%
2		
3		

- (10) 资金支付方式： 银行转账
- (11) 验收及交付标准和方法：

本项目由甲方进行验收，验收依据为合同文本、合同附件、评审确定的改造方案、招标文件、投标文件和国内、国外相应的标准、规范。若因质量问题导致验收不合格，乙方应及时予以处理，直至验收合格。

- (12) 质量保修范围和保修期

自项目成果验收合格之日起，保修期不少于 1 年。保修范围包含项目全部地籍数据成果，针对上级主管部门核查、汇交过程中发现的数据属性错误、空间逻辑冲突、房地权属匹配异常等问题，成交供应商须免费完成修正、整改。保修期内，供应商应及时响应采购人提出的数据优化、问题排查需求，提供配套技术支撑。

- (13) 知识产权归属、处理方式

知识产权属于长武县自然资源局所有

- (14) 成本补偿、风险分担约定

由甲、乙双方当事人协商解决

- (15) 违约责任与解决争议的方法

由甲、乙双方当事人协商解决

(16) 其他条款

如需修改合同内容，双方应签署书面修改或补充协议，该修改协议作为本合同的一个组成部分

第三部分：履约验收方案

(一) 履约验收组织

1. 履约验收主体：长武县自然资源局
2. 验收组织方式：☒自行验收 ☐委托第三方验收
3. 是否邀请本项目的其他供应商：☐是 ☒否
4. 是否邀请专家：☐是 ☒否
5. 是否邀请服务对象：☐是 ☒否
6. 验收组织的其他事项
/

(二) 履约验收时间：项目实施结束后

(三) 履约验收方式：☒一次性验收 ☐分段验收 ☐分期验收

(四) 履约验收程序：☐简易程序 ☒一般程序

(五) 履约验收内容

1. 技术履约内容

符合现行国家、行业“合格”标准

2. 商务履约内容

具备相关验收资质与能力

(六) 履约验收标准

符合现行国家、行业“合格”标准

(七) 履约验收其他事项

/

第四部分：一般性审查

（一般性审查主要审查是否按照《管理办法》规定的程序和内容确定采购需求、编制采购实施计划。）

（一）审查项目名称：2026 年度国有建设用地地籍调查项目

（二）是否委托第三方机构编制采购需求：☐是 ☒否

编制采购需求的第三方机构： /

序号	姓名	单位	内部机构	专业	职务/职称	联系方式
1	魏勇	长武县自然资源局			主任	13892996549
2	王元	长武县自然资源局			干事	18220602057

（三）编制采购需求的人员名单

（四）是否委托第三方机构审查采购需求：☐是 ☒否

审查采购需求的第三方机构： /

（五）审查人员（审查工作机制成员应当包括本部门、本单位的采购、财务、业务、监督等内部机构）

序号	姓名	单位	内部机构	专业	职务/职称	联系方式
1	王玺	长武县自然资源局			会计	18089137601
2	尚龙	长武县自然资源局			出纳	13992078252

（六）审查时间：2026 年 07 月

（七）审查地点：长武县自然资源局

审查意见书

审 查 内 容	审查结果
编制的采购需求是否符合项目实际需要	☒ 是 ☐ 否
采购需求是否符合预算、资产、财务等管理制度规定	☒ 是 ☐ 否
对采购方式、评审规则、合同类型、定价方式的选择是否说明适用理由	☒ 是 ☐ 否
属于按规定需要报相关监管部门批准、核准的事项，是否作出相关安排	☒ 是 ☐ 否
采购实施计划是否完整	☒ 是 ☐ 否
其他需要审查内容	☒ 符合 ☐ 不符合
审查结论	☒ 通过 ☐ 不通过
审查意见： 《2026 年度国有建设用土地籍调查项目》项目采购需求及采购计划符合相关法律法规及相关要求。项目所需相关服务内容的技术要求合理，设置价格符合相关要求及市场规律。项目采购方式、评审规则、合同类型、定价方式合理合规。采购实施计划过程合理合规且流程完整。 审查组通过《2026 年度国有建设用土地籍调查项目》项目采购需求及采购计划。	

审查人员（签字）： 